

REFERAT Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget 2022-2025 d. 09-10-2023

Mødedato Mandag d. 09. oktober 2023 kl. 15:30

Mødested Lokale C127A, Silkeborg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af ny tildelingsmodel for selvejende haller pr. 1. januar 2024.....	6
Underskriftside Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalet 9. oktober 2023.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

EMN-2022-04942

1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden

SagsID: EMN-2022-04942

Beslutning

Godkendt.

Ej til stede

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

Dagsordenen skal godkendes.

Punkt 2: Godkendelse af ny tildelingsmodel for selvejende haller pr. 1. januar 2024

EMN-2022-04266

Bilag

bilag_1_overblik_nuvrende_tildelingsmodel_model_2_og_udkast_til_ny_tildelingsmodel

bilag_2_overblik_over_nye_elementer_i_udkast_til_ny_tildelingsmodel

Bilag 3 - Implementeringsplan 5 og 10 år

Bilag 4 - Implementeringsplan v. blandet implementering

Høringssvar fra Arena Midt - Kjellerup

Høringssvar fra Arena Midt - Kjellerup - bilag 1

Høringssvar fra Kjellerup Lokalråd

Høringssvar fra Thorning Hallen

Høringssvar fra Blicheregnens Lokalråd

Høringssvar fra Ans Idræts og Kulturcenter

Høringssvar fra Hjøllund Ungdoms- og Forsamlingshus

Høringssvar fra STIF Hallen i Sorring

Høringssvar fra Them Hallerne

Høringssvar fra Them-Salten Lokalråd

Præsentation selvejende haller KFOIU oktober 2023

Modeller med forskellig sociodemografisk tildeling

Implementeringsplaner for modeller med forskellig sociodemografisk tildeling

Gældende bilag 3

2 (Offentlig) Godkendelse af ny tildelingsmodel for selvejende haller pr. 1. januar 2024

Sagsbehandler: Dr17299

SagsID: EMN-2022-04266

Resume

Efter ønske fra byrådet har Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget arbejdet med ny tildelingsmodel for selvejende haller fra 2024. Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget har drøftet modeller og afholdt dialogmøder med hallerne. Senest har udvalget sendt udkast til ny tildelingsmodel i høring hos de selvejende haller. Med denne sagsfremstilling skal høringssvarene behandles og ny tildelingsmodel for selvejende haller godkendes.

Indstilling

Kultur- og borgerservicechefen indstiller til byrådet

- at byrådet behandler de modtagne høringssvar
- at byrådet godkender ny tildelingsmodel for selvejende haller fra 2024

Beslutning

Udvalget anbefalede, at Arena Midt, som udgangspunkt ikke indgår i modellen

Trine Rounkvist (C) stemte imod, da modellen dermed ikke er finansieret.

Et samlet udvalget besluttede herefter, at anbefale følgende til Byrådet:

Udvalget godkender forslag til ny tildelingsmodel med følgende præciseringer:

- Den sociodemografiske tildeling fastsættes til 275.000 kr./år. Der skal i kommende benyttelsesaftaler udarbejdes særskilt aftale om anvendelsen af midler, som tildeles som sociodemografisk tildeling. Der følges årligt op på anvendelsen af midlerne.
- Modellen implementeres over 10 år for de haller, der mister midler og 5 år for de haller, som modtager midler (jf. opdateret bilag).

De fire haller, som står til at få tilført økonomi, vil få dette løft. Dette finansieres ved, at de fire resterende haller (Sjorslev-Demstrup, Thorning, Arena Midt og Hjøllund) afgiver midler svarende til løftet.

Sideløbende med denne implementering ønsker udvalget at undersøge mulighederne for at skabe en mere økonomisk bæredygtig konstruktion for Arena Midt.

Den samlede økonomi for de syv haller øges ikke, men udvalget tilstræber at skabe harmonisering blandt hallerne for den nuværende givne ramme.

Der ønskes fremadrettet 3-årige aftaler for de syv selvejende haller.

Slutteligt ønsker udvalget at opstarte et arbejde for at højne serviceniveauet i de kommunale haller med henblik på et økonomisk løft i forbindelse med budget 2025 – 28.

Nyt bilag 3 (dok 10328785) vedlægges protokollen.

Ej til stede

Tidligere beslutninger

Udvalg: Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget

Dato: 02-10-2023

Udvalget udsatte behandlingen af sagen.

Der indkaldes til ekstraordinært møde i udvalget hurtigst muligt.

Bilag "Præsentation selvejende haller KFOIU oktober 2023" Dok ID 10319623 præsenteret på mødet er vedhæftet som bilag.

Ej til stede

Sagen

Supplerende beskrivelse af sagen

I forlængelse af den politiske drøftelse på Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalgets møde 2. oktober har Kultur- og Borgerserviceafdelingen udarbejdet to varianter af den nye tildelingsmodel for selvejende haller. De to varianter indeholder en øget sociodemografisk tildeling. Den sociodemografiske tildeling gives til haller der er beliggende i et sociodemografisk område 4 eller 5 (fra Den Nationale Sundhedsprofil). Beløbet forudsættes anvendt til aktiviteter med et socialt sigte. I forlængelse af de to varianter er implementeringsplanen opdateret.

Sagen er opdateret med to nye bilag:

"Modeller med forskellig sociodemografisk tildeling" Dok ID 10323273

"Implementeringsplaner for modeller med forskellig sociodemografisk tildeling" Dok ID 10323277

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget og byrådet har ønsket en fornyet politisk drøftelse om tildelingsmodellen for selvejende haller i Silkeborg Kommune.

Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget godkendte på udvalgets møde 27. marts 2023 kommissorium for opgaven. Ultimo marts sendte Kultur- og Borgerserviceafdelingen et høringsmateriale til de selvejende haller indeholdende to modeller. Kultur- og

Borgerserviceafdelingen afholdt digitalt orienteringsmøde om modellerne med de selvejende haller 12. april 2023. Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget har i maj og juni måned 2023 afholdt dialogmøder med de otte selvejende haller der er omfattet af tildelingsmodellen på nuværende tidspunkt: Ans Idræts- og Kulturcenter, Arena Midt, Gjern Kultur- og Idrætscenter, Hjøllund Hallen, Sjørlev-Demstrup Egnscenter, STIF Hallen, Them Hallerne og Thorninghallen. Kultur- og Borgerserviceafdelingen deltog og har udarbejdet referater fra møderne. På udvalgets møde 7. august 2023 drøftede udvalget indholdet af dialogmøderne og besluttede, at Kultur- og Borgerserviceafdelingen skulle fremlægge en ny tildelingsmodel for selvejende haller. Kultur- og Borgerserviceafdelingen præsenterede forslag til ny tildelingsmodel på udvalgets møde i september 2023. Et flertal i udvalget besluttede, at forslag til ny tildelingsmodel blev sendt i høring hos selvejende haller og lokalråd i områder med selvejende haller.

Ny tildelingsmodel er nødvendig

Silkeborg Kommune har bedt Ankestyrelsen om at forholde sig til den nuværende tildelingsmodel. Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget blev orienteret om Ankestyrelsens udtalelse 27. marts 2023.

Ankestyrelsen vurderer, at de tildelingskriterier, Silkeborg Kommune på nuværende tidspunkt anvender for tildeling af tilskud til selvejende haller, er i overensstemmelse med kommunalfuldmagtsreglerne. Det er ligeledes Ankestyrelsens opfattelse, at kommunens implementeringsplan ikke er i strid med lighedsgrundsætningen. Ankestyrelsen finder desuden ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af "behovet for en implementeringsperiode for udligning af tilskuddene til de selvejende haller."

Det er væsentligt for Ankestyrelsens vurdering af tildelingsmodellen, at Silkeborg Kommune i udtalelsen til Ankestyrelsen har lagt vægt på, at kommunen arbejder hen mod en model, som alene baserer sig på objektive kriterier. Den nuværende tildelingsmodel baserer sig ikke alene på objektive kriterier og der er således behov for en ny tildelingsmodel.

Forslag til ny tildelingsmodel

Forslag til ny tildelingsmodel er udarbejdet med afsæt i input fra dialogmøder med selvejende haller og den politiske drøftelse i Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget. Tildelingsmodellen baserer sig både på kendte elementer fra den nuværende tildelingsmodel samt nye elementer.

De kendte elementer udgør følgende:

1. Arealdriftstildeling: Alle haller modtager en arealdriftstildeling med afsæt i Silkeborg Kommunes driftsudgifter til kommunale haller.
2. Aktivitetstildeling: Alle haller modtager aktivitetstildeling med afsæt i den foreningsaktivitet der er i hallen i tidsrummet kl. 15-23 på hverdage og i weekender.
3. Finansieringstildeling: Alle haller modtager finansieringstildeling svarende til 65 % af den ydelse hallen har til langfristet gæld.

Det bemærkes, at arealdriftstildelingen til særlige arealtyper (svømmevand) hæves fra 475 kr. pr. m² til 600 kr. pr. m².

De nye elementer udgør følgende:

4. Befolkningsgrundlag: Hallerne modtager et ekstra beløb ud fra antal indbyggere i det lokale planområde (fra Silkeborg Kommunes befolkningsprognose). Haller i områder med mere end 4.000 indbyggere modtager 300.000 kr. (kategori 1). Haller i

områder med 2.000 – 3.999 borgere modtager 200.000 kr. (kategori 2). Haller i områder med 500 – 1.999 borgere modtager 100.000 kr. (kategori 3). Beløbet gives ud fra en forudsætning om, at der er behov for flere aktiviteter i områder med flere indbyggere.

5. Sociodemografiske variable: De haller som er beliggende i et sociodemografisk område 4 eller 5 (fra Den Nationale Sundhedsprofil) modtager 75.000 kr. Beløbet forudsættes anvendt til aktiviteter med et socialt sigte.
6. Skolehaller: De selvejende haller som samtidig fungerer som skolehaller, dvs. at der ikke er en kommunal hal i forbindelse med den lokale folkeskole, modtager 23.600 kr. Beløbet dækker én gulvvask pr. uge, svarende til niveauet i kommunale haller, samt et beløb til vedligehold.
7. Parkering: De selvejende haller som drifter og vedligeholder et parkeringsområde ved hallen, modtager 22.500 kr. Beløbet anvendes til drift og vintervedligehold af arealet samt løbende udskiftning af belægning.

Finansieringstildelingen afregnes med afsæt i faktiske tal. Øvrige tal i tildelingsmodellen pris- og lønfremskrives årligt med KL's gennemsnitlige pris- og lønfremskrivning.

Hjøllund Hallen

Med afsæt i dialogmødet med Hjøllund Hallen har Kultur- og Borgerserviceafdelingen foreslået, at Hjøllund Hallen udtages af tildelingsmodellen og fra 1. januar 2024 betragtes som et forsamlingshus. Det konstateres, at der ikke er eller har været folkeoplysende aktivitet i hallen gennem en årrække. Det er folkeoplysende aktivitet der er afgørende for kommunens engagement i selvejende haller.

Implementeringsperiode

Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget blev på udvalgets møde i september 2023 præsenteret for tre strategier for implementering af tildelingsmodellen:

- Implementering over en kortere årrække (5 år)
- Implementering over en længere årrække (10 år)
- Blandet implementering, dvs.:
 - Haller som mister midler ift. nuværende model (Kjellerup, Sjørslev-Demstrup og Thorning): 10 år
 - Haller som får midler ift. nuværende model (Ans, Gjern, Sorring-Toustrup og Them): 3 år

Udvalget besluttede, at implementeringsperioden skulle være en del af høringen. I forlængelse af høringen er der to haller og ét lokalråd der peger på blandet implementering. Der er én hal der peger på en 10-årig implementering inkl. et alternativt forslag til tildelingsmodellen. Der er ét lokalråd der delvist peger på 10-årig implementering.

Øvrige bemærkninger

Et mindretal i Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget har, på udvalgets møde i september 2023, tilkendegivet, at modellens provenu bør fordeles på de tre hårdest ramte haller.

Kultur- og Borgerserviceafdelingen bemærker hertil, at tildelingsmodellen alene kan basere sig på saglige og objektive hensyn. Derudover kommer, at det fulde provenu i tildelingsmodellen først kan udmøntes, når modellen er fuldt implementeret.

Fortsat proces

Kultur- og Borgerserviceafdelingen foreslår følgende proces frem mod implementeringen af ny tildelingsmodel:

- Oktober 2023: Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt byrådet drøfter høringssvar og godkender endelig tildelingsmodel
- November 2023: Kultur- og Borgerserviceafdelingen orienterer de selvejende haller om den politiske beslutning og udarbejder nye benyttelsesaftaler
- December 2023: Indgåelse af benyttelsesaftaler

Ny tildelingsmodel for selvejende haller kan således træde i kraft pr. 1. januar 2024.

Indgåelse af benyttelsesaftalerne sker frivilligt mellem Silkeborg Kommune og den enkelte hal. Hvis en selvejende hal ikke ønsker at underskrive en ny benyttelsesaftale, vil Kultur- og Borgerserviceafdelingen gå i dialog med hallen om dette. Kultur- og Borgerserviceafdelingen vil være nødt til at respektere opsigelsesvarslet i nuværende benyttelsesaftale på 12 måneder, såfremt dialogen ender i en opsigelse af nuværende benyttelsesaftale og vilkår.

Sektionsleder Simon Ø. Foldager deltager under Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalgets behandling af punktet.

Borgerinddragelse

Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget har i løbet af 2023 præsenteret to forskellige tildelingsmodeller for de selvejende haller, modtaget høringssvar på de fremsendte modeller samt afholdt fysiske dialogmøder med selvejende haller og repræsentanter for brugerne i kommunale haller. Selvejende haller og lokalråd i områder med selvejende haller har desuden haft mulighed for at indsende høringssvar i forlængelse af Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalgets forslag til ny tildelingsmodel, drøftet og besluttet på udvalgets møde i september 2023.

Økonomi

Ny tildelingsmodel for selvejende haller finansieres indenfor rammerne af bevilling 34 Kultur og Fritid.

Bilag

- 1 (bilag_1_overblik_nuvrende_tildelingsmodel_model_2_og_udkast_til_ny_tildelingsmodel - 10290979)
- 2 (bilag_2_overblik_over_nye_elementer_i_udkast_til_ny_tildelingsmodel - 10290980)
- 3 (Bilag 3 - Implementeringsplan 5 og 10 år - 10301555)
- 4 (Bilag 4 - Implementeringsplan v. blandet implementering - 10301556)
- 5 (Høringssvar fra Arena Midt - Kjellerup - 10305968)
- 6 (Høringssvar fra Arena Midt - Kjellerup - bilag 1 - 10305969)
- 7 (Høringssvar fra Kjellerup Lokalråd - 10305966)
- 8 (Høringssvar fra Thorning Hallen - 10305965)
- 9 (Høringssvar fra Blicheregnens Lokalråd - 10305970)
- 10 (Høringssvar fra Ans Idræts og Kulturcenter - 10306312)

- 11 (Høringssvar fra Hjøllund Ungdoms- og Forsamlingshus - 10305964)
- 12 (Høringssvar fra STIF Hallen i Sorring - 10305962)
- 13 (Høringssvar fra Them Hallerne - 10305967)
- 14 (Høringssvar fra Them-Salten Lokalråd - 10305963)
- 15 (Præsentation selvejende haller KFOIU oktober 2023 - 10319623)
- 16 (Modeller med forskellig sociodemografisk tildeling - 10323273)
- 17 (Implementeringsplaner for modeller med forskellig sociodemografisk tildeling - 10323277)

Punkt 3: Underskriftside Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalet 9. oktober 2023

EMN-2022-04945

3 (Offentlig) Underskriftside Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalet 9. oktober 2023

SagsID: EMN-2022-04945

Beslutning

.

Ej til stede

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

