

REFERAT Socialudvalget 2022-2025 d. 06-11-2024

Mødedato Onsdag d. 06. november 2024 kl. 08:15

Mødested D116

Mødedeltagere Mads Frandsen, Kathrine Frøhlich, Gitte Willumsen, Jan Beck-Nielsen, Kern Oddershede, Luis da Silva Martins, Søren Thomsen

Indholdsfortegnelse

1. Godkendelse af dagsorden.....	3
2. Behandling af budgetopfølgning for bevilling 53 Socialområdet pr. 30.09.2024.....	4
3. Drøftelse og godkendelse af uddeling af § 18-midler for 2025.....	8
4. Drøftelse og godkendelse af årsplan for Socialudvalget i 2025.....	10
5. Godkendelse af annullering af ændring i serviceniveauet for rengøring.....	11
6. Drøftelse og beslutning om fremgangsmåde for undersøgelse af eventuel etablering af "headspac	13
7. Orientering om ændringer i sammensætningen af Udsatterådet.....	15
8. Orientering om status på forsorgsområdet i Silkeborg Kommune.....	16
9. Orientering om praksisændring for behandling efter servicelovens § 102.....	19
10. Til orientering.....	20
11. Underskriftsside.....	21

Punkt 1: 1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Dagsorden godkendt.

Beskrivelse af sagen

Dagsordenen skal godkendes.

Punkt 2: 2. Behandling af budgetopfølgning for bevilling 53 Socialområdet pr. 30.09.2024

24/30534

Resume

Socialudvalget skal behandle resultatet af budgetopfølgningen, som er gennemført pr. 30. september 2024 for bevilling 53 Socialområdet, samt tage stilling til procesplan for at opnå balance på budgettet for serviceudgifter. I budgetopfølgningen indgår eventuelle bevillingsflytninger og tillægsbevillinger, der efterfølgende skal godkendes i Økonomi- og Erhvervsudvalget henholdsvis byrådet.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at resultatet af budgetopfølgningen behandles, og at der godkendes en procesplan for økonomiske omprioriteringer/besparelser inden for udvalgets område
- at bevillingsflytninger og tillægsbevillinger, der indgår i denne budgetopfølgning, indstilles til godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget henholdsvis byrådet

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Der igangsættes ikke yderligere procesplan, men udvalget følger og har fulgt økonomien tæt. Budgetflytninger og tillægsbevillinger blev godkendt.

Beskrivelse af sagen

Budgetopfølgningen og forventet regnskab er lavet med udgangspunkt i forbruget pr. 30. september 2024. Resultatet af budgetopfølgningen er beskrevet herunder for henholdsvis drift og for anlæg.

Drift

Samlet resultat for bevilling 53 Socialområdet (drift)

Der forventes pr. 30.09.2024 et merforbrug på 4,86 mio. kr., der fordeler sig således:

- Merforbrug på 6,2 mio. kr. inden for servicerammen
- Mindreforbrug på 0,5 mio. kr. på overførselsudgifter
- Mindreforbrug på 0,9 mio. kr. på øvrig drift

Ved seneste budgetopfølgning (30. maj) blev der givet en tillægsbevilling på 7,1 mio. kr. inden for servicerammen som følge af en forventning om stigende indtægter fra statsrefusion vedrørende særligt dyre enkeltsager. I forbindelse med den aktuelle budgetopfølgning er der konstateret en fejl i beregningen af refusion vedrørende særligt dyre enkeltsager, der har ramt 6,3 mio. kr. for højt i forventningen til indtægtsniveauet.

På den aktuelle budgetopfølgning nedjusteres udgiftsbudgettet inden for servicerammen som følge heraf med 6,3 mio. kr., hvilket forklarer den store forskel i det samlede forventede regnskab for bevillingen fra sidste budgetopfølgning til den aktuelle budgetopfølgning.

Det forventede merforbrug inden for servicerammen skyldes især mindreindtægter på statsrefusion på forsorgsområdet samt mindre pladssalg til andre kommuner end forventet ved budgetlægningen.

Det forventede mindreforbrug uden for servicerammen skyldes mindreforbrug på merudgifter til voksne efter servicelovens § 100 samt merindtægter på statsrefusion på Housing First-indsatser.

Forslag til procesplan for at opnå balance på budgettet for serviceudgifter
Socialudvalget skal træffe beslutning om, hvordan der skal arbejdes med at udarbejde og implementere korrigerende handlinger, der skal sikre balance på budgettet for serviceudgifter.

Merforbruget har senest i februar 2024 været drøftet i Socialudvalget. Der er på nuværende tidspunkt ikke udarbejdet yderligere forslag til politiske handlinger end de tidligere fremsendte råderumsforslag.

Opfølgning på bevilling 53 Socialområdet (drift)

Nedenfor fremgår korrigeret budget, forventet regnskab samt forventet afvigelse for bevillingen opdelt på kategorier. Tabellen giver dermed et overblik over det samlede budget, der er til rådighed i året (korrigeret budget), over hvor store udgifter der forventes (forventet regnskab) og dermed over den aktuelle forventning til over- eller underskud (forventet afvigelse). Efterfølgende beskrives afvigelsesbemærkninger og væsentlige opmærksomhedspunkter for bevillingen og de enkelte udgiftskategorier.

Tabel 1: Forventning til afvigelse mellem korrigeret budget og forventet regnskab opdelt på kategorier, drift (i 1.000 kr.).

Kategori	Korrigeret budget*	Forventet regnskab	Forventet afvigelse**
Myndighed – eksternt køb	299.121	303.005	-3.884
Myndighed – pladssalg	-70.458	-66.633	-3.825
Udfører	310.011	308.277	1.734
Staben og fælles udgifter	39.375	39.561	-186
Eksterne midler – projekter og arv ved udfører	757	777	-20
Serviceudgifter i alt	578.806	584.987	-6.181
Refusion vedr. udgifter til Housing First indsatser	-658	-2.466	1.808
Refusion vedr. særligt dyre enkeltsager	-50.510	-50.510	0
Ældreboliger	1.313	2.251	-938
Overførselsudgifter	1.597	1.142	455
Øvrig drift i alt	-48.258	-49.583	1.325
I alt (samlet drift)	530.548	535.404	-4.856

* Korrigeret budget er inkl. bevillingsflytninger og tillægsbevillinger på denne budgetopfølgning

** ”-” angiver et merforbrug, ”+” angiver et mindreforbrug

Et overblik over oprindeligt budget, tillægsbevillinger, bevillingsflytninger samt overførsler fra sidste budgetår på bevillingsniveau kan tilgås [her](#).

Væsentlige opmærksomhedspunkter og afvigelsesbemærkninger (drift)

Myndighed – eksternt køb:

Der er et forventet merforbrug på 3,9 mio. kr., hvilket særligt skyldes:

- Den indstillede tillægsbevilling vedrørende reduktion i serviceudgiftsbudget som følge af fornyet skøn over indtægter fra statsrefusion vedrørende særligt dyre enkeltsager på -6,3 mio. kr. er indregnet her.
- På forsorgsområdet forventes et merforbrug på 1,5 mio. kr. som følge af mistede refusioner på ophold på mere end 120 dage. Dette er en forbedring på 0,25 mio. kr. siden sidste budgetopfølgning. Området følges tæt.
- Der forventes et merforbrug på 1,1 mio. kr. vedrørende BPA-ordninger (servicelovens § 96), primært grundet øgede udgifter til vikardækning.

Myndighed – pladssalg:

Der er et forventet merforbrug på 3,8 mio. kr. som følge af mindre pladssalg til andre kommuner end forventet ved budgetlægningen. Det forventede merforbrug er steget med 1,1 mio. kr. siden sidste budgetopfølgning grundet en øget afgang af borgere, der havde en anden betalingskommune.

Udfører:

Der er et forventet mindreforbrug på 1,7 mio. kr. Dette er en forbedring på 0,7 mio. kr. siden sidste budgetopfølgning. Årsagen er dels et arbejde med berigtigelse af takster for en række borgere og dels den øgede indsats med fokus på udgifter til kost og budgetbalance på decentrale institutioner.

Staben og fælles udgifter:

Der forventes et merforbrug på 0,2 mio. kr., hvilket er en forværring på 0,8 mio. kr. siden sidste budgetopfølgning. Dette skyldes primært, at den forventede besparelse på rengøringsreduktion var indregnet her, og denne besparelse er annulleret til denne budgetopfølgning. Hertil forventes merudgifter til special- og socialtandpleje på samlet set 0,6 mio. kr.

Bevillingsflytninger og tillægsbevillinger

Det opgjorte korrigerede budget er inklusiv de bevillingsflytninger og tillægsbevillinger, der foreslås gennemført ved denne budgetopfølgning. Bevillingsflytninger (flytning af midler mellem bevillinger) godkendes af Økonomi- og Erhvervsudvalget. Tillægsbevillinger (tilførsel/reduktion af den enkelte bevilling via kommunekassen) godkendes af byrådet.

En samlet opgørelse af foreslåede bevillingsflytninger og tillægsbevillinger kan findes [her](#).

De væsentligste foreslåede tillægsbevillinger er:

- Tillægsbevilling på bevilling 53 Socialområdet vedrørende indtægtsbudget grundet ændret skøn for indtægter vedr. særligt dyre enkeltsager: 6.319 t.kr. på øvrig drift
- Tillægsbevilling på bevilling 53 Socialområdet vedrørende udgiftsbudget grundet ændret skøn for indtægter vedr. særligt dyre enkeltsager: -6.319 t.kr. på Myndighed – Eksternt køb

Anlæg

For anlægsprojekter sker budgetopfølgningen enten til fagudvalget eller til Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Budgetopfølgningen for byggerier af kommunale ejendomme og større ombygninger sker samlet til Økonomi- og Erhvervsudvalget, når bevillingen er frigivet.

Budgetopfølgningen for byggeprojekter sker indtil frigivelse af anlægsbevillingen på de enkelte fagudvalg. For anlægsprojekter, som ikke er omfattet af ovenstående, sker budgetopfølgningen i hele perioden til fagudvalget.

Nedenfor fremgår korrigeret budget, forventet regnskab samt forventet afvigelse for de enkelte anlægsprojekter, hvor budgetopfølgning sker til fagudvalget.

Tabel 2: Forventning til afvigelse mellem korrigeret budget og forventet regnskab, anlæg (i 1.000 kr.)

Bevilling 53	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Forventet afvigelse
I alt (anlæg)	2.975	0	2.975

Note: Korrigeret budget er inkl. tillægsbevillinger på denne budgetopfølgning. Ved forventet afvigelse angiver ”-” et merforbrug, og ”+” angiver et mindreforbrug.

Væsentlige opmærksomhedspunkter og afvigelsesbemærkninger (anlæg)

Anlægsbudgettet vedrører tilskud til boligforeninger til etablering af skæve boliger på Mølledamsgade og Marienlundsvej. Tilskuddet forventes udbetalt til boligforeningen som bygherre i 2025.

Øvrige anlæg på bevilling 53 Socialområdet, hvor budgetopfølgningen behandles af Økonomi- og Erhvervsudvalget, omfatter opførelse af nyt bo- og dagtilbud på Granmosevej i Kjellerup, opførelse af servicearealer på botilbuddet Vesterbo, udvidelse af Bostedet i Kjellerup, projektering af udbygning og renovering af Lysbro Uddannelsescenter samt færdiggørelse af renovering af aktivitetshuset Kernen.

Punkt 3: 3. Drøftelse og godkendelse af uddeling af § 18-midler for 2025

24/2179

Resume

Socialudvalget skal på baggrund af de indkomne ansøgninger til § 18-midler, sendt af de frivillige foreninger, drøfte og beslutte fordelingen af frivilligmidlerne for 2025 efter servicelovens § 18.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at udvalget drøfter og godkender den endelige fordeling af § 18-midlerne for 2025.

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Udvalgsmedlem Luis Da Silva Martins gjorde opmærksom på, at der er forhold, der kan give anledning til tvivl på hans habilitet.

Udvalget besluttede, at Luis Da Silva Martins ikke deltager i behandlingen af punktet på grund af inhabilitet.

Udvalget drøftede og godkendte den endelige fordeling. Fordelingen vedlægges protokollen.

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget uddeler hvert år midler efter servicelovens § 18 til frivillige foreninger, der opfylder kriterierne for at opnå støtte.

Der er for 2025 indkommet 62 ansøgninger. Sidste år blev der sendt 65 ansøgninger.

De frivillige foreningers og organisationers indsats skal være til gavn for borgere i Silkeborg Kommune. Desuden skal et eller flere af nedenstående kriterier være opfyldt:

- Den frivillige indsats er kernen i aktiviteten.
- Aktiviteten medinddrager brugerne i bredt omfang.
- Aktiviteten bidrager til at styrke det sociale netværk.
- Gennem støtte og rådgivning sigter aktiviteten mod at forebygge problemer for ensomme og socialt vanskeligt stillede borgere med henblik på at skabe større indhold i tilværelsen.

De frivillige foreninger og organisationer er alle vigtige samarbejdspartnere for Silkeborg Kommune, når der i løbet af året ydes frivilligt socialt arbejde i kommunen.

Enkelte større aktører har imidlertid en størrelse og en fast drift, hvor store udsving eller usikkerhed omkring næste års bevilling besværliggør en kontinuerlig drift. Derfor er der indlagt faste bevillinger til Frivilligcenter Silkeborg, Kirkens Korshær, Selvhjælp Silkeborg og Kirkernes Sociale Arbejde.

Borgerinddragelse

Der er på Socialudvalgets møde i september 2023 besluttet, at Handicaprådet fra 2024 (budget 2025) skal inddrages i processen. På Handicaprådets første møde i kalenderåret 2024 drøftede rådet således input til retning/fokusområde for årets uddeling af § 18-midler til aktiviteter i det efterfølgende år. Ved Handicaprådets møde i februar 2024 kom

Handicaprådet med deres input til fordeling af § 18-midler. Handicaprådet pegede på, at tilbud, der understøtter fællesskaber og bekæmpelse af ensomhed, med fordel kan prioriteres.

Økonomi

Der er ansøgt om bevillinger for 4.986.722 kr.

Til fordeling mellem ansøgerne er der 4.011.500 kr.

Der er mulighed for, at der kan stilles underskudsgarantier i stedet for tildeling af ordinære tilskud af § 18-midler.

Administrationen har udfærdiget vedlagte forslag til fordeling af 3.736.580 kr. Der er fordelt efter følgende principper:

- Der er i forslaget fordelt til de fire faste modtagere som besluttet på Socialudvalgets møde i september 2022 samt i Byrådets budgetaftale for 2023.
- Der er forslag til afslag, når administrationen har vurderet, at ansøgningen ikke opfylder betingelserne for støtte fra frivilligmidlerne.
- Der er i forslaget givet 75 % af det ansøgte til øvrige ansøgere, der opfylder en eller flere betingelser – fratrukket udgifter til løn, administration og konsulentbistand. Enkelte ansøgninger er i forslaget sat til 100 % af det ansøgte, de deres aktiviteter type ikke kan nedskalleres.
- Muligheden for at stille underskudsgarantier er ikke anvendt i forslaget.

Administrations forslag er 274.920 kr. mindre end det beløb, det er muligt at uddele. Med denne tilgang er det muligt for Socialudvalget at fordele 274.920 kr. uden først at fjerne midler fra det fremlagte forslag.

Bilag

Bilag 1 - Ansøgninger til § 18-midler 2025

Bilag 2 - § 18 frivilligmidler 2021-2025 _ forslag til fordeling 2025

Bilag 3 - Fordeling af § 18 frivilligmidler 2025

Punkt 4: 4. Drøftelse og godkendelse af årsplan for Socialudvalget i 2025

23/28650

Resume

Forslag til årsplan for udvalgets arbejde i 2025 drøftes og godkendes.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget

- at forslag til årsplan for 2025 drøftes og godkendes

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Indstillingen godkendt.

Beskrivelse af sagen

Årsplanen for Socialudvalgets arbejde skal overskueliggøre udvalgets møder og arrangementer i 2025.

Årsplanen er et styringsredskab i forhold til planlægningen af møderne i Socialudvalget.

Forslag til årsplan er vedlagt som bilag til dagsordenspunktet.

Bilag

Bilag 1 - Årsplan for Socialudvalget 2025

Punkt 5: 5. Godkendelse af annullering af ændring i serviceniveauet for rengøring

24/13854

Resume

Socialudvalget besluttede på udvalgs møde 6. marts 2024 at harmonisere serviceniveauet for rengøring med ældreområdet med henblik på at håndtere et merforbrug i budget 2024.

Flere forhold har siden betydet, at socialchefen nu anbefaler, at Socialudvalget annullerer den godkendte ændring i serviceniveauet for rengøring og i stedet fastholder nuværende rengøringsniveau i borgeres boliger på socialfaglige botilbud.

Med denne sag orienteres Socialudvalget om de forhold, som ligger til grund for anbefalingen, med henblik på en godkendelse af annullering af ændring i serviceniveauet for rengøring.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at annullering af ændring i serviceniveau for rengøring godkendes.

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Udvalget drøftede sagen. Udvalget vil gerne have sagen yderligere belyst, og derfor suppleres sagen med flere beregninger og beskrivelser. Sagen behandles igen på næste kommende møde. Udsættelse af sagen har ikke betydning for borgernes rengøringsniveau.

Beskrivelse af sagen

Med henblik på at håndtere et merforbrug i budget 2024 godkendte Socialudvalget på udvalgs møde 6. marts 2024 at harmonisere serviceniveauet for rengøring i borgeres boliger på socialfaglige botilbud med ældreområde med virkning fra 1. oktober 2024. Beslutningen betød, at der fra 1. oktober 2024 som udgangspunkt ville blive gjort rent i borgeres lejligheder på socialfaglige botilbud hver tredje uge.

Socialchefen anbefaler nu, at Socialudvalget annullerer ændringen i serviceniveauet for rengøring. Det skyldes dels, at der med budgetaftalen for 2025-2028 er afsat midler til at understøtte ældres behov for bl.a. praktisk hjælp, dels at en gennemgang af alle borgere på socialfaglige botilbud peger på, at forudsætningerne for at opnå den forventede besparelse ikke holder. Begge forhold er nærmere beskrevet i det følgende.

Øget indsats på ældreområdet

Byrådet i Silkeborg Kommune godkendte på byrådsmøde 9. oktober 2024 en budgetaftale for 2025-2028. Af budgetaftalen fremgår det at:

”Parterne er enige om, at ældre i højere grad skal have flere valgmuligheder, som understøtter de ældres behov for omsorg, personlig pleje og praktisk hjælp. De ældre får flere muligheder for at tilrettelægge helhedsplejen i tæt samarbejde med den valgte leverandør, der enten kan være privat eller kommunal leverandør. Ændringen af serviceniveauet sker i tråd med ældrereformens kommende anvisninger og retningslinjer.”

Med budgetaftalen afsættes der 4 mio. kr. årligt fra 2025 til den øgede indsats på ældreområdet. Samtidig forventes en ny ældrelov i højere grad at give en række valgmuligheder og rettigheder til ældre medborgere, herunder muligheden for øget rengøring.

Med udsigt til øget valgmulighed og helhedspleje for ældre i eget hjem kan der dermed for nogle potentielt være udsigt til et forhøjet serviceniveau for bl.a. rengøring.

Med udgangspunkt i, at Socialudvalget i marts 2024 godkendte at harmonisere serviceniveauet for rengøring med ældreområdet, vil serviceniveauet for rengøring på socialområdet også skulle følge en eventuel forhøjelse på ældreområdet. Budgetaftalen og den kommende ældrelov kan således være med til at ændre forudsætningen om, at en harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet vil medføre en besparelse.

Ændring i forventet besparelse ved gennemgang af borgeres individuelle behov for rengøring

I forbindelse med Socialudvalgets behandling af forslaget om harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet var det forventningen, at beslutningen ville medføre en besparelse på 350.000 kr. i 2024 og 1,4 mio. kr. i efterfølgende år. Inkluderet i beregningen af den forventede økonomiske effekt var, at der ville være behov for at bevillige hyppigere rengøring til en mindre andel af borgere på socialfaglige botilbud. En sådan bevilling ville skulle bero på en konkret og individuel vurdering af den enkelte borgers behov for rengøring, og der blev reserveret 10 % af den hidtidige udgift til rengøring i borgernes boliger til sådanne individuelle visitationer.

Siden beslutningen har forvaltningen arbejdet konkret med borgernes individuelle behov for rengøring, som er blevet vurderet af både funktionsledere og rengøringspersonale. En gennemgang af behovet for rengøring i boligerne hos alle borgere på socialfaglige botilbud viser, at ca. 60 % af borgerne vil have behov for hyppigere rengøring end hver tredje uge, og en stor andel vil fortsat have behov for daglig rengøring, særligt af toilet og badeværelse. Gennemgangen peger altså på et væsentligt større behov for individuelle visitationer af ekstra rengøring end tidligere forventet.

Det vurderede behov for rengøring i borgernes boliger har direkte indflydelse på den forventede besparelse ved en harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet. Således viser en ny beregning, at der – når der tages højde for vurderingerne af borgernes individuelle behov for rengøring – kan forventes en besparelse på udgifterne til rengøring i borgernes lejligheder på knap 100.000 kr. årligt.

Punkt 6: 6. Drøftelse og beslutning om fremgangsmåde for undersøgelse af eventuel etablering af "headspace" i Silkeborg Kommune

24/30219

Resume

Som en del af den godkendte budgetaftale for 2025-2028 i Silkeborg Kommune skal det undersøges, om der kan etableres en afdeling af rådgivningstilbuddet "headspace" i Silkeborg Kommune. Med indeværende sag drøfter Socialudvalget forskellige fremgangsmåder for denne undersøgelse og beslutter, hvordan de ønsker at gennemføre undersøgelsen i første kvartal af 2025.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at forskellige fremgangsmåder for undersøgelsen drøftes
- at der på baggrund af udvalgets drøftelse træffes beslutning om, hvordan udvalget ønsker at gennemføre undersøgelsen i første kvartal af 2025.

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Udvalget besluttede, at administrationen holder et indledende møde (scenarie 3), hvorefter administrationen laver et notat til udvalget. Herefter vurderer udvalget, om der er et behov for et møde mellem interessenterne og udvalget.

Beskrivelse af sagen

Byrådet i Silkeborg Kommune godkendte på byrådsmøde 9. oktober 2024 en budgetaftale for 2025-2028. Af budgetaftalen fremgår det bl.a., at det – for at øge trivselen og mindske ensomheden blandt unge – skal undersøges, om der kan etableres en afdeling af "headspace" lokalt i Silkeborg Kommune, og hvordan dette tilbud evt. kan sammentænkes og udvikles med allerede eksisterende tilbud i Silkeborg Kommune. Byrådet har godkendt, at arbejdet forankres i og afrapporteres til Socialudvalget.

Denne sag indledes med en kort beskrivelse af rådgivningstilbuddet "headspace" samt af, hvad det kræver at etablere et lokalt "headspace"-center. Herefter præsenteres tre forskellige scenarier for, hvordan en undersøgelse af, om der kan etableres en lokal afdeling af "headspace" i Silkeborg, kunne foregå. Socialudvalget drøfter de beskrevne scenarier og træffer på baggrund heraf beslutning om, hvordan undersøgelsen skal foregå.

Headspace

Headspace er et rådgivningstilbud for unge, som har til formål at sikre, at unge har nogen at tale med. Unge mellem 12-25 år kan gratis og anonymt booke samtaler i "headspace"-centrene. Samtalerne kan bl.a. handle om tankemylder og bekymringer, konflikter med familie og venner, ensomhed samt seksualitet og kønsidentitet.

Headspace har rådgivere tilknyttet, som i de fleste tilfælde er frivillige i alle aldre. De frivillige er bl.a. studerende, voksne med interesse for unges trivsel og seniorer, der har arbejdet med unge i deres professionelle arbejdsliv.

De første "headspace"-centre åbnede i 2013, og tilbuddet findes i dag i ca. 32 danske byer fordelt over det meste af landet.

Det kræver det at få et lokalt "headspace"

Headspace skriver på tilbuddets hjemmeside, at det kræver et tæt samarbejde mellem kommunen og "headspace" at etablere et lokalt "headspace".

Headspace står for at rekruttere frivillige, ansætte medarbejdere og for den fysiske indretning og daglige drift af "headspace"-centret.

Kommunen skal bidrage med et årligt driftstilskud, afholde udgifter til lokaler og "udstationere" en fremskudt kommunal medarbejder nogle timer om ugen hos "headspace".

Undersøgelse af, om der kan etableres en lokal afdeling af "headspace" i Silkeborg Kommune

I det følgende præsenteres tre forskellige scenarier for, hvordan en undersøgelse af, om der kan etableres en lokal afdeling

af "headspace" i Silkeborg, kunne foregå.

Det fremgår af budgetaftalen, at det også skal undersøges, hvordan "headspace" evt. kan sammentænkes og udvikles med allerede eksisterende tilbud i Silkeborg Kommune. Derfor er det indtænkt i alle tre scenarier, at Frivilligcenter Silkeborg og allerede etablerede foreninger/organisationer i Silkeborg Kommune, som ligeledes arbejder med unge og sårbarhed, inviteres ind i undersøgelsen til at bidrage med lokale perspektiver.

Scenarie 1

Socialudvalget inviterer - på to på hinanden følgende udvalgsmøder - repræsentanter fra "headspace" og repræsentanter fra Frivilligcenter Silkeborg/allerede etablerede foreninger/organisationer i Silkeborg Kommune til en drøftelse af perspektiver på evt. etablering af et "headspace"-center i Silkeborg Kommune.

Individuelle møder med aktørerne vil give mulighed for, at aktørerne hver især kan præsentere, hvordan de arbejder med unge i sårbare positioner, og hvordan de ser potentialet for et etablere et lokalt "headspace"-center i Silkeborg Kommune.

Scenarie 2

Socialudvalget inviterer - på ét udvalgsmøde - repræsentanter fra "headspace" og repræsentanter fra Frivilligcenter Silkeborg/allerede etablerede foreninger/organisationer i Silkeborg Kommune til en drøftelse af perspektiver på evt. etablering af et "headspace"-center i Silkeborg Kommune.

En fælles drøftelse blandt flere aktører vil give mulighed for, at aktørerne sammen kan få øje på potentialer for, hvordan "headspace" evt. kan sammentænkes og udvikles med allerede eksisterende tilbud i Silkeborg Kommune.

Scenarie 3

Forvaltningen inviterer repræsentanter fra "headspace" og repræsentanter fra Frivilligcenter Silkeborg/allerede etablerede foreninger/organisationer i Silkeborg Kommune til en drøftelse af perspektiver på evt. etablering af et "headspace"-center i Silkeborg Kommune.

Perspektiver fra forvaltningens undersøgelse, herunder potentialer, barrierer og økonomiske forhold, fremlægges herefter for Socialudvalget.

Efter udvalgets behandling af de tre ovenstående scenarier vil forvaltningen gå i gang med planlægning af den egentlige undersøgelse med udgangspunkt i det scenarie, udvalget beslutter. Det er forventningen, at drøftelsen vil kunne indledes i første kvartal af 2025.

Ønsker Socialudvalget efter drøftelserne i første kvartal 2025, at der arbejdes videre med at undersøge mulighederne for at etablere et "headspace"-center i Silkeborg Kommune, vil forvaltningen i samarbejde med "headspace" og lokale aktører lægge en plan for de videre drøftelser.

Punkt 7: 7. Orientering om ændringer i sammensætningen af Udsatterådet

24/15348

Resume

Socialudvalget orienteres om ændringer i sammensætningen af Udsatterådet i Silkeborg Kommune.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orientering om ændringer i sammensætningen af Udsatterådet i Silkeborg Kommune tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Jf. forretningsorden for Udsatterådet i Silkeborg Kommune orienteres Socialudvalget, når der sker ændringer i sammensætningen af Udsatterådet.

Der er sket følgende ændringer i sammensætningen af Udsatterådet:

Tina Grove, forstander ved Godrum Gruppen, indtræder i Udsatterådet.

Luis da Silva Martins indtræder i Udsatterådet som repræsentant for Kirkens Korshær.

Stine Trust er ny forstander på Bo/Skole/Job på Stavangervej i Silkeborg og indtræder i Udsatterådet som erstatning for forhenværende forstander, Jelva Fiskbæk, som er gået på pension.

Victoria Appel indtræder i Udsatterådet.

Rikke Burfelt, forhenværende repræsentant for værestedet Friheden, udtræder af Udsatterådet.

Martin Husted erstatter Ditte Hjørnholm Christiansen som repræsentant for Socialafdelingen, Silkeborg Kommune.

Punkt 8: 8. Orientering om status på forsorgsområdet i Silkeborg Kommune

24/26911

Resume

Socialudvalget får en orientering om status på forsorgsområdet i Silkeborg Kommune forud for inspirationsturen 27. november 2024, hvor udvalget besøger to forsorgstilbud.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

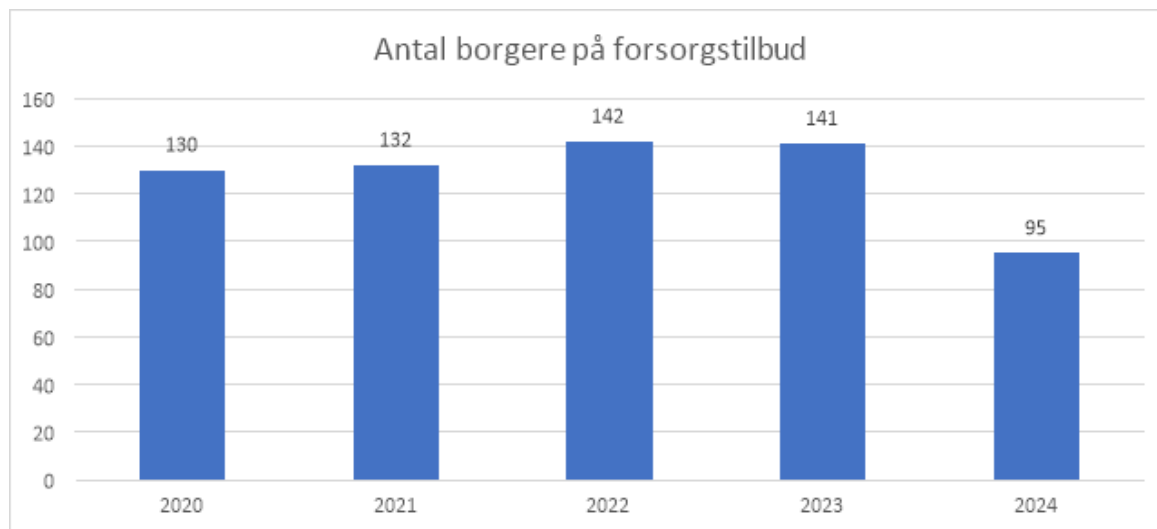
Taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

27. november 2024 tager Socialudvalget på inspirationstur til forsorgstilbuddene Godrum og Blå Kors Skannerup. Forud for inspirationsturen får Socialudvalget en orientering om status på forsorgsområdet i Silkeborg Kommune opgjort medio oktober 2024.

Udvikling i antal borgere på forsorgstilbud

Nedenfor ses udviklingen i antal borgere på forsorgstilbud, som Silkeborg Kommune betaler for.

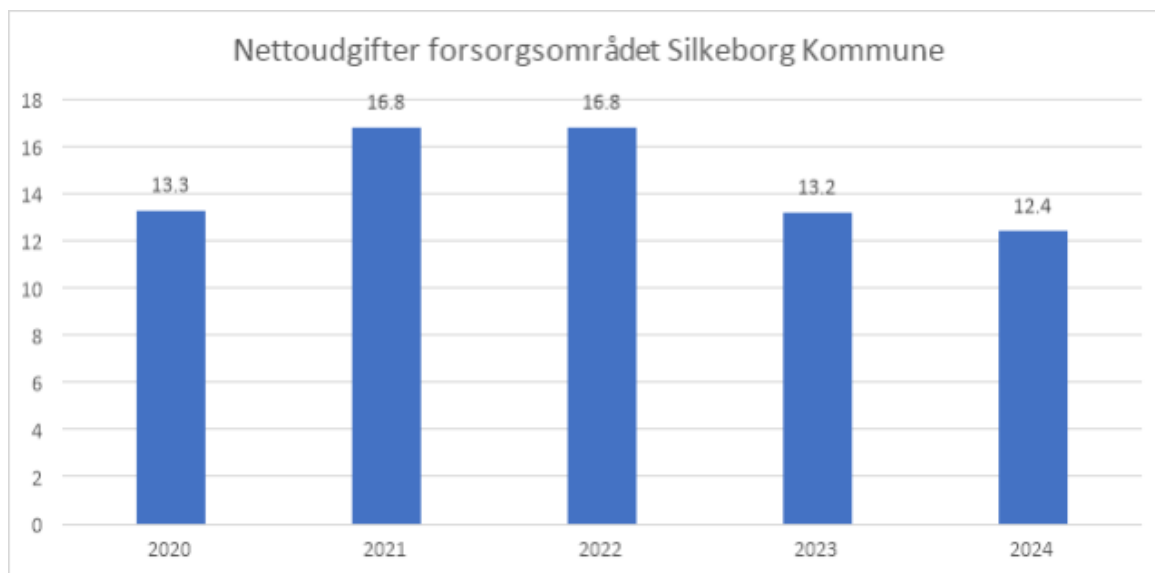


Tallene for 2024 er ikke endelige, men udtryk for antallet af borgere på forsorgstilbud opgjort medio oktober 2024. Det forventes derfor, at det endelige tal for 2024 vil blive højere.

Dette ændrer dog ikke på, at antallet af borgere på forsorgstilbud er faldet markant fra 2023 til 2024. I februar 2023 lukkede Silkeborg Kommune sit eget forsorgstilbud og overgik til fuldt eksternt køb af forsorgspladser samtidig med, at der blev iværksat en ny hjemløseindsats efter Housing First tilgangen.

Udvikling i udgifter til forsorgsområdet

Diagrammet nedenfor viser udviklingen i nettoudgifter til forsorgsområdet i Silkeborg Kommune opgjort i mio. kr.



Til og med 2023 indeholder tallene udgifter til både forsorgstilbud og til efterforsorg. Fra 2024 indeholder tallene ikke længere udgifter til efterforsorg, men udelukkende udgifter til borgere, der opholder sig på forsorgstilbud. Alle tal er fratrukket refusion fra staten.

Diagrammet viser, at nettoudgifterne til forsorgsområdet aktuelt er faldt en smule i forhold til 2023. De endelige nettoudgifter til forsorgsområdet i 2024 forventes dog at stige, da udgifterne er opgjort medio oktober 2024, dvs. der mangler 2,5 måned af året. Erfaringen viser desuden, at søgningen mod forsorgstilbud stiger i vintermånederne, når det bliver koldere udenfor og dermed sværere for hjemløse borgere at klare sig.

Refusionsreglerne vedrørende ophold på forsorgstilbud er ændret pr. 1.10.2023, sådan at der nu kun ydes statsrefusion (50 %) i 120 dage i en periode på 365 dage. Efter 120 dage afholder betalingskommunen den fulde udgift til ophold på forsorgstilbud. De nye refusionsregler betyder, at kommunernes andel af udgifterne til forsorgsområdet stiger. Dermed forventes nettoudgifterne til forsorgsområdet også at stige i Silkeborg Kommune i 2024 til trods for, at der er sket et fald i antallet af borgere på forsorgstilbud i samme periode.

Status på tiltag og tendenser på forsorgsområdet

Med omlægning af hjemløseindsatsen i 2023 er der igangsat flere tiltag i Silkeborg Kommune, som har til formål at hjælpe borgere hurtigst muligt videre fra forsorgstilbud og i egen bolig:

- Tæt opfølgning og prioritering af forsorgshjemssager, herunder udarbejdelse af individuelle handleplaner for borgerne i tæt dialog med forsorgshjem og andre aktører i borgernes liv. En medarbejder i Myndighedsfunktionen overgår ultimo 2024 til en særlig funktion, som har specifikt fokus på borgere på forsorgstilbud, og hvad der skal til for, at borgerne kan flytte i egen bolig.
- Socialafdelingen har fast en ledig bolig, som kan tilbydes borgere på forsorgstilbud. Ydermere er der lavet en samarbejdsaftale med Ydelsescentret i Beskæftigelsesafdelingen. Samarbejdsaftalen betyder, at Ydelsescentret prioriterer ansøgninger om indskudslån og enkeltydelse fra borgere på forsorgstilbud, så borgerne kan flytte i egen bolig hurtigst muligt.
- Socialafdelingen tilbyder hjælp efter de specialiserede metoder i Housing First-tilgangen til borgere, der fraflytter forsorgstilbud jf. Lov om social service §85a. Bevillinger laves hurtigst muligt (ofte på handleplansmøde), så det ikke er en hindring for, at borgeren kan flytte i egen bolig. Ligeledes arbejdes der på, at medarbejdere fra udsatteområdet kommer i kontakt med borgerne i god tid inden udflytning fra forsorgstilbud, så den gode overgang til egen bolig, som er en forudsætning for forebyggelse af ny hjemløshed, kan effektueres.

- Socialafdelingen deltager i forskellige samarbejdsfora med henblik på at styrke samarbejdet om hjemløseindsatsen i Silkeborg Kommune. Der er bl.a. etableret et netværk af interessenter på boligområdet, som Socialafdelingen er tovholder for sammen med den Bolig Sociale Helhedsplan. Netværket tæller også boligforeninger i kommunen og mødes fast om relevante emner såsom boligudbud, forebyggelse og opsporing af udsættelser mv. Netværket har bl.a. konstateret, at der ikke er så mange udsættelser fra almene boliger i Silkeborg Kommune, som forventet.
- Socialafdelingen samarbejder med forsorgstilbud i nærområdet på forskellig vis. I forbindelse med Hjemløsetællingen 2024 inviterede vi alle, der deltager med indberetninger til tællingen, til et fælles møde med det formål at undersøge, om vi i fællesskab kan styrke samarbejdet i hjemløseindsatsen. Udover selve tællingen har samarbejdet fokus på borgere i langvarig hjemløshed og med gentagne ophold i forsorgsregi. For disse borgere er samarbejdet mellem kommune og forsorgstilbud udfordret. Borgerne kan være meget rodløse og flytte meget rundt, hvilket gør det svært at lave et godt sagsarbejde og etablere et samarbejde med forsorgstilbuddet og borgeren førend, at borgeren er flyttet videre. Borgere i langvarig hjemløshed er også temaet for Social- og Boligstyrelsens årlige netværksmøde i november 2024, som Socialafdelingen deltager i.

Punkt 9: 9. Orientering om praksisændring for behandling efter servicelovens § 102

24/29355

Resume

Ankestyrelsen fastslog i 2023, at kommunerne frit kunne undlade at anvende servicelovens § 102 om behandling af personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Silkeborg Kommune besluttede efterfølgende at undlade at anvende bestemmelsen. Folketingets Ombudsmand har i 2024 udtalt uenighed med Ankestyrelsen. På baggrund heraf har Ankestyrelsen ændret praksis igen. Konsekvensen af praksisændringen er, at kommunerne ikke kan undlade at anvende bestemmelsen om behandling. Silkeborg Kommune skal derfor foretage en konkret og individuel vurdering, hver gang en borger søger om hjælp efter bestemmelsen om behandling.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Taget til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Formålet med servicelovens § 102:

Efter servicelovens § 102 kan kommunalbestyrelsen – udover tilbud efter § 85 (socialpædagogisk støtte) – give tilbud af behandlingsmæssig karakter til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer.

Formålet med bestemmelsen er, at der i særlige tilfælde kan gives et tilbud af behandlingsmæssig karakter, når det er nødvendigt for at bevare eller forbedre borgerens fysiske, psykiske eller sociale funktioner, og når dette ikke kan opnås gennem de behandlingstilbud, der tilbydes efter anden lovgivning (primært Sundhedsloven).

Ankestyrelsens praksisændring i 2023 og efterfølgende beslutning i Silkeborg Kommune:

Ankestyrelsens principmeddelelser er bindende retskilder for kommunerne. Ankestyrelsens principmeddelelser er altså en rettesnor for kommunerne.

Ankestyrelsen udmeldte en ny praksis i 2023 i principmeddelelse 4-23. Det fremgik heraf, at kommunerne frit kunne undlade at anvende servicelovens § 102 om behandling. Kommunerne var altså – efter Ankestyrelsens vurdering - ikke forpligtede til at foretage en konkret og individuel vurdering af hver enkelt sag, men kunne træffe en generel beslutning om ikke at anvende bestemmelsen. Ankestyrelsens begrundelse var, at bestemmelsen er en, ”kan” bestemmelse.

2. maj 2023 traf Socialudvalget beslutning om ikke at anvende bestemmelsen.

Folketingets Ombudsmand er uenig i Ankestyrelsens praksis

Folketingets Ombudsmand har efterfølgende i en udtalelse konkluderet, at Ankestyrelsens praksis ikke er i overensstemmelse med den korrekte forståelse af servicelovens § 102 om behandling. Konsekvensen er, at kommunerne ikke kan træffe en generel beslutning om at undlade at anvende bestemmelsen. Efter Ombudsmandens udtalelse har Ankestyrelsen ændret praksis igen og ophævet principmeddelelsen 4-23. Dette betyder, kommunerne altid skal foretage en konkret og individuel skønmæssig vurdering af ansøgninger om behandling efter bestemmelsen i servicelovens § 102.

Socialafdelingen vil derfor foretage en konkret skønmæssig vurdering af alle sager.

Borgerinddragelse

Orienteringen sendes til Handicaprådet.

Punkt 10: 10. Til orientering

23/28650

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Udover nedenstående blev der orienteret om:

- Formandens møder med forskellige interessenter og samarbejdspartnere
- Plan- og Vejudvalgets behandling af lokalplan for Vestergade, Kjellerup jf. Socialudvalgets botilbud.

Beskrivelse af sagen

Foreløbige punkter til Socialudvalgets møde i december:

- Godkendelse af forslag til fordeling af fælleslegat for værdigt trængende i Silkeborg Kommune 2024
- Godkendelse af forslag til fordeling af Købmand Robert Jones og Hustru Adelaide Jones Mindelegat 2024
- Orientering om status på midlertidig forlængelse af sagsbehandlingstiden med to uger
- Orientering om status på rusmiddelområdet
- Drøftelse af opfølgning på arbejdet med socialområdets strategier i 2024
- Drøftelse af Silkeborg Kommunes tilbud til børn og unge, der vokser op i familier med misbrugsproblematikker.

Punkt 11: 11. Underskriftsside

Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024

Protokollen underskrevet.

Beskrivelse af sagen

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Borgerinddragelse

.

Økonomi

.