

REFERAT Socialudvalget 2022-2025 d. 04-09-2024

Mødedato Onsdag d. 04. september 2024 kl. 08:15

Mødested Lokale 310

Mødedeltagere Mads Frandsen, Kathrine Frøhlich, Gitte Willumsen, Jan Beck-Nielsen, Kern Oddershede, Luis da Silva Martins, Signe Haahr Lindegaard

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| 1. Godkendelse af dagsorden..... | 3 |
| Lukket..... | 4 |
| 3. Orientering om mulighed for at stille underskudsgarantier på § 18-området..... | 5 |
| 4. Drøftelse af forslag til prøvehandlinger/pilotprojekter, der styrker samarbejdet mellem Silkeborg | 7 |
| 5. Drøftelse og input til det videre arbejde med scenarie B for udvikling af Stævnepladsen, Gødvad | 9 |
| 6. Behandling af temaer til Socialudvalgets temamøde 23. september 2024..... | 14 |
| 7. Godkendelse af investering i tværfagligt team..... | 15 |
| 8. Orientering om samarbejder og snitflader mellem Socialafdelingen og Beskæftigelsesafdelingen. | 19 |
| 9. Orientering om status på arbejdet i Socialguiden..... | 20 |
| 10. Til orientering..... | 21 |
| 11. Underskriftsside..... | 22 |

Punkt 1: 1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Dagsorden godkendt.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beskrivelse af sagen

Dagsordenen skal godkendes.

Punkt 2: Lukket

24/13369

Punkt 3: 3. Orientering om mulighed for at stille underskudsgarantier på § 18-området

24/23250

Resume

Hvert år uddeler Socialudvalget § 18-midler til frivilligt socialt arbejde i Silkeborg Kommune i form af tilskud til lokale foreninger og organisationer. Socialudvalget har udtrykt nysgerrighed på, om det er muligt at anvende underskudsgarantier på § 18-området.

Med denne sag orienteres udvalget om mulighederne.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orientering om muligheden for at stille underskudsgarantier på § 18-området tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Taget til efterretning.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beskrivelse af sagen

Efter servicelovens § 18 har kommunalbestyrelsen pligt til at samarbejde med frivillige sociale organisationer eller foreninger. Kommunalbestyrelsen skal årligt afsætte et beløb til støtte af frivilligt socialt arbejde – den såkaldte § 18-støtte. § 18-støtten har til hensigt at understøtte, at en frivillig organisation, forening eller andre frivillige aktører af egen drift og på eget initiativ gør en frivillig social indsats.

Med udgangspunkt heri uddeler Socialudvalget hvert år § 18-midler til frivillige foreninger. Socialudvalget godkender på udvalgmøde i november fordelingen af midler i det efterfølgende kalenderår, og 18-midlerne er hidtil fordelt i form af tilskud.

Socialudvalget har udtrykt nysgerrighed på muligheden for at anvende underskudsgarantier på § 18-området. Med indeværende sag orienteres Socialudvalget indledningsvist om forskelle på hhv. underskudsgarantier og tilskud, om erfaringer med anvendelse af underskudsgarantier på kulturområdet i Silkeborg Kommune og om erfaringer med anvendelse af underskudsgarantier på § 18-området i andre kommuner. Herefter følger en orientering om muligheden for at anvende underskudsgarantier på § 18-området i Silkeborg Kommune.

Underskudsgarantier og tilskud

En underskudsgaranti er en garanti for, at et evt. underskud på et arrangement - op til et på forhånd fastsat bevilliget beløb - vil blive dækket. Det betyder, at modtagere af midlerne ikke vil kunne få mere i underskudsgaranti, end der er bevilliget i underskudsgarantien og ikke mere end det reelle underskud, arrangementet har genereret. Midler bevilliget via en underskudsgaranti udbetales således først efter afholdelsen af pågældende arrangement.

Tilskud og underskudsgarantier adskiller sig altså bl.a. ved, at tilskud udbetales forud for det/de arrangement(er), tilskuddet er bevilliget til, mens underskudsgarantier udbetales efterfølgende. Derudover adskiller tilskud og underskudsgarantier sig ved, at udbetalingen af tilskud er uafhængigt af, om pågældende arrangement genererer over- eller underskud, mens udbetalingen af en underskudsgaranti er betinget af et underskud.

Anvendelse af underskudsgarantier på kulturområdet i Silkeborg Kommune

Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget i Silkeborg Kommune afsætter ved hvert års budgetlægning et beløb til brug for bevilling af kommunal støtte til offentlige kunst- og kulturarrangementer. Disse kaldes de frie kulturelle midler.

Uddelingen af puljemidlerne sker dels ved tilskud, dels ved underskudsgarantier. Ansøgere til midlerne har mulighed for at tilkendegive, om de ansøger om tilskud eller om at få stillet en underskudsgaranti. I nogle tilfælde beslutter udvalget at stille en underskudsgaranti, selvom ansøger har ansøgt om et tilskud.

Anvendelse af underskudsgarantier på § 18-området i andre kommuner

I flere andre danske kommuner anvendes underskudsgarantier på § 18-området. Det gælder bl.a. Hedensted Kommune, Albertslund Kommune og Ballerup Kommune. I alle tre kommuner er det både muligt at ansøge om kontant tilskud og

om underskudsgaranti, når man ansøger om § 18-midler.

Mulighed for at anvende underskudsgaranti på § 18-området i Silkeborg Kommune

Jurateamet i Silkeborg Kommune vurderer, at anvendelsen af underskudsgarantier vil være særligt relevant i tilfælde, hvor der er mulighed for, at et arrangement vil kunne løbe rundt uden direkte tilskud fra § 18-midlerne. Typetilfælde vil være arrangementer, hvor der er mulighed for anden indtjening, fx brugerbetaling i form af entre eller køb af drikkevarer, eller når arrangøren samtidig søger om alternativ finansiering fra fx fonde.

Økonomiteamet anbefaler generelt set ikke anvendelsen af underskudsgarantier, da garantien utilsigtet kan give flere underskud og fordi garantien eventuelt kan rejse en drøftelse af, hvorfor nogle foreninger får underskudsgaranti og andre ikke gør.

Ligesom det er tilfældet i flere andre danske kommuner, er det muligt, at Socialudvalget både anvender tilskud og underskudsgarantier på § 18-området. Som udgangspunkt vil det være de samme kriterier som vil være gældende, uanset om der behandles ansøgninger om kontant tilskud eller ansøgninger om underskudsgaranti.

Punkt 4: 4. Drøftelse af forslag til prøvehandlinger/pilotprojekter, der styrker samarbejdet mellem Silkeborg Kommune og civilsamfundet

24/11003

Resume

En del af Civilsamfundsudvalgets opgave er at igangsætte prøvehandlinger/pilotprojekter, der har til hensigt at styrke samarbejdet mellem Silkeborg Kommune og civilsamfundet. Socialudvalget, Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget og Ældreudvalget drøfter forslag til emner og evt. geografiske områder, inden for hvilke der med fordel kan gennemføres pilotprojekter.

Indstilling

Civilsamfundsudvalget indstiller til Socialudvalget,

- at forslag til prøvehandlinger/pilotprojekter, der styrker samarbejdet mellem Silkeborg Kommune og civilsamfundet, drøftes.

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Drøftet. Udvalget oversender de nævnte forslag til Civilsamfundsudvalget. Udvalget står til rådighed i det videre arbejde, hvis der er behov for en nærmere målgruppe- eller geografiskafgrænsning, som supplement til de faglige anbefalinger og høringssvarene fra Handicap- og Udsatterrådet. Udvalget vil gerne imødekomme det videre arbejde med viden, kompetencer og medarbejdertimer for at igangsætte evt. prøvehandlinger.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beslutning Socialudvalget den 07-08-2024

Punktet genoptages på næste udvalgs møde. Der laves et oplæg til mødet på én eller flere prøvehandlinger på inddragelse af civilsamfundet. Udvalget ønsker, at indgå dialog med Handicap- og Udsatterrådet på deres kommende møder om emnet.

Supplerende beskrivelse af sagen

Socialudvalget bad på møde i august om at genoptage sagen på udvalgs møde i september, idet der laves et oplæg på én eller flere prøvehandlinger på inddragelse af civilsamfundet. Ledere fra socialområdet forskellige tilbud har drøftet spørgsmålet, hvilket gav anledning til følgende forslag:

Faste frivillige tilknyttet bosteder på voksenhandicapområdet

Lederne af flere botilbud på voksenhandicapområdet ser potentiale for at øge samarbejdet med faste grupper af frivillige, som deltager i aktiviteter sammen med borgere og medarbejdere. Det kunne fx være cykelture eller gåture, hvor de frivilliges indsats vil gøre det muligt at få flere borgere, som bruger kørestol, med på tur. Det kunne også være tilbagevendende musikarrangementer på botilbud med en gruppe frivillige musikere, assistance til at planlægge årets faste fester eller praktisk hjælp til forberedelse og afvikling af bål i haven.

Frivillige omkring bofællesskaber varetager fællesspisning

På enkelte bofællesskaber er der etableret venneforeninger, som kommer og hjælper beboerne med at lave mad og afholde fællesspisning. Dette tiltag kunne med fordel udvides til at omfatte flere bofællesskaber. På bofællesskaberne har borgerne et relativt højt funktionsniveau, hvilket gør det nemmere for frivillige at komme ind på tilbuddet uden, at der er medarbejdere til stede.

Frivillige, som hjælper borgere ind i tilbud i civilsamfundet

På Socialafdelingens midlertidige botilbud skal borgerne på sigt flytte fra tilbuddet og i egen bolig. På disse tilbud er det svært for personalet at støtte borgerne i at blive en del af fællesskaber uden for tilbuddet, mens de fortsat bor på tilbuddet. Det foreslås derfor at lave prøvehandlinger, hvor frivillige ledsager borgere til fællesskaber uden for deres botilbud. Tiltaget har ligheder med fællesskabsguiderne, men adskiller sig ved, at borgerne vil have brug for længere forløb sammen med den frivillige ledsager førend, at de selv kan opsøge relevante fællesskaber.

Forslag til prøvehandlinger fra Handicaprådet og Udsatterådet

Handicaprådet og Udsatterådet behandler også punkter vedrørende forslag til prøvehandlinger, der styrker samarbejdet mellem socialområdets institutioner og civilsamfundet på deres møder i slutningen af august. Input fra de to råd medbringes på udvalgsrådet og vil blive tilføjet protokollen.

Beskrivelse af sagen

En del af aftalen om oprettelse af Civilsamfundsudvalget er, at der skal gennemføres prøvehandlinger/pilotprojekter, der styrker samarbejdet mellem Silkeborg Kommune og civilsamfundet. Pilotprojekter/prøvehandlinger skal besluttes sammen med relevante fagudvalg.

Civilsamfundsudvalget har besluttet at fokusere på tre spor i udvalgets arbejde. De tre spor er:

- Forebyggelse af ensomhed og mistrivsel blandt unge
- Ældreområdet
- Socialt udsatte og psykiatri

Sporene dannede udgangspunkt for den afholdte civilsamfundskonference i april.

Civilsamfundsudvalget har drøftet forskellige idéer til prøvehandlinger/pilotprojekter, der kan styrke samarbejdet mellem Silkeborg Kommune og civilsamfundet, men har brug for idéer fra henholdsvis Socialudvalget, Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget og Ældreudvalget til emner og evt. geografiske områder, inden for hvilke der med fordel kan gennemføres pilotprojekter.

Efter fagudvalgsdrøftelserne samles idéerne og behandles på Civilsamfundsudvalgets møde 26. august.

Punkt 5: 5. Drøftelse og input til det videre arbejde med scenarie B for udvikling af Stævnepladsen, Gødvad

23/7347

Resume

Byrådet besluttede i april 2023, som led i udarbejdelsen af en samlet helhedsplan for Stævnepladsen, at belyse tre forskellige økonomiske scenarier, samt undersøge mulighed for at bevare eksisterende bygninger til anden anvendelse.

Byrådet besluttede i maj 2024, at scenarie B, svarende til en mellem udnyttelsesgrad af helhedsplansområdet, skal danne grundlag for helhedsplan for Stævnepladsen. Byrådet tilføjede til beslutningen, at udfoldelsen af scenarie B skal drøftes med fagudvalgene. Byrådet besluttede også, at friluftsauditoriet som udgangspunkt skal bevares til anden anvendelse.

Alle fagudvalg bliver præsenteret for scenarie B's vilkår og muligheder inden for de temaer, som helhedsplanen arbejder med. Herefter har fagudvalgene mulighed for at drøfte input til scenarie B ud fra fagudvalgets faglighed. Administrationen samler alle fagudvalgenes drøftelser af scenarie B og laver en politisk sag til Plan- og Vejudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Indstilling

Teknik- og Miljøchefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalg, Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget, Klima- og Miljøudvalget, Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget, Plan- og Vejudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Nærhedsudvalget, Ældreudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget,

- at udvalget drøfter og kommer med input til det videre arbejde med scenarie B for udvikling af Stævnepladsen.

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Drøftet. Udvalget ønsker en mangfoldig og tilgængelig bydel, hvor der er plads til alle. Det kræver en særlig opmærksomhed at skabe en attraktiv og tilgængelig bydel, som kan hjælpe Socialudvalgets målgrupper.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beslutning Plan- og Vejudvalget den 03-09-2024

Drøftet.

Beslutning Klima- og Miljøudvalget den 02-09-2024

Drøftet.

Ej til stede Peter Sig Kristensen (Ø)

Beslutning Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget den 02-09-2024

Udvalget drøftede sagen:

- a. Borgerbudget – en andel af provenu fra salg reserveres til kultur/kunst i området.
- b. En idé om kreative borgerdrevne værksteder.
- c. Kigge på tværs af alle fagområder og sikre, at der er plads til velfærdsinstitutioner m.v.
- d. Udvalget påpeger, at det fagligt vurderes, at scenen ikke er velegnet til musik/koncerter.

Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024

Drøftet. For Ældreudvalget er det vigtigt, at ”det gode ældreliv” indtænkes i udviklingen af stævnepladsen.

Beskrivelse af sagen

Baggrund

Plan- og Vejudvalget besluttede i juni 2021, at der skulle udarbejdes en Helhedsplan for Stævnepladsen i Gødvad, 8600 Silkeborg for at afklare områdets fremtidige anvendelse.

Byrådet besluttede i april 2023, at der skulle udarbejdes tre forskellige økonomiske scenarier (A, B, C) samt undersøge muligheden for at bevare centrale dele af det eksisterende byggeri (D). De fire scenarier er:

- Scenarie A: Lav udnyttelsesgrad, ca. 2-3 ha bruges til boligudvikling.
- Scenarie B: Mellem udnyttelsesgrad, ca. 5-6 ha bruges til boligudvikling.
- Scenarie C: Høj udnyttelsesgrad, ca. 8-9 ha bruges til boligudvikling.
- Scenarie D: Bevaring af centrale dele af eksisterende byggeri til drift af friskole, efterskole og/eller højskole.

Plan- og Vejudvalget igangsatte på baggrund heraf i maj 2023 Helhedsplan for Stævnepladsen.

Byrådet besluttede i maj 2024, at scenarie B skal danne grundlag for Helhedsplan for Stævnepladsen, at friluftsauditoriet som udgangspunkt bevares til anden anvendelse og at Ejendomsafdelingen igangsætter nærmere undersøgelser af mulighederne for omdannelse af friluftsauditoriet til anden anvendelse. Byrådet supplerede deres beslutning med, at udfoldelsen af scenarie B skal drøftes med fagudvalgene, og at projektet skal undersøge muligheden for tiny houses og størst mulig bevarelse af det eksisterende byggeri.

Hvad indebærer scenarie B?

Byrådets beslutning om, at scenarie B skal danne grundlag for det videre arbejde betyder, at omkring en fjerdedel af helhedsplanens areal bliver brugt til boligudvikling. Bebyggelsen skal samles ved friluftsauditoriet som en landsby i landskabet. Landsbykarakteren giver mulighed for at skabe en blandet by, hvor forskellige boligtyper samles i et fællesskab. Det kan være med til at skabe et rigtigt godt sted at leve på tværs af alder og indkomst. Den kompakte placering af bebyggelsen skaber også et stort sammenhængende grønt område omkring boligbebyggelsen, der kobler sig til de omkringliggende naturområder. Nærheden til naturområder giver mulighed for at skabe rekreative grønne områder, der kan tilbyde aktiviteter til beboerne i hele Gødvad.

Byrådet har besluttet, at friluftsauditoriet som udgangspunkt skal bevares, og at Teknik- og Miljøafdelingen skal undersøge mulighederne for at omdanne friluftsauditoriet. Byrådet har også besluttet, at friluftsauditoriet skal omdannes til boliger og/eller indeholde fællesfaciliteter for områdets beboere ved at vælge scenarie B.

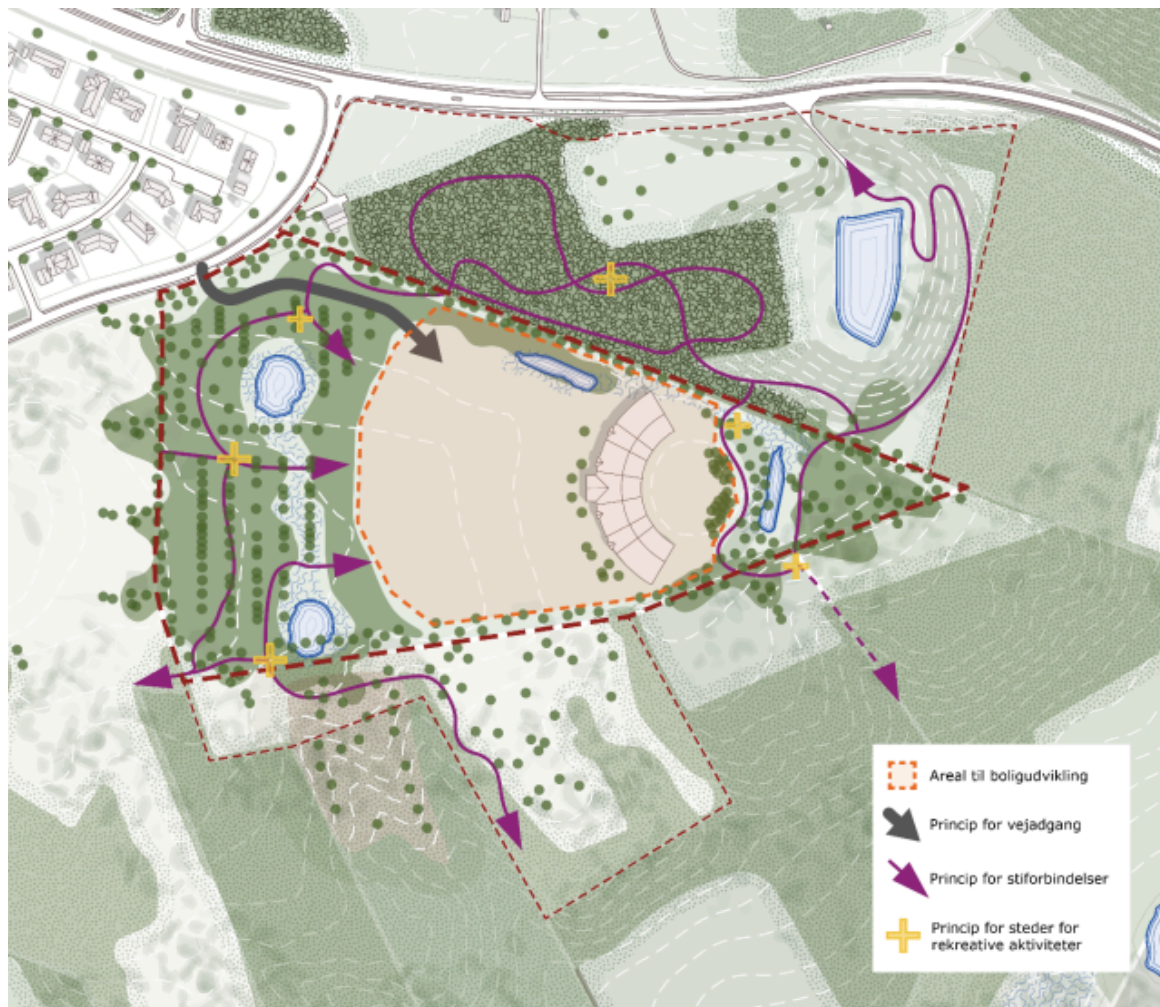


Illustration af Scenarie B, Landsbyen – en samlet boligbebyggelse omgivet af den store natur.

Spørgsmål til fagudvalget

Drøftelsen af det videre arbejde med scenarie B i fagudvalgene vil tage udgangspunkt i nedenstående spørgsmål:

- Hvad er vigtigt for fagudvalget i det videre arbejde med helhedsplanen?

Hvad er der truffet beslutning?

Formålet for Helhedsplan for Stævnepladsen er at skabe en attraktiv del af byen gennem helhedsorienteret planlægning og udvikling af arealet. Helhedsplanen skal sikre en god balance mellem arealer til fællesskaber, boliger, rekreative aktiviteter og det karakteristiske landskab, der også udgør de fire temaer for planlægningen.

Der er stadig mange elementer inden for de fire temaer, som endnu ikke er fastlagt. Nedenfor er eksempler på de elementer, der ikke er truffet beslutning om inden for de fire temaer.

Fællesskaberne (offentlige arealer)

Byrådet har tilkendegivet, at der skal arbejdes med en byudvikling, som understøtter et fællesskab mellem områdets fremtidige beboere ved at vælge scenarie B.

Der er ikke truffet beslutning om, hvordan der skal arbejdes med arealer til fællesskaberne. Det betyder, at der bl.a. ikke er truffet beslutning om placeringen og programmering af arealerne, overgang mellem privat bolig og offentligt areal (kantzone), områdets vejsystem og parkering – om dele af arealet skal være bilfrit mm.

Boliger (private arealer)

Der er en begrænsning på højden af ny bebyggelse på Stævnepladsen, da ny bebyggelse ikke må være synligt fra Gudenådalens. Det betyder, at bebyggelse maksimalt må være i to etager på størstedelen af arealet. Det er kun i det nordvestlige hjørne af arealet, hvor det er muligt at bygge i op til fire etager.

Der er truffet beslutning om, at Teknik- og Miljøafdelingen skal undersøge muligheden for tiny houses på Stævnepladsen.

Der er bl.a. ikke truffet beslutning om andre boligtyper, herunder vægtningen mellem de forskellige boligtyper, placering af boligerne, materialevalg, arkitektoniske udtryk mm.

Rekreative aktiviteter (benyttelse af landskabet)

Det er besluttet, at områdets grønne arealer skal samles til en sammenhængende struktur, der kobler sig på de omkringliggende naturområder.

Der er bl.a. ikke truffet beslutning om, hvordan de grønne områder skal programmeres, hvor der skal være arealer til ophold og arealer til aktivitet – og hvilke aktiviteter, der skal være på fremtidens Stævneplads.

Områdets karakteristiske landskab (beskyttelse af landskabet)

Stævnepladsen er placeret i et meget karakteristisk landskab på toppen af Gudenådalens. Det er det sidste areal, hvorpå der kan ske byudvikling.

Det er stadig ikke bearbejdet, hvordan relationen bliver mellem den fremtidige byudvikling og det omgivende landskab. Der er bl.a. ikke truffet beslutning om, der skal arbejdes på at lave nye forbindelser ud i landskabet, og hvor forbindelserne skal placeres, og om noget af arealet på helhedsplanområdet skal have lov til at springe i natur.

Velfærdsinstitutioner i området

Dagtilbud

Silkeborg Kommune er i gang med planlægning af en daginstitution til 200-230 børn i Eriksborg Bydelscenter.

Den nyeste befolknings- og dagtilbudsprognose fra februar-marts 2024 viser et kapacitetsoverskud i kommunale daginstitutionspladser i Gødvad-området frem til 2036.

Børne- og Familieafdelingen vurderer, at scenarie B med nuværende prognose for udvikling i Gødvad vil have mindre betydning for pasningsbehovet i områdets dagtilbud. Det er fortrinsvis i de senere år, at udvikling på Stævnepladsen vil have en betydning. Scenarie B vil indgå i næste års vurdering af behov og kapacitet i forbindelse med arbejde med prognoser.

Skole

Silkeborg Kommune er i gang med planlægningen for en ny skole i Eriksborg Bydelscenter. Den nye skole i Eriksborg sikrer, at der er kapacitet til et stigende elevtal i Gødvad og Eriksborg i forbindelse med byudvikling i de to bydele.

Skoleafdelingen vurderer, at scenarie B med nuværende prognose for udvikling af Gødvad ikke vil overskride kapaciteten på Gødvadskolen eller Dybkærskolen.

Plejecenter

Silkeborg Kommune er i gang med planlægning af et nyt plejecenter i Eriksborg Bydelscenter.

Sundhed- og Omsorgsafdelingen har i den kommende anlægsproces indgivet ønsker om etablering af plejeboliger i Alderslyst og Eriksborg.

Hvad sker der nu?

Teknik- og Miljøafdelingen samler alle fagudvalgenes drøftelser af scenarie B og laver en politisk sag til Plan- og Vejudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Tidsplanen for helhedsplanen har rykket sig for at give plads til politiske drøftelser af det videre arbejde med scenarie B. Det betyder, at helhedsplanen forventes at komme til politisk godkendelse i efteråret 2025.

Helhedsplanen første led mod realiseringen af området

Udviklingen af Stævnepladsen er i en meget tidlig fase, hvor arbejdet går ud på at fastlægge den politiske vision og retning for den fremtidige udvikling af området.

En vedtaget Helhedsplan for Stævnepladsen er en form for aftaledokument mellem byrådet og Teknik- og Miljøafdelingen om, hvilke visioner og værdier som Teknik- og Miljøafdelingen skal forvalte ud fra, når projektet skal realiseres gennem lokal- og kommuneplanlægning, byggemodning, udbud mm. Det betyder, at der er mange elementer i udviklingen af Stævnepladsen, der først vil blive truffet beslutning om senere i forbindelse med det efterfølgende arbejde med at realisere byrådets vision for områdets fremtidige udvikling.

Borgerinddragelse

Borgere og interesserede har været inviteret inden for på Stævnepladsen 7. april 2024, hvor de tre scenarier og forstudier for omdannelse af friluftsauditoriet er blevet præsenteret.

Størstedelen af de besøgende var lokale borgere fra Gødvad-området. Der var fire hovedpointer, som gik igen i samtalerne med borgerne.

- Stor interesse i aktiviteterne til fællesskabet, som kan placeres på Stævnepladsen
- Bekymring for den ekstra trafik på de omkringliggende veje ved boligbebyggelse på Stævnepladsen
- Bekymring for den støj, der vil komme i Gødvad, hvis friluftsauditoriet bliver brugt til friluftskoncerter
- Stort ønske om en stiforbindelse fra Stævnepladsen til Gudenådal

Teknik- og Miljøafdelingen har løbende været i dialog med Gødvad Lokalråd om udviklingen af Stævnepladsen. Lokalrådet deler hovedpointer med borgerne fra Gødvad-området. Lokalrådet kommer særligt med input til, hvilke aktiviteter til fællesskabet, som mangler i Gødvad.

Økonomi

Det er politisk besluttet, at udviklingen af Stævnepladsen skal give en væsentlig sikkerhed i forhold til økonomien, men samtidig have fokus på at skabe et bykvarter med særkende. Bykvarter med særkende skal forstås som en udmøntning af Planstrategi 2050's strategiske sigtelpunkter 'Levende byer i balance' og 'Det gode hverdagsliv'.

Punkt 6: 6. Behandling af temaer til Socialudvalgets temamøde 23. september 2024

23/28647

Resume

Socialudvalget behandler temaer til udvalgets temamøde 23. september 2024.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at temaer til Socialudvalgets temamøde i september behandles.

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Drøftet. Temamødet den 23. september aflyses, og temaet lægges ind i allerede ordinær møderække.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beskrivelse af sagen

Socialudvalgets mødeplan indeholder et temamøde 23. september 2024. Udvalget bedes drøfte og beslutte hvilke temaer, de ønsker at dagsordenssætte på temamødet.

Punkt 7: 7. Godkendelse af investering i tværfagligt team

24/22139

Resume

Økonomi- og Erhvervsudvalget besluttede 18. juni 2024, at der skulle reserveres en ramme på 4,5 mio. kr. årligt i 2025-2028 til det fortsatte arbejde med at udvikle en investering i et tværfagligt team på tværs af velfærdsområderne, der skal arbejde i de udsatte boligområder i Silkeborg Kommune. Der præsenteres i denne sag forventede effekter af investeringen samt en endelig beslutningsramme for investeringen.

Indstilling

Afdelingscheferne for Beskæftigelses-, Familie-, Social- og Sundheds- og Omsorgsafdelingerne samt Direktør Peter Sinding Poulsen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget, Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Nærhedsudvalget, Ældreudvalget samt Økonomi- og Erhvervsudvalget,

- At den beskrevne investeringscase godkendes

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Indstillingen godkendt.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024

Indstillingen godkendt.

Beskrivelse af sagen

Formålet med et tværfagligt team er at styrke familiernes trivsel og sundhed gennem en helhedsorienteret indsats, hvor vi sammen med familierne finder individuelle løsninger på familiens udfordringer. Tanken er at prøve en ny tilgang af, hvor et tværfagligt team ved at have alle myndighedsfunktioner, og dermed alle muligheder åbne, kan undersøge potentialet for mere holdbare løsninger i familierne med udgangspunkt i familiernes ønsker og behov.

Evalueringer viser, at børns trivsel stiger, når forældrene kommer i arbejde, og vi ved, at børn af udsatte forældre har dobbelt så stor sandsynlighed som andre for også at blive udsatte voksne. Det er dette mønster investeringen har til formål at gøre op med. Øget trivsel i familierne, mestring af både helbred og forælderrollen, lavere skolefravær samt forældre, der hjælpes ind på arbejdsmarkedet, er vigtige faktorer for at bryde mønstret.

Investeringscasen bygger på en inspiration fra projektet Opgang til Opgang, et 5-årigt udviklingsprojekt i Aarhus Kommune fra 2019-2023, hvor der i samarbejde med Aarhus Universitet og Socialt Udviklingscenter er fremvist dokumenterede effekter for projektet, der blev gennemført i 2019-2023. Resultaterne i Aarhus Kommune er både i form af økonomiske besparelser og i form af en øget trivsel for de involverede borgere.

Investeringscasen gennemgås i korte træk nedenfor, og i bilag findes en uddybning af projektets baggrund, tilgange og forventede effekter.

Målgruppe for investeringen

Målgruppen for indsatsen vil have tre inklusionskriterier i Silkeborg Kommune:

1. Familier med min. en voksen og et barn, primært børn under 18 år, men kan være unge op til 23 år.
2. Den voksne har minimum 1 års ledighed.
3. Familien bor i områder omfattet af den Boligsociale Helhedsplan.

Bruttogruppen er pr. juli 2024 123 husstande/familier med i alt 185 voksne og 268 børn. Heraf har 133 voksne været ledige i mere end 1 år. Halvdelen af familierne har en enlig forsørger.

Tilgange og organisering

- Der vil blive arbejdet med familierne ud fra en helhedsorienteret tilgang, hvor der tages hensyn til hele familiens situation, og hvor der for de ledige voksne fortsat vil være en Job First tilgang, hvor fokus er på at opnå beskæftigelse.
- Familiernes tillid til sagsbehandlerne er en forudsætning for at lykkes med at skabe forandringer i familierne. En vigtig opgave for teamet bliver derfor at opbygge tillid og dermed skabe grobund for at lave indsatser, der kan gøre en reel forskel for familierne. Familierne vil blive involveret aktivt i planlægningen og beslutningstagningen omkring deres indsatser.
- Det tværgående team vil bestå af 8 medarbejdere og en teamleder bygget op omkring fælles myndighed på velfærdsområderne Beskæftigelse, Familie, Skole, Social og Sundhed & Omsorg. Dette giver det bedste afsæt til at kunne lave én fælles plan for en bæredygtig forandring i familierne i det lange løb, og giver teamet mulighed for at kunne træffe afgørelser tæt på familierne. Et team på 8 medarbejdere vil svare til, at der kan være ca. 55 familier i projektet.
- De 8 medarbejdere vil i opstarten være fordelt på følgende fagligheder:
 - 3-4 medarbejdere med beskæftigelsesfaglighed
 - 2-3 medarbejdere med faglighed fra familieområdet
 - 1 medarbejder med faglighed fra sundheds- og omsorgsområdet
 - 1 medarbejder med pædagogisk faglighed fra dagtilbudsområdet
- Et tæt samarbejde med afdelingerne vil være en grundsten, hvor teamet vil have behov for at kunne trække på ekspertviden. Denne brobygning mellem teamet og afdelingerne vil være en stor og essentiel opgave for den teamleder, der ansættes til det tværgående team.
- Det er tanken, at det er de eksisterende tilbud fra de forskellige afdelinger, der skal kunne tilbydes til familierne i indsatsen, og det er således ikke udgangspunktet, at der skal oprettes nye tilbud til denne målgruppe.
- Der skal være et tæt samarbejde mellem det tværgående team og den Boligsociale Helhedsplan, og en af opgaverne for teamlederen for det tværgående team vil være at fastlægge et tæt og forpligtende samarbejde med den Boligsociale Helhedsplan.

Forventede effekter af investeringen og opfølgning herpå

Det forventes, at en tværfaglig indsats kan levere effekter både på kort og lang sigt, dels i form af øget beskæftigelse, og dels i form af forebyggelse indenfor familie-, skole- og sundhedsområdet, der på længere sigt vil føre til højere trivsel og mestring for borgerne samt færre udgifter for kommunen.

- På beskæftigelsesområdet forventes det, at den håndholdte og helhedsorienterede indsats vil føre til en udvikling af borgernes ressourcer og dermed øget beskæftigelse. Det er forventningen, at effekterne på beskæftigelsesområdet vil føre til en årlig besparelse på 1,98 mio. kr., når effekten er fuldt indfaset i 2028.
- Det vurderes, at indsatsen vil have en forebyggende effekt på familieområdet. Det er forventningen, at en tidlig indsats i familierne på sigt vil føre til en reduktion i behovet for indsatser i familierne. Det vurderes, at der på sigt kan opnås en årlig besparelse på 1,4 mio. kr. på familieområdet gennem indsatsen.

Udover de økonomiske effekter på den korte bane på hhv. beskæftigelses- og familieområdet, forventes der også at være væsentlige effekter på familiernes trivsel og udvikling for børn og unge i familierne. Et stort fokus i investeringen er at bryde det mønster der kan være fra generation til generation ift. udsatte børn og voksne. Derfor vil der være et særligt fokus på de børn og unge, der er i familierne, ift. at sikre deres trivsel og udvikling i retning mod job og uddannelse. Der vil i projektet blive fulgt op på:

- Trivselsvurderinger i børnehuse
- Udviklingen i ulovligt fravær. Data fra Skoleafdelingen viser, at det ulovlige fravær på Langsøskolen og Sølystskolen, der er distriktskoler for den største del af områderne indenfor den boligsociale helhedsplan, ligger markant højere end på kommunens øvrige skoler med hhv. 3,14% og 3,03% mod gennemsnitligt 0,53%. Det forventes, at der vil være en effekt på skolefraværet af indsatsen.
- Der vil være et fokus på at vejlede og støtte de unge til at få et fritidsjob. Undersøgelser viser, at unge, der har et fritidsjob, når de er under 18 år, har 2,5-3 gange højere sandsynlighed for at være i arbejde, når de er 25-29 år.
- Fokus på hele familien forventes at føre til en væsentlig forbedring af familiens samlede trivsel, både fysisk og psykisk. Ved at understøtte øgede sundhedskompetencer og mestring af egen sundhed, vil der kunne opnås en forbedring i borgernes sundhedstilstand både på borgernes fysiske og psykiske helbred samt deres mestring af forældrerollen. Samtidig kan indsatsen være med til at opspore sygdom som fx KOL eller diabetes og iværksætte tiltag, der kan forbedre familiernes sundhed (fx via deltagelse i rygestopkurser eller sundhedstilbud til borgere med kronisk sygdom eller mentale udfordringer).

Opfølgning på investeringen

Der lægges op til, at der årligt laves en opfølgning på investeringen, der lægges til politisk behandling i de involverede politiske udvalg. Der vil i denne årlige opfølgning blive fulgt op på:

- Status på de voksnes beskæftigelsessituation
- Status på antallet af borgere i indsatser i Familieafdelingen
- Opfølgning på trivsel i det omfang, der er nyt tilgængeligt data på skolefravær og fra trivselsvurderinger i børnehuse
- Det tværgående teams erfaringer med investeringen og eventuelle oplæg til justeringer

Der vil ved opstart af familier i indsatsen blive gennemført en spørgeskemaundersøgelse, der skal afdække familiens generelle trivsel, deres oplevelse af eget helbred og troen på at blive tilknyttet arbejdsmarkedet og deres oplevede netværk. Denne undersøgelse vil blive gentaget ved afslutning af den enkelte families forløb for at kunne følge de trivselsmæssige resultater af investeringen. Vi vil undersøge muligheden for også at lave løbende opfølgninger på borgernes selvvaluerede helbred.

I det sidste halve år af investeringen vil der blive udarbejdet en slutevaluering af projektet, hvor der vil blive udført slutmålinger på de kvalitative resultatmål for udviklingen i familiernes trivsel.

Tidsplan for opstart af investeringen

Da der er tale om en ny tilgang og en ny organisering, må det forventes, at det første halve år af investeringen, frem til sommeren 2025 primært vil forløbe med opstart af projektet. Indsatsen vil således forventes at være i drift fra sommeren 2025.

Borgerinddragelse

Når den økonomiske ramme for investeringen er godkendt, vil der blive arbejdet med borgerinddragelse i de berørte områder ift. den konkrete opbygning af indsatsen. Det for at sikre borgernes medindflydelse på indsatsen og for at sikre, at samarbejdet med borgerne får den bedst mulige start.

Økonomi

Nedenstående tabel viser den samlede forventede økonomi for investeringen i den 4-årige projektperiode. Der er stor usikkerhed om potentialet af det tværgående team, og hvor hurtigt effekterne vil udmøntes, og den 4-årige projektperiode skal derfor også anvendes til at lave en afdækning af det økonomiske potentiale af den helhedsorienterede indsats i Silkeborg Kommune. Derfor er der ikke i den 4-årige periode indarbejdet en fuld tilbagebetaling til investeringspuljen. De økonomiske effekter vil blive justeret og indarbejdet på bevillingsniveau i forbindelse med de årlige opfølgninger og slutevalueringen, så de afspejler de nyeste vurderinger af potentialet.

Forventede økonomiske effekter af investeringen

| Mio. kr. (2025-priser) | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|------|-------|------|------|
| Omkostning til oprettelse af tværgående team | 5,5 | 5,5 | 5,5 | 5,5 |
| Heraf medfinansiering fra Beskæftigelsesafdelingen | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| Omkostning efter medfinansiering | 4,0 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| Forventede økonomiske effekter | | | | |
| Besparelser som følge af øget beskæftigelse | | -0,65 | -1,3 | -2,0 |
| Besparelser som følge af forebyggelse på familieområdet | | | -0,7 | -1,4 |

| | | | | |
|---|-----|-------|------|------|
| Samlet forventet besparelse | | -0,65 | -2,0 | -3,4 |
| Træk på investeringspuljen u/ekstern finansiering | 4,0 | 3,35 | 2,0 | 0,6 |

Der er i budgetforslaget for 2025 indarbejdet en ramme til investeringen på 4,5 mio. kr. årligt på bevilling 16 i 2025 – 2029. Budgetforslaget tilrettes til ovenstående.

Eksterne fondsmidler

Ud over den økonomiske ramme i denne sag, vil der blive arbejdet med at afdække muligheden for et samarbejde med eksterne investeringsfonde med henblik på:

- Finansiere dele af grundprojektet og dermed minimere trækket på investeringspuljen i den 4-årige projektperiode.
- Supplere investeringen. En sådan udvidelse med eksterne fondsmidler, vil kunne medføre muligheder ud over de eksisterende tilbud.

En udvidelse af investeringen kunne f.eks. give muligheder for at opnå et øget fokus på sundhedsfremmende indsatser for både fysisk og psykisk helbred, og et øget fokus på det tværgående samarbejde.

Der vil blive arbejdet videre med at afdække mulighederne for eksterne midler umiddelbart efter politisk vedtagelse af investeringen.

Bilag

Bilag 1 - Uddybet investeringscase

Punkt 8: 8. Orientering om samarbejder og snitflader mellem Socialafdelingen og Beskæftigelsesafdelingen

23/28647

Resume

Beskæftigelseschef Anita Jensen deltager på udvalgs mødet med et oplæg vedrørende samarbejder og snitflader mellem Socialafdelingen og Beskæftigelsesafdelingen.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Taget til efterretning.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beskrivelse af sagen

Beskæftigelseschef Anita Jensen deltager på udvalgs mødet med et oplæg vedrørende samarbejder og snitflader mellem Socialafdelingen og Beskæftigelsesafdelingen.

Punkt 9: 9. Orientering om status på arbejdet i Socialguiden

23/28647

Resume

Socialudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget besøger på udvalgsrådet Socialguiden til en fælles rundvisning og dialog med lederen og en medarbejder om arbejdet i Socialguiden.

Indstilling

Socialchefen og Beskæftigelseschefen indstiller til Socialudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Taget til efterretning.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beskrivelse af sagen

Socialudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget besøger på udvalgsrådet Socialguiden, som deler adresse med Jobcentret på Drewsensvej.

Mødet starter med en fælles rundvisning samt en dialog med lederen af Socialguiden og en medarbejder. Leder og medarbejder giver Socialudvalget og Arbejdsmarkedsudvalget et indblik i dagligdagen i Socialguiden; herunder bl.a. opgaver, indsatser og målgrupper for tilbuddet.

Punkt 10: 10. Til orientering

23/28647

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Taget til efterretning.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beskrivelse af sagen

- Foreløbige punkter til Socialudvalgets næste ordinære møde i oktober 2024:
 - Orientering om status på rusmiddelområdet
- Orientering om tidsplan for byggeriet på Granmosevej
- Orientering om status på proces for udmøntning af rengøring

Punkt 11: 11. Underskriftsside

Beslutning Socialudvalget den 04-09-2024

Protokollen underskrevet.

Ej til stede Luis Da Silva Martins (B)

Beskrivelse af sagen

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.