

# **REFERAT Socialudvalget 2022-2025 d. 07-09-2022**

**Mødedato** Onsdag d. 07. september 2022 kl. 08:30

**Mødested** D116

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om veteranindsatsen i Silkeborg Kommune.....	6
Drøftelse af kriterier for uddeling af § 18-midler i 2023.....	10
Godkendelse af uddelegering af årlig uddeling af Handicapprisen til Handicaprådet.....	15
Lukket.....	19
Godkendelse af mødeplan 2023 for Socialudvalget.....	20
Drøftelse af indhold i årshjulet 2023 for Socialudvalget.....	24
Orientering vedr. status på kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet.....	27
Orientering om organisatorisk forankring af God Adgang i Silkeborg Kommune.....	32
Orientering vedrørende proces for revidering af politikker og strategier på socialområdet.....	36
Lukket.....	40
Drøftelse af Housing Silkeborg.....	41
Til orientering.....	48
Underskriftsside.....	52

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

EMN-2021-05393

# 1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden

SagsID: EMN-2021-05393

## Beslutning

Med henvisning til bestemmelsen i Styrelsesvedtægten for Silkeborg Kommune, § 6, stk. 2, deltager byrådsmedlem Lars Hansen (F) i dagens møde i Socialudvalget i stedet for udvalgsmedlem Kathrine Frøhlich (F), der har meddelt, at hun er forhindret i at deltage på grund af ferie.

Godkendt, at Lars Hansen (F) deltager i stedet for Kathrine Frøhlich (F).

Dagsorden godkendt.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)

Kern Oddershede (V)

Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Dagsordenen skal godkendes.



## **Punkt 2: Orientering om veteranindsatsen i Silkeborg Kommune**

EMN-2021-03864

## 2 (Offentlig) Orientering om veteranindsatsen i Silkeborg Kommune

Sagsbehandler: [Dr18340]

SagsID: EMN-2021-03864

### Resume

[Veterankoordinator i Silkeborg Kommune, Søren Viggo Schmidt, deltager på Socialudvalgets møde for at fortælle om veteranindsatsen i kommunen. Besøget er en opfølgning på evalueringen af veterankoordinatorfunktionen, som Socialudvalget behandlede i maj 2022.]

### Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning. ]

### Beslutning

Taget til efterretning.

#### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)  
Kern Oddershede (V)  
Signe Haahr Lindegaard (Ø)

### Tidligere beslutninger

...

### Sagen

#### Beskrivelse af sagen

[Socialudvalget behandlede på udvalgsmøde 4. maj 2022 en sag vedrørende evaluering af veterankoordinatorfunktionen. Baggrunden for evalueringen var, at veterankoordinatorfunktionen pr. 1. august 2021 flyttede fra organisatorisk at være tilknyttet Beskæftigelsesafdelingen til at høre under Socialafdelingen.

På udvalgsmødet 4. maj 2022 bad Socialudvalget om, at veterankoordinator, Søren Viggo Schmidt, deltager på et kommende udvalgsmøde for at fortælle om indsatsen på veteranområdet i Silkeborg Kommune.]





## **Punkt 3: Drøftelse af kriterier for uddeling af § 18-midler i 2023**

EMN-2021-05557

### **Bilag**

Oversigt over uddeling af § 18-midler 2020-2022

# 3 (Offentlig) Drøftelse af kriterier for uddeling af § 18-midler i 2023

Sagsbehandler: [Dr28196]

SagsID: EMN-2021-05557

## Resume

[I forbindelse med vedtagelsen af budget 2023-2026 ser det aktuelt ud til, at § 18-midlerne kan blive reduceret med 700.000 kr.

Socialudvalget bedes drøfte fremtidige kriterier for uddeling af § 18-midlerne på et lavere niveau end hidtil, såfremt reduktionen vedtages. ]

## Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at udvalget drøfter nye kriterier for uddeling af § 18-midler ]

## Beslutning

Drøftet.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)

Kern Oddershede (V)

Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

[Socialudvalget uddeler hvert år midler efter servicelovens § 18 til de frivillige foreninger og organisationer, der opfylder kriterierne for at opnå støtte. Størrelsen af midlerne, der kan uddeles i 2023, forventes på nuværende tidspunkt reduceret med 700.000 kr. til et budget på 3.031.000 kr., hvilket svarer til bloktilskudsniveauet for denne kommunale opgave.

Til sammenligning blev der til 2022 modtaget ansøgninger om i alt 4.852.615 kr., hvoraf der blev uddelt 3.625.000 kr. inkl. frivilligprisen.

Nedenfor beskrives de kriterier, som der hidtil er uddelt § 18-midler på baggrund af, samt forskellige scenarier, såfremt budgettet reduceres med 700.000 kr.

### **Generelle kriterier for at modtage § 18-midler**

For at komme i betragtning til støtte af § 18-midlerne skal de frivillige foreningers og organisationers indsats være til gavn for borgere i Silkeborg Kommune. Derudover skal ét eller flere af nedenstående kriterier være opfyldt for den aktivitet, som der søges midler til:

- Aktiviteter, hvor den frivillige indsats er kernen i projektet
- Aktiviteter, der medinddrager brugerne i bredt omfang
- Aktiviteter, der bidrager til at styrke det sociale netværk
- Aktiviteter, der gennem støtte og rådgivning eller anden aktivitet, sigter mod at forebygge problemer for ensomme og socialt vanskeligt stillede borgere med henblik på større indhold i tilværelsen

### **Tidligere anvendt fordeling i Silkeborg Kommune**

De frivillige foreninger og organisationer er alle vigtige samarbejdspartnere for Silkeborg Kommune, når der i løbet af året ydes frivilligt socialt arbejde rundt i kommunen. Enkelte aktører har imidlertid en størrelse og en fast drift, hvor store udsving eller usikkerhed omkring næste års bevilling besværliggør en kontinuerlig drift. På den baggrund er bevillingerne til nedenstående organisationer holdt på et nogenlunde fast niveau fra år til år. I 2022 blev der uddelt følgende beløb:

- 1.480.000 kr. til Kirkens Korshær, Varmestuen
- 765.000 kr. til Frivilligcentret. Foruden de kommunale § 18-midler modtager Frivilligcentret et årligt tilskud fra Socialministeriet (FRIG-midler) på op til 350.000 kr. Det statslige tilskud er betinget af, at kommunen som minimum bevilger en tilsvarende størrelse. Det anbefales, at Frivilligcentret ikke kommer under 500.000 kr. i bevilling fra § 18-midlerne, da ikke alle udgifter kan indregnes i ansøgningen til FRIG-midler, hvorved Frivilligcentret ved et lavere niveau kan risikere at miste statslige midler, der anvendes til gavn for borgerne i Silkeborg Kommune.
- 645.000 kr. til Selvhjælp Silkeborg samt ad hoc bevillinger til konkrete projekter.

Resten af budgettet blev fordelt med 680.000 kr. til øvrige ansøgninger og 5.000 kr. til Frivilligprisen. Ved udbetalingen blev der momsaflyftet og deraf var der midler til formandspuljen.

Der vedlægges i bilag en oversigt over, hvordan midlerne tidligere er blevet fordelt.

### **Scenarier ved reduktion på 700.000 kr. i 2023**

§ 18-midlerne er tidligere blevet reduceret med 600.000 kr. fra 2021 og frem. Dengang blev de tre store bevillinger friholdt, og det var beløbet til uddeling til de mange små projekter, som blev reduceret.

Nedenfor er beskrevet tre scenarier for at nå reduktionen på 700.000 kr. i 2023 og frem. Administrationen anbefaler, at de første 200.000 kr. findes ved, at der indlægges en forsigtig prognose på den særlige momsaflyftning, som der kan hjemtages på hovedparten af ansøgerne, og at den prisfremskrivning, som er indlagt i budgetaftalen, ikke fordeles ud på de forskellige poster/puljer men går direkte til finansieringen af den planlagte besparelse. Forslagene herunder indeholder således besparelser for 500.000 kr.

#### *Scenarie 1:*

Der reduceres ligeligt i forhold til størrelse i 2022 med undtagelse af frivilligprisen på 5.000 kr.:

1. 204.000 kr. på Kirkens Korshær, Varmestuen, således at der uddeles 1.276.000 kr.

2. 106.000 kr. på Frivilligcentret, således at der uddeles 659.000 kr.
3. 89.000 kr. på Selvhjælp Silkeborg, således at der uddeles 556.000 kr.
4. 94.000 kr. på øvrige ansøgninger, således at der uddeles 586.000 kr.
5. 7.000 kr. på formandspuljen, der herefter er på 43.000 kr.

*Scenario 2:*

Der reduceres primært på de tre store bevillinger:

1. 280.000 kr. på Kirkens Korshær, Varmestuen, således at der uddeles 1.200.000 kr.
2. 100.000 kr. på Frivilligcentret, således at der uddeles 665.000 kr.
3. 100.000 kr. på Selvhjælp Silkeborg, således at der uddeles 545.000 kr.
4. 20.000 kr. på formandspuljen, der herefter er på 30.000 kr.

*Scenario 3:*

Der reduceres primært på puljen til øvrige ansøgninger, hvorved de tre store bevillinger friholdes:

1. 480.000 kr. på øvrige ansøgninger, således at der uddeles 200.000 kr.
2. 20.000 kr. på formandspuljen, der herefter er på 30.000 kr.

]

## **Bilag**

1 (Oversigt over uddeling af § 18-midler 2020-2022 - 9753536)



## **Punkt 4: Godkendelse af uddelegering af årlig uddeling af Handicapprisen til Handicaprådet**

EMN-2021-05393

# 4 (Offentlig) Godkendelse af uddelegering af årlig uddeling af Handicapprisen til Handicaprådet

Sagsbehandler: [Dr20225]

SagsID: EMN-2021-05393

## Resume

[Fra 2009-2012 blev Silkeborg Kommunes Handicappris uddelt én gang årligt af Handicaprådet. Handicaprådet ønsker at arbejde på at genoptage uddeling af Silkeborg Kommunes Handicappris og ønsker at få delegeret kompetencen til at uddele prisen fra Socialudvalget.]

## Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at historikken bag uddeling samt kriterier for modtagelse af Silkeborg Kommunes Handicappris tages til efterretning
- at delegering af kompetencen til at uddele Silkeborg Kommunes Handicappris til Handicaprådet godkendes ]

## Beslutning

Indstillingen godkendt med den tilføjelse, at Handicapprisen ikke skal uddeles til en politiker med begrundelse i det politiske arbejde.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)

Kern Oddershede (V)

Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

[På Handicaprådets møde 16. juni 2022 blev det drøftet, at Handicaprådet vil arbejde for at genoptage uddeling af Silkeborg Kommunes Handicappris som en årligt tilbagevendende begivenhed.

Handicaprådet ønsker at få delegeret kompetencen til igen at uddele prisen årligt på eller omkring FN's internationale handicapdag 3. december.

Socialudvalget skal drøfte genoptagelse af uddeling af prisen samt Handicaprådets ønske om at få delegeret kompetencen til igen at uddele prisen.

I perioden 2009-2012 blev der i Silkeborg Kommune uddelt en handicappris årligt. Prisen kunne uddeles til aktører i Silkeborg Kommune, som havde gjort noget ekstraordinært for borgere med handicap i Silkeborg Kommune. Eksempler på potentielle modtagere af prisen kunne være:

- En lokal ildsjæl
- En virksomhed, som har udnyttet potentialet hos personer med handicap
- En politiker, som har bragt handicap på dagsorden
- En sportsklub, som har arbejdet aktivt med handicapidræt

Handicapprisen bestod dengang af et kontant beløb på 5.000 kr., en buket blomster samt en kunstgenstand fra et af den daværende Handicap- og Psykiatridelings dagtilbud. Uddelingen af Handicapprisen skete ved en reception på Silkeborg Rådhus.

Fra 2009-2012 var det Handicaprådet, der besluttede, hvem der skulle modtage prisen. Annonceringen af Handicapprisen skete gennem den lokale presse, og forslag til modtagere af Handicapprisen kunne indsendes til Handicaprådet inden en fastsat tidsfrist. På et rådsmøde efter tidsfristen besluttede Handicaprådet modtageren af prisen.

På Handicaprådets møde 1. september 2022 drøftede rådet emnet og godkendte, at de ønsker at genoptage uddeling af Silkeborg Kommunes Handicappris efter samme kriterier for modtagelse og samme fremgangsmåde som tidligere anvendt. I 2022 falder 3. december på en lørdag, hvorfor en anden dato vælges – muligvis 1. december. ]



## **Punkt 5: Lukket**

EMN-2021-03983

## **Punkt 6: Godkendelse af mødeplan 2023 for Socialudvalget**

EMN-2022-01920

### **Bilag**

Mødeplan 2023 politisk behandling

# 6 (Offentlig) Godkendelse af mødeplan 2023 for Socialudvalget

Sagsbehandler: [Dr17220]

SagsID: EMN-2022-01920

## Resume

[Fastsættelse af tid og sted for afholdelse af ordinære møder 2023 for Socialudvalget.]

## Indstilling

[Koncerndirektør Lauge Rud-Clemmensen indstiller til Socialudvalget,

- at møder afholdes onsdag formiddag i 1. hele uge af måneden
- at mødet 5. april flyttes til 12. april
- at møder starter kl. 8.30 og afholdes fortrinsvis i mødelokalerne i blok D
- at der ikke afholdes møde i juli måned

]

## Beslutning

Indstillingen godkendt.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)  
Kern Oddershede (V)  
Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

[I det vedlagte forslag til mødeplan 2023 ses forslag til afholdelse af Socialudvalgets møder i 2023.

Ifølge § 20, stk. 1, i den kommunale styrelseslov skal økonomiudvalget og de stående udvalg for hvert regnskabsår træffe beslutning om, hvor og hvornår udvalgets møder skal afholdes.

Udvalgets beslutning om mødeplan kan af ethvert medlem af udvalget forlanges indbragt til afgørelse af byrådet.]

# **Bilag**

1 (Mødeplan 2023 politisk behandling - 9727535)



## **Punkt 7: Drøftelse af indhold i årshjulet 2023 for Socialudvalget**

EMN-2021-05393

# 7 (Offentlig) Drøftelse af indhold i årshjulet 2023 for Socialudvalget

Sagsbehandler: [Dr10730]

SagsID: EMN-2021-05393

## Resume

[Drøftelse af ønsker til indhold i årshjulet 2023 for Socialudvalget]

## Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at ønsker til indhold i årshjulet 2023 for Socialudvalget drøftes

## Beslutning

Drøftet.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)  
Kern Oddershede (V)  
Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

[Socialudvalget godkender ultimo hver år et årshjul for det kommende år. Dette årshjul inkluderer for eksempel dialogmøder, interne besøg i forbindelse med udvalgsmøder, konferencer mv.

Socialudvalget bedes drøfte ønsker til indhold i årshjulet for 2023, således de sidst på året kan godkende indholdet endeligt.]



## **Punkt 8: Orientering vedr. status på kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet**

EMN-2016-06497

## 8 (Offentlig) Orientering vedr. status på kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet

Sagsbehandler: [Dr15738]

SagsID: EMN-2016-06497

### Resume

[Socialafdelingen oplever et øget pres på de fysiske rammer på dagtilbudsområdet i Voksenhandicap-sektionen med en stigende tilgang af borgere, som samtidig er bevægelsehæmmede og har brug for mere plads. Kapacitetsudfordringen aktualiseres med beslutningen om, at Nordre Fælleshus ikke skal anvendes som dagtilbud og/eller beskyttet beskæftigelse i dagtimerne.

Socialafdelingen afsøger pt. forskellige muligheder for at udvide pladskapaciteten. ]

### Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at udvalget tager orienteringen om status på kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet til efterretning. ]

### Beslutning

Taget til efterretning.

#### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)

Kern Oddershede (V)

Signe Haahr Lindegaard (Ø)

### Tidligere beslutninger

...

### Sagen

#### Beskrivelse af sagen

[Socialafdelingen tilbyder beskyttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud efter serviceloven §§ 103 og 104 (samlet betegnet dagområdet/dagaktiviteter) til en gruppe af borgere på socialområdet, som ikke kan begå sig på det almindelige arbejdsmarked.

Særligt dagområdet i Voksenhandicap-sektionen er udfordret på lokaler, der kan rumme et stigende antal borgere med mere pladsbehov.

### **Nuværende kapacitet på dagområdet**

Dagområdet består i dag af følgende tilbud: Frydenslund, Kernen, Blå Gård, A-huset, Lysbro Kunst og Lysbro Kantine. Derudover har Socialafdelingen siden coronakrisen fået mulighed for at benytte Stagehøjvej 6, 8600 Silkeborg, midlertidigt til beskyttet beskæftigelse, jf. serviceloven § 103. Da ejendommen er beliggende i lokalplanen for Erhvervskorridoren, forventes den kun at kunne benyttes frem til udgangen af året, hvorefter der er behov for en anden løsning.

### **Pladsbehov**

Kapacitetsudfordringerne skyldes dels en øget tilgang til dagområdet over de seneste år, dels at målgruppen til dagområdet har ændret sig, så flere borgere er kørestolsbrugere, hvilket kræver lokaler med mere plads til den enkelte borger. Disse borgere har også behov for handicapvenlige forhold i dagtilbuddet såsom store badeværelser med plads til kørestol og hjælper, loftlift til brug ved forflytninger og individuelle hvilerum, hvor de kan trække sig tilbage i løbet af dagen. Dette kan vanskeligt imødekommes i de nuværende lokaler til dagtilbud. Samlet set presser det rammerne på dagområdet.

I tabellen nedenfor er tilgangen til dagtilbud (§§ 103 og 104) på voksenhandicap-området siden 2019 opgjort.

Tabel 1. Antal årspersoner i dagtilbud på voksenhandicap-området 2019-2022

	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022 (foreløbig)</b>
Årspersoner	187,4	192,1	207,2	201,6

\*Tallene er eksklusive borgere i dagtilbud i hjemmet, men inklusive borgere fra andre kommuner, som benytter et dagtilbud drevet af Silkeborg Kommune.

Årspersoner er udtryk for det gennemsnitlige antal borgere, der benytter dagtilbud over et givet år. Det betyder, at antallet af borgere i dagtilbud kan være højere end gennemsnittet i nogle måneder og lavere i andre måneder. Tallet stiger som regel efter sommerferien, hvor flere elever fra afgangsklassen på STU får et dagtilbud. Pt. forventes det, at otte elever overgår fra STU til dagtilbud efter sommerferien.

### **Øget produktion**

Socialafdelingen og Beskæftigelsesafdelingen undersøger pt. mulighederne for i samarbejde at øge beskæftigelsesaktiviteten for borgere efter Servicelovens § 103 samt eventuelt at samle de nuværende produktioner i Socialafdelingen på ét sted. Hvis det besluttes at gå videre med projektet, vil der være behov for en større bygning med tilknyttet lagerlokale.

### **Afsøgning af muligheder for kapacitetsudvidelse**

#### ***Dagtilbud i forbindelse med kommende botilbud i Kjellerup***

Med budgetaftalen for 2022 er bevilget 45 mio. kr. til et længerevarende botilbud (§ 108-tilbud efter serviceloven) med 24 boliger beliggende på Granmosevej i Kjellerup. Grundet målgruppen forventes alle 24 borgere at skulle have enten et aktivitets- og samværstilbud eller en særligt tilrettelagt uddannelse.

På Socialudvalgets møde 9. maj 2022 besluttede udvalget, at nyt handicapdagtilbud fik en 2. prioritering blandt udvalgets input til anlægsbudget for 2023-32. Dagtilbuddet ønskes beliggende ved siden af botilbuddet i Kjellerup. Der er aktuelt i planarbejdet for Granmosevej i Kjellerup indlagt plads til et dagtilbud ved siden af de 24 handicapboliger. Dagtilbuddet foreslås at kunne rumme 40-50 borgere, hvilket vil give mulighed for driftsoptimering.

Dagtilbuddet foreslås søgt godkendt til både aktivitets- og samværstilbud og særligt tilrettelagt uddannelse.

***Leje af lokaler fra det private ejendomsmarked***

Socialafdelingen har på det seneste flere gange været i dialog med Ejendomme i forhold til at afsøge lokaler til beskyttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud. Det har vist sig svært at opfylde behovene for lokaler nær Silkeborg midtby, tæt på offentlig transport og med en lav husleje. For at øge mulighederne for at finde egnede lokaler afsøges også udlejningsejendomme på det private marked. Der er pt. ikke fundet en egnet udlejningsejendom.]



## **Punkt 9: Orientering om organisatorisk forankring af God Adgang i Silkeborg Kommune**

EMN-2022-01215

# 9 (Offentlig) Orientering om organisatorisk forankring af God Adgang i Silkeborg Kommune

Sagsbehandler: [Dr15738]

SagsID: EMN-2022-01215

## Resume

[Socialudvalget blev på udvalgs møde 4. maj 2022 præsenteret for tilbud fra foreningen God Adgang vedrørende registrering af udvalgte udearealer i kommunen. Socialudvalget ønskede på den baggrund en nærmere beskrivelse af den organisatoriske forankring af God Adgang i Silkeborg Kommune i forbindelse med en videre drøftelse af tilbuddet fra God Adgang. ]

## Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at udvalget tager orienteringen om den organisatoriske forankring af God Adgang til efterretning.

]

## Beslutning

Taget til efterretning.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)

Kern Oddershede (V)

Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

#### [Baggrund og organisatorisk forankring af God Adgang

Direktionen besluttede på møde 31. januar 2019, at Silkeborg Kommune skulle indgå aftale med foreningen God Adgang om mærkning af udvalgte kommunale ejendomme i forhold til deres tilgængelighed.

Opgaven administreres af en tovholder, som er forankret i Ejendomme.

Ejendommene, der er omfattet af mærkeordningen, er:

- Rådhuset, Søvej 1 og 3, Silkeborg
- Medborgerhusene i Silkeborg og Them
- Bibliotekerne i Silkeborg og Kjellerup
- Jobcenter Silkeborg
- Frydenslund dagtilbud, Grønnegade, Silkeborg
- Marienlund, Sanatorievej, Silkeborg
- CampusHuset, Bindslev Plads

Ejendommene blev valgt ud fra kriteriet, at det er offentlige bygninger, som har almenbefolkningen som målgruppe.

Prisen for medlemskab af God Adgang er opdelt i en startomkostning for registrering af bygning, et årligt medlemsgebyr samt et gebyr for obligatorisk genbesøg af bygningerne hvert tredje år. Prisen for *grundregistrering* af de ovenfor nævnte bygninger var på kr. 63.000 ekskl. moms. Prisen for *medlemskab* af de ovenfor nævnte bygninger er på kr. 9.000 ekskl. moms årligt. Prisen for *genbesøg* hvert tredje år afhænger af opgavens omfang og aftales nærmere inden genbesøget planlægges.

Direktionen besluttede, at udgiften til finansiering af mærkeordningen skulle afholdes på bevilling 12 Kommunale ejendomme inden for budgettets rammer.

God Adgang foretog på den baggrund en kortlægning af bygningernes tilgængelighed i 2019. Kortlægningen af bygningerne blev udmøntet i en rapport for hver ejendom. God Adgang grupperede rapporternes anbefalinger i følgende tre kategorier:

- 1) Tiltag, der kan udføres uden større indgreb og inden for en overskuelig økonomi.
- 2) Tiltag, der kræver en vis indgriben, og som vil påvirke funktionalitet af lokaler/områder – og som samtidig er forbundet med en væsentlig økonomi.
- 3) Tiltag, der kun med meget store indgreb lader sig udføre eller tiltag, som i praksis ikke kan udføres.

Direktionen besluttede på møde 15. april 2021, at tiltag inden for kategori 1 skulle indarbejdes "hvor muligt inden for eksisterende budgetter". På møde 5. maj 2022 præciserede direktionen, at tiltagene skal implementeres i forbindelse med løbende drift og vedligehold, hvis der er økonomi til det inden for bevillingen, og tænkes ind i budgettet fra start i forbindelse med nybyg af tilsvarende offentlige institutioner/kulturinstitutioner og nybyggeri særligt målrettet personer med fysiske funktionsnedsættelser. ]



## **Punkt 10: Orientering vedrørende proces for revidering af politikker og strategier på socialområdet**

EMN-2022-00584

# 10 (Offentlig) Orientering vedrørende proces for revidering af politikker og strategier på socialområdet

Sagsbehandler: [Dr18340]

SagsID: EMN-2022-00584

## Resume

[Socialudvalget drøftede på møde i august udvalgets arbejde med politikker og strategier på socialområdet. Nu orienteres om processen til og med Socialudvalgets temamøde 21. september 2022, som er afsat til at dykke yderligere ned i arbejdet med politikker og strategier.]

## Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning. ]

## Beslutning

Taget til efterretning.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)  
Kern Oddershede (V)  
Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

[Socialudvalgets temamøde 21. september er reserveret til at dykke ned i de eksisterende politikker og strategier på socialområdet i forhold til at igangsætte en proces med revidering heraf.

Udsattestrategien fra 2019 samt Kodeks for tillid og samarbejde på handicapområdet fra 2022 er fortsat aktuelle og indgår derfor ikke i revideringen af socialrådets politikker og strategier. Dertil kommer socialrådets boligstrategi, som trænger til revidering, men hvor Socialudvalget har et ønske om, at dette sker i et særskilt og tværpolitisk spor, så der sikres sammenhæng til hele kommunens strategi.

Tilbage er Socialpolitikken, Handicappolitikken samt Det gode liv – Strategi for udvikling og specialisering. Disse politikker og strategier gennemgås på temamødet med henblik på, at Socialudvalget drøfter og vurderer hvilke dele, der fortsat er aktuelle og hvilke dele, der skal revideres eller udgå.

På temamødet drøfter Socialudvalget også, hvem der er målgruppe for udvalgets arbejde med at revidere socialområdet politikker og strategier. Endeligt drøfter udvalget den fremadrettede struktur for socialområdets politikker og strategier med henblik på at fastlægge den efterfølgende proces. ]

## **Borgerinddragelse**

[Socialudvalget har afholdt en række dialogaktiviteter i første halvår af 2022, og der kommer muligvis flere aktiviteter til, når processen for revidering af socialområdets politikker og strategier ligger fast.]



## **Punkt 11: Lukket**

EMN-2021-05393

## **Punkt 12: Drøftelse af Housing Silkeborg**

EMN-2022-03588

### **Bilag**

Analyse af økonomi og aktivitet på forsorgsområdet

# 12 (Offentlig) Drøftelse af Housing Silkeborg

Sagsbehandler: [Dr15738]

SagsID: EMN-2022-03588

## Resume

[Byrådet besluttede med budgetaftalen for 2019, at Tulipanvej 100 skulle ombygges til et forsorgstilbud med 12 pladser og 2 herbergspladser. Derved blev egenkapaciteten på forsorsområdet i Silkeborg Kommune udvidet fra 6 pladser til 12 + 2 pladser til hjemløse borgere.

Beslutningen blev bl.a. truffet på baggrund af en business case, som viste, at etableringen af det nye tilbud ville give et overskud på forsorsområdet i det tredje år efter ibrugtagningen. Housing Silkeborg blev taget i brug november 2020 midt under corona pandemien, og har nu været i drift i knap to år.

Med budgetopfølgningen pr. 31. maj 2022 ses et forventet merforbrug på forsorsområdet på 4,981 mio. kr.

]

## Indstilling

[Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at udvalget drøfter den oprindelige business case for Housing Silkeborg og den videre proces for tilbuddet. ]

## Beslutning

Drøftet.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)

Kern Oddershede (V)

Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

[Business case for etablering af Housing Silkeborg

Byrådet besluttede i forbindelse med budgetaftalen for 2019, at Tulipanvej 100 skulle ombygges til et forsorgstilbud med 12 pladser og 2 herbergspladser.

Business casen for forsorgsområdet viste en forventet merudgift på forsorgsområdet på 8,395 mio. kr. det første år (inkl. anlæg), en merudgift på 1,118 mio. kr. det andet år og en mindreudgift på 0,362 mio. kr. fra det tredje år og fremefter.

Nedenfor fremgår de forskellige parametre i beregningen:

Tabel 1: Business case

<b>Nettoudgifter - refusion fratrukket (mio. kr.)</b>	<b>År 1</b>	<b>År 2</b>	<b>År 3</b>
Nyt tilbud med 12 forsorgspladser + 2 herbergspladser <sup>1</sup>	6,529	6,529	6,529
Lukning af tidligere forsorgstilbud i Borgergade	-1,577	-1,577	-1,577
Merudgift for flere borgere på efterforsorg	0,286	0,405	0,604
Besparelse på § 85, da borgere flyttes til efterforsorg	-0,571	-0,810	-1,207
Besparelse ved mindre gennemløbstid	-0,248	-0,885	-1,947
Udvikling i handelsbalance	-2,324	-2,544	-2,763
Anlægsinvestering	6,300	0	0
<b>Nettomerudgift</b>	<b>8,395</b>	<b>1,118</b>	<b>-0,362</b>

En forudsætning for business casen var antagelsen om, at gennemløbstiden<sup>2</sup> på det nye forsorgstilbud kunne reduceres fra de daværende 5,5 måneder til 3,5 måneder fra det tredje år fra ibrugtagningen, dvs. fra 2023, grundet muligheden for at øge den pædagogiske indsats og muligheden for at styrke sammenhængen med kommunens generelle tilgang til udsatteområdet, som bygger på Housing First.

Et døgndækket forsorgshjem på 12+2 pladser er et relativt lille forsorgshjem, hvorved prisen pr. plads er i den høje ende af skalaen. Rationalet i business casen byggede således på forventningen om den korte gennemløbstid, hvorved prisen pr. forløb ville blive billigere end at købe pladserne ved eksterne leverandører.

### **Nuværende nøgletal for forsorgsområdet i Silkeborg Kommune**

Nedenfor præsenteres forskellige nøgletal for forsorgsområdet i Silkeborg Kommune. Det skal dog bemærkes, at det nye forsorgstilbud er opstartet i en turbulent periode under corona samt at det er forholdsvis tidligt at evaluere på tilbuddet, da det ofte tager et par år fra etableringen af et nyt tilbud, til der er almindelig drift.

Nedenstående nøgletal gælder for hele forsorgsområdet.

#### *Årspersoner i Silkeborg Kommune*

Silkeborg Kommune har siden 2014 ført statistik på antal årspersoner fra Silkeborg Kommune, som opholder sig på forsorgstilbud/boformer og modtager efterforsorg. Antallet af årspersoner er steget med 87 pct. fra 2014 til 2021. Der er i perioden sket to større stigninger i antal årspersoner. Fra 2017 til 2018, hvor forsorgsområdet overgik fra Beskæftigelsesafdelingen til Socialafdelingen, og fra 2020 til 2021, hvor egenkapaciteten øgedes fra 6 pladser til 12 + 2 pladser med det nye forsorgshjem. Stigningen i årspersoner fra 2020 til 2021 overstiger dog stigningen i pladsudvidelsen, jf. bilag 1.

<sup>1</sup> Bemærk at personale til aktivitetsdelen ikke er medregnet – det er udelukkende personale til drift af selve forsorgstilbuddet inkl. herbergsfunktion.

<sup>2</sup> Gennemløbstiden er den gennemsnitlige tidsperiode hver borger opholder sig på forsorgstilbuddet.

Den gennemsnitlige forløbstid i Housing Silkeborg var i 2021 på 5,5 måneder for *fracflyttede borgere*, mod de forventede 3,5 måneder i business casen.

#### *Anvendelse af efterforsorg*

En del af investeringen i nyt forsorgstilbud indebar, at der skulle skrues op for efterforsorgen, fordi flere borgere fik afsluttet deres ophold. Grundet de nuværende refusionsregler er det billigere at levere efterforsorg end at levere bostøtte efter § 85. Efterforsorgen er forøget med oprettelsen af det nye forsorgstilbud, men det er indlagt i investeringscasen, at efterforsorgen skal op på ca. 31 årspersoner, når den gennemsnitlige forløbstid på Housing Silkeborg når de 3,5 måneder. I dag er efterforsorgen på 8,5 årspersoner.

Den beregnede besparelse ved 31 årspersoner på efterforsorg i stedet for bostøtte var grundet refusionsreglerne på 0,6 mio. kr. årligt. Med den nuværende indsats hentes der ca. 1/3 del af rationalet, dvs. ca. 0,2 mio. kr. i besparelse.

Besparelspotentialet i investeringscasen har siden vist sig ikke at være helt retvisende, idet nogle af beboerne ikke får bostøtte inden et ophold og ikke nødvendigvis er interesseret i at modtage bostøtte efterfølgende. Samtidig skal der tages højde for den forholdsvis korte tid, der har været til at implementere det nye tilbud. Derudover har det vist sig, at tilbuddet tiltrækker flere borgere end andre private forsorgstilbud, bl.a. fordi det er lokalt beliggende, og fordi det i højere grad kan rumme rusmiddelbrugere.

#### *Budgetopfølgning 2022*

Den nyeste budgetopfølgning fra 31. maj 2022 viser et forventet merforbrug på hele forsorgsområdet på 4,981 mio. kr. Merudgiften på 4,981 mio. kr. er betydeligt mere end den forventede merudgift på 1,118 mio. kr. for år 2 i business casen, og med de nuværende nøgletal forventes det heller ikke, at business casens forventede overskud indfris ved næste regnskabsår.

I 2022 er døgntaksten for de 12 ordinære pladser i Housing Silkeborg på 2.920 kr. pr. plads svarende til en årstakst på 1,066 mio. kr.

#### **Lovændringer**

Nationalt sker der også i de kommende år en række ændringer på hele forsorgsområdet, som får konsekvenser for kommunernes måde at organisere og finansiere området på.

#### *Lovforslag om omlægning af indsatsen mod hjemløshed*

Lovforslaget har til formål at bidrage til at omlægge indsatsen mod hjemløshed ud fra en målsætning om at reducere antallet af borgere i hjemløshed markant og gøre op med langvarig hjemløshed.

Med lovforslaget foreslås *for det første* en ny kan-bestemmelse om bostøtte i serviceloven (§ 85a), der skal understøtte øget brug af de specialiserede støttemetoder efter Housing First-tilgangen, hvor tilgængelige boliger med billig husleje kombineret med passende social bostøtte i egen bolig er hjørnesteenene.

*For det andet* foreslås en præcisering af målgruppen for samt formålet med ophold på boformer efter § 110 i serviceloven, som er midlertidige ophold til personer med særlige sociale problemer, som ikke har eller ikke kan opholde sig i egen bolig, og som har behov for botilbud og for tilbud om aktiverende støtte, omsorg og efterfølgende hjælp. Heri indgår også en tydeliggørelse af samarbejdet mellem boformer efter § 110 og kommuner om borgere, der får ophold, samt at kommunalbestyrelsen får en betinget udskrivningskompetence. Med hjemlen vil kommunen således bedre kunne styre gennemløbstiden på forsorgstilbud og efterforsorgen.

For det tredje foreslås det, at borgere med midlertidigt ophold på en boform efter § 110 i serviceloven får ret til en handleplan. Med lovforslaget foreslås det at gøre det til et krav, at kommunalbestyrelsen skal udarbejde handleplaner for alle borgere på boformer efter § 110 i serviceloven, og at handleplanen bliver en af betingelserne for, at kommunalbestyrelsens foreslåede udskrivningsret træder i kraft. Myndighed får en central rolle i udmøntningen af kravet om handleplan til alle borgere på forsorgstilbud og fordrer et tættere samarbejde mellem udførerenhed og Myndighed.

For det fjerde foreslås det at ændre refusionsreglerne for kommunernes udgifter til boformer efter § 110 i serviceloven, således at det fremover bedre kan betale sig for kommunerne at hjælpe borgere i hjemløshed til at få egen bolig, idet den hidtidige 50 % statsrefusion på ophold og efterforsorg ophører efter 4 måneders ophold i 2023-2025 og ophører efter 3 måneders ophold fra 2026 og fremefter.

Lovforslaget er pt. i høring og forventes at træde i kraft pr. 1. juli 2023.

#### De nye refusionsregler fra 2023

Der er aktuelt 50 % statsrefusion på § 110 tilbud. Statsrefusionen ligger indenfor servicerammen, og modregnes således direkte i Socialafdelingens udgifter til forsorgsområdet. Fra 2023 omlægges refusionsreglerne til, at der gives 50 % refusion på de første 120 dage pr. år pr. borger, og i 2026 reduceres det yderligere, så der kun gives 50 % refusion på de første 90 dage pr. år pr. borger. De økonomiske konsekvenser af omlægningen fremgår af tabellen nedenfor.

Tabel 2: Omlægning af refusionsreglerne fra 2023-2026

År	Refusionsregler	Anslået økonomisk merudgift i Silkeborg Kommune
2023	Refusion på 50 % de første 120 dage pr. år pr. borger	2,6 mio. kr. i 2. halvår
2024		5,1 mio. kr. årligt
2025		
2026	Refusion på 50 % de første 90 dage pr. borger pr. år	5,9 mio. kr. årligt

I business casen for etablering af Housing Silkeborg blev det indlagt, at forløbstiden skulle reduceres til 3,5 måneder. Med de nye refusionsregler skal dette måltal nedsættes til 90 dage, dvs. ca. 3 måneder, da statsrefusionen forsvinder, når borgerens ophold overstiger de 90 dage.

Udover at Silkeborg Kommune mister over 5 mio. kr. årligt i statsrefusion, hvis ikke forløbstiderne nedbringes indenfor det næste år, så åbner de nye regler for en ny særlig refusionsordning, hvor der gives 50 % i statsrefusion på § 107 tilbud i op til 6 måneder efter udskrivningen fra forsorgshjemmet. Dette giver mulighed for kortere opholdstider i § 110 tilbud, såfremt borgeren udredes hurtigt, og 50 % statsrefusion på den ny bostøtteparagraf 85a i op til 2 år efter udskrivning fra forsorgshjem. § 85a er en kan-bestemmelse, men med de nye refusionsregler har kommunerne et økonomisk incitament til at benytte den nye hjemmel til at omlægge indsatsen.

De to nye refusioner er ikke knyttet op på, at kommunen skal udskrive borgerne fra kommunens eget forsorgshjem, som det aktuelt er med efterforsorg, hvilket skaber en større fleksibilitet i boligløsninger på forsorgsområdet.

#### Videre proces

Med de nationale ændringer på forsorgsområdet aktualiseres behovet for at se på organiseringen af forsorgsområdet, også uagtet business casen for forsorgsområdet og Housing Silkeborg.

Socialudvalget bedes på denne baggrund drøfte, om Socialafdelingen skal afsøge forskellige muligheder for at leve op til den oprindelige business case for Housing Silkeborg eller komme med alternativt forslag til hjemløseindsatsen og undersøge alternative muligheder for anvendelse af Tulipanvej 100.

Sektionsleder for Social, Psykiatri og Rusmiddel-sektionen, Kirsten Slumstrup, deltager ved behandling af punktet. ]

## **Bilag**

1 (Analyse af økonomi og aktivitet på forsorgsområdet - 9754490)



## **Punkt 13: Til orientering**

EMN-2021-05393

# 13 (Offentlig) Til orientering

SagsID: EMN-2021-05393

## Beslutning

Udover nedenstående blev der orienteret om:

- status på Arendalsvej
- sommerens familiecamp. Der er modtaget en takkehilsen.

Taget til efterretning.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)  
Kern Oddershede (V)  
Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

## Beskrivelse af sagen

- Vakancer
- Kortlægning af hjemløseområdet
- Foreløbige punkter til Socialudvalgets næste ordinære møde i oktober 2022:
  - Præsentation af Kirkens Korshær
  - Drøftelse af Housing Silkeborg
  - Opfølgning på temamøde og det videre arbejde med politikker og strategier på Socialområdet
  - Orientering om arbejdet med udslusningsboliger fra 2023, hvor frikommuneforsøget hermed udløber
  - Orientering om principper for Silkeborg Kommunes arbejde med fysisk tilgængelighed





## **Punkt 14: Underskriftsside**

EMN-2021-05393

# 14 (Offentlig) Underskriftsside

SagsID: EMN-2021-05393

## Beslutning

Protokollen underskrevet.

### Ej til stede

Kathrine Frøhlich (F) i stedet deltog Lars Hansen (F)  
Kern Oddershede (V)  
Signe Haahr Lindegaard (Ø)

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

