

# REFERAT Socialudvalget 2022-2025 d. 04-12-2024

**Mødedato** Onsdag d. 04. december 2024 kl. 08:15

**Mødested** D116

**Mødedeltagere** Mads Frandsen, Kathrine Frøhlich, Gitte Willumsen, Jan Beck-Nielsen, Kern Oddershede, Luis da Silva Martins, Søren Thomsen

## Indholdsfortegnelse

1. Godkendelse af dagsorden.....	3
2. Godkendelse af annullering af ændring i serviceniveauet for rengøring.....	4
3. Drøftelse af tilbud til børn og unge, der vokser op i familier med misbrugsproblematikker.....	8
Lukket.....	11
Lukket.....	12
6. Godkendelse af udkast til Rammeaftale 2025-26.....	13
7. Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere m	15
8. Godkendelse af beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontr	18
9. Orientering om status på midlertidig forlængelse af sagsbehandlingstiden med to uger i 2024.....	20
10. Orientering om status på implementering af dobbeltdiagnoseteams på rusmiddelområdet.....	22
11. Orientering om opfølgning på arbejdet med socialområdets strategier i 2024.....	24
12. Til orientering.....	26
13. Underskriftsside.....	27

## **Punkt 1: 1. Godkendelse af dagsorden**

### **Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024**

Dagsorden godkendt.

### **Beskrivelse af sagen**

Dagsordenen skal godkendes.

## **Punkt 2: 2. Godkendelse af annullering af ændring i serviceniveauet for rengøring**

24/13854

### **Resume**

Socialudvalget besluttede på udvalgs møde 6. marts 2024 at harmonisere serviceniveauet for rengøring med ældreområdet med henblik på at håndtere et merforbrug i budget 2024.

Flere forhold har siden betydet, at socialchefen nu anbefaler, at Socialudvalget annullerer den godkendte ændring i serviceniveauet for rengøring og i stedet fastholder nuværende rengøringsniveau i borgeres boliger på socialfaglige botilbud.

Med denne sag orienteres Socialudvalget om de forhold, som ligger til grund for anbefalingen, med henblik på en godkendelse af annullering af ændring i serviceniveauet for rengøring.

### **Indstilling**

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at annullering af ændring i serviceniveau for rengøring godkendes.

### **Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024**

Indstillingen godkendt, idet udvalget besluttede at annullere den tidligere vedtagne ændring af serviceniveauet for rengøring. Dette med henvisning til, at de opsatte forventninger til den økonomiske besparelse ikke kan indfries.

Udvalget anerkender, at det er urealistisk at fastsætte et fælles rengøringsniveau med ældreområdet, da borgergrupperne er forskellige med forskellige behov. Ældreområdet har desuden fået yderligere 4 mio. kr. i budget 2025 til blandt andet ekstra rengøring. Socialudvalget er opmærksom på budgetudfordringen på 1.5 mio. kr. som er nødvendig at finde i 2025

### **Beslutning Socialudvalget den 06-11-2024**

Udvalget drøftede sagen. Udvalget vil gerne have sagen yderligere belyst, og derfor suppleres sagen med flere beregninger og beskrivelser. Sagen behandles igen på næste kommende møde. Udsættelse af sagen har ikke betydning for borgernes rengøringsniveau.

### **Supplerende beskrivelse af sagen**

I det følgende begrundes det yderligere, hvorfor socialchefen anbefaler Socialudvalget at annullere den godkendte ændring i serviceniveauet for rengøring og i stedet fastholde nuværende rengøringsniveau i borgeres boliger på socialfaglige botilbud.

Indledningsvist beskrives det uddybende, hvorfor besparelsen ved den godkendte ændring i serviceniveauet for rengøring forventes at være mindre end oprindeligt beregnet.

Herefter følger en begrundelse for, hvorfor der i Socialafdelingen visiteres til ét samlet tilbud frem for til enkelte paragraffer som fx rengøring efter servicelovens § 83.

Endeligt indeholder sagen en uddybende beskrivelse af, hvorfor budgettilførslen til ældreområdet samt den nye ældrelov potentielt kan medføre udsigt til et forhøjet serviceniveau for bl.a. rengøring hos ældre, og dermed potentielt reducere besparelsen på rengøring på socialområdet.

Forventning om mindre besparelse end oprindeligt beregnet

Sektionen Rengøring under afdelingen Ejendomme varetager rengøringen i størstedelen af borgernes boliger på botilbud. På et enkelt botilbud er der ansat en medarbejder i Socialafdelingen, som varetager rengøringen i borgernes boliger.

På botilbud, hvor borgerne er visiteret til et § 107-botilbud, varetager borgerne selv rengøring i deres boliger med socialpædagogisk støtte. Nogle steder har borgerne valgt selv at købe rengøring hos en privat udbyder.

Aktuelt er prisen for rengøring i borgernes boliger på botilbud, hvor rengøringen varetages af Ejendomme, i alt 838.425 kr. pr. år.

Dertil kommer udgifter til den medarbejder, som er ansat i Socialafdelingen og varetager rengøringen i borgernes boliger

på ét botilbud.

Med udgangspunkt i borgernes individuelle behov for rengøring, som er blevet vurderet af både funktionsledere og rengøringspersonale, vil den fremtidige pris for rengøring i borgernes boliger på botilbud, hvor rengøringen varetages af Ejendomme, være i alt 727.450 kr. pr. år. Dertil kommer udgifter til den medarbejder, som er ansat i Socialafdelingen og varetager rengøringen i borgernes boliger på ét botilbud.

Det giver en forventet besparelse på 111.000 kr. pr. år på rengøring i de boliger, hvor Ejendomme varetager rengøringen.

Den primære årsag til, at besparelsen forventes at være mindre end oprindeligt antaget er, at gennemgangen af borgernes individuelle behov for rengøring har vist, at rengøringsbehovet er væsentligt højere end oprindeligt antaget. Der forventes således et væsentligt større behov for individuelle visitationer af ekstra rengøring end tidligere forventet.

En gennemgang af behovet for rengøring i boligerne hos alle borgere på socialfaglige botilbud viser, at ca. 60 % af borgerne vil have behov for hyppigere rengøring end hver tredje uge, og en stor andel vil fortsat have behov for daglig rengøring, særligt af toilet og badeværelse.

I forbindelse med Socialudvalgets beslutning om at ændre niveauet for rengøring i marts 2024 var der i beregningerne af den forventede besparelse reserveret 10 % af den hidtidige udgift til rengøring i borgernes boliger til sådanne individuelle visitationer. Behovet for individuelle visitationer af ekstra rengøring er således væsentligt større end oprindeligt forventet. De ca. 40 % af borgerne, for hvem personalet vurderer, at det er tilstrækkeligt at få gjort rent i boligen hver tredje uge, er på nuværende tidspunkt den gruppe borgere, som modtager rengøring med lavest frekvens i Socialafdelingen. Reduktionen på rengøring vil for disse borgere derfor være begrænset, hvorfor også besparelsen ved at reducere niveauet for rengøring i disse boliger er minimal.

Det forventes, at der i de boliger, hvor frekvensen for rengøring vurderes at kunne reduceres, vil blive mere beskidt mellem hver rengøring, end det er tilfældet i dag. Der medfølger derfor en merpris pr. gang, når Ejendomme beregner en forventet pris på rengøring i de boliger, hvor frekvensen for rengøring vurderes at kunne reduceres.

Dertil kommer, at Socialafdelingen ifm. de oprindelige beregninger på forventet besparelse ved en reduktion på niveauet for rengøring har taget afsæt i en for høj forventning om, hvor stor en andel af den samlede rengøringsindsats på botilbud, der dækker borgernes boliger. En større andel af den samlede rengøringsindsats på botilbud end forventet dækker således service- og fællesarealer, som ikke er omfattet af den godkendte reduktion. Dermed bliver både nuværende pris for rengøring i borgernes boliger, fremtidig pris for rengøring i borgernes boliger og dermed også forventet besparelse ved en reduktion lavere end oprindeligt forventet.

Det er således en kombination af et væsentligt større behov for individuelle visitationer af ekstra rengøring ift. det nye godkendte standardniveau og en for højt estimeret udgift til den nuværende rengøring i borgernes boliger, der gør, at den forventede besparelse på rengøring i borgernes boliger er 111.000 kr.

Dette estimat er endvidere forbundet med usikkerhed, da borgere, for hvem niveauet for rengøring i deres boliger ændres, vil have mulighed for at klage over det nye rengøringsniveau til Ankestyrelsen. Det er usikkert, om Ankestyrelsen vil give Silkeborg Kommune medhold, hjemvise eller omgøre afgørelserne.

Baggrund for at visitere til ét samlet tilbud

Ifølge servicelovens § 83 skal kommuner tilbyde bl.a. personlig hjælp og pleje samt hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver i hjemmet til personer, som på grund af midlertidigt eller varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer ikke selv kan udføre disse opgaver.

I mange kommuner på landsplan er praksis dog, at borgere visiteres til botilbud efter servicelovens §§ 107, 108 eller almenboliglovens § 105 uden, at der specifikt visiteres efter både §§ 85 og 83. I Silkeborg Kommune visiterer Socialafdelingen til ét samlet tilbud, når en borger visiteres til et botilbud.

Dette er historisk begrundet og giver mulighed for fleksibilitet i indsatserne i botilbuddene. Borgernes behov kan variere, og personalet har på den måde mulighed for at variere støtten afhængigt af de konkrete borgers aktuelle behov.

Når en borger i Silkeborg Kommune visiteres til en bolig på et plejecenter, er praksis i Sundheds- og Omsorgsafdelingen tilsvarende, at der ikke visiteres særskilt til enkelte paragraffer, herunder praktisk hjælp efter servicelovens § 83. Begrundelsen herfor er ligeledes, at visiteringen til et samlet tilbud giver mulighed for at tilpasse støtten efter borgers individuelle behov i takt med, at borgers behov ændrer sig.

Øget selvbestemmelse og valgmulighed til ældre

I regeringens ældrereform, som blev præsenteret i januar 2024, er selvbestemmelse til ældre borgere en central værdi. Regeringen lægger bl.a. op til, at den enkelte ældre fremover får mulighed for bedre at kunne vælge, hvad vedkommende gerne vil have hjælp til, når social- og sundhedsmedarbejdere er på besøg.

Med budgetaftalen, som byrådet i Silkeborg Kommune godkendte i oktober for 2025-2028, afsættes der 4 mio. kr. årligt fra 2025 til en øget indsats på ældreområdet, som er i tråd med ældrereformens kommende anvisninger og retningslinjer. Midlerne skal bl.a. understøtte, at ældre i højere grad skal have flere valgmuligheder, som understøtter de ældres behov for omsorg, personlig pleje og praktisk hjælp.

På baggrund af regeringens ældrereform og budgetudvidelsen til ældreområdet i Silkeborg Kommune er der således udsigt til, at ældre i Silkeborg Kommune får mulighed for øget valgmulighed og helhedspleje, herunder mulighed for øget serviceniveau for rengøring.

Socialudvalget godkendte i marts 2024 en harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet. Dermed vil en forhøjelse af serviceniveauet for rengøring på ældreområdet som følge af øget valgmulighed til ældre også medføre en forhøjelse af serviceniveauet for rengøring på socialområdet, såfremt Socialudvalget ønsker at fastholde beslutningen om at ændre serviceniveauet for rengøring. Således bortfalder forudsætningen om, at en harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet vil medføre en besparelse.

Idet der lægges op til øget valgmulighed for den enkelte borger på ældreområdet, vurderes det dertil vanskeligt at arbejde med ensretning af serviceniveauerne for rengøring på tværs af de to forvaltningsområder.

Annullering af den godkendte ændring i serviceniveauet for rengøring medfører en ændring i forudsætningerne for budgettet fra 2025 og fremover, idet der i budgettet er indregnet en besparelse på 1,3 mio. kr. årligt. Disse vil således skulle findes et andet sted.

## **Beskrivelse af sagen**

Med henblik på at håndtere et merforbrug i budget 2024 godkendte Socialudvalget på udvalgsmøde 6. marts 2024 at harmonisere serviceniveauet for rengøring i borgeres boliger på socialfaglige botilbud med ældreområde med virkning fra 1. oktober 2024. Beslutningen betød, at der fra 1. oktober 2024 som udgangspunkt ville blive gjort rent i borgeres lejligheder på socialfaglige botilbud hver tredje uge.

Socialchefen anbefaler nu, at Socialudvalget annullerer ændringen i serviceniveauet for rengøring. Det skyldes dels, at der med budgetaftalen for 2025-2028 er afsat midler til at understøtte ældres behov for bl.a. praktisk hjælp, dels at en gennemgang af alle borgere på socialfaglige botilbud peger på, at forudsætningerne for at opnå den forventede besparelse ikke holder. Begge forhold er nærmere beskrevet i det følgende.

### **Øget indsats på ældreområdet**

Byrådet i Silkeborg Kommune godkendte på byrådsmøde 9. oktober 2024 en budgetaftale for 2025-2028. Af budgetaftalen fremgår det at:

”Parterne er enige om, at ældre i højere grad skal have flere valgmuligheder, som understøtter de ældres behov for omsorg, personlig pleje og praktisk hjælp. De ældre får flere muligheder for at tilrettelægge helhedsplejen i tæt samarbejde med den valgte leverandør, der enten kan være privat eller kommunal leverandør. Ændringen af serviceniveauet sker i tråd med ældrereformens kommende anvisninger og retningslinjer.”

Med budgetaftalen afsættes der 4 mio. kr. årligt fra 2025 til den øgede indsats på ældreområdet. Samtidig forventes en ny ældrelov i højere grad at give en række valgmuligheder og rettigheder til ældre medborgere, herunder muligheden for øget rengøring.

Med udsigt til øget valgmulighed og helhedspleje for ældre i eget hjem kan der dermed for nogle potentielt være udsigt til et forhøjet serviceniveau for bl.a. rengøring.

Med udgangspunkt i, at Socialudvalget i marts 2024 godkendte at harmonisere serviceniveauet for rengøring med ældreområdet, vil serviceniveauet for rengøring på socialområdet også skulle følge en eventuel forhøjelse på ældreområdet. Budgetaftalen og den kommende ældrelov kan således være med til at ændre forudsætningen om, at en harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet vil medføre en besparelse.

### **Ændring i forventet besparelse ved gennemgang af borgeres individuelle behov for rengøring**

I forbindelse med Socialudvalgets behandling af forslaget om harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet var det forventningen, at beslutningen ville medføre en besparelse på 350.000 kr. i 2024 og 1,4 mio. kr. i efterfølgende år. Inkluderet i beregningen af den forventede økonomiske effekt var, at der ville være behov for at bevillige hyppigere rengøring til en mindre andel af borgere på socialfaglige botilbud. En sådan bevilling ville skulle bero på en konkret og individuel vurdering af den enkelte borgers behov for rengøring, og der blev reserveret 10 % af den hidtidige udgift til rengøring i borgernes boliger til sådanne individuelle visitationer.

Siden beslutningen har forvaltningen arbejdet konkret med borgernes individuelle behov for rengøring, som er blevet vurderet af både funktionsledere og rengøringspersonale. En gennemgang af behovet for rengøring i boligerne hos alle borgere på socialfaglige botilbud viser, at ca. 60 % af borgerne vil have behov for hyppigere rengøring end hver tredje uge, og en stor andel vil fortsat have behov for daglig rengøring, særligt af toilet og badeværelse. Gennemgangen peger altså på et væsentligt større behov for individuelle visitationer af ekstra rengøring end tidligere forventet.

Det vurderede behov for rengøring i borgernes boliger har direkte indflydelse på den forventede besparelse ved en harmonisering af serviceniveauet for rengøring med ældreområdet. Således viser en ny beregning, at der – når der tages højde for vurderingerne af borgernes individuelle behov for rengøring – kan forventes en besparelse på udgifterne til rengøring i borgernes lejligheder på knap 100.000 kr. årligt.

## **Punkt 3: 3. Drøftelse af tilbud til børn og unge, der vokser op i familier med misbrugsproblematikker**

24/31245

### **Resume**

Der er rejst en opmærksomhed omkring, at Silkeborg Kommune ikke har et specialiseret tilbud til børn og unge, der vokser op i familier med misbrugsproblematikker. Opmærksomheden giver anledning til en politisk drøftelse af problemstillingen og af, om der skal arbejdes videre med at skabe dette tilbud i Silkeborg Kommune.

### **Indstilling**

Socialchefen og Børne- og Familiechefen indstiller til Socialudvalget samt til Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget,

- at sagen drøftes.

### **Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024**

Drøftet. Udvalget anerkender udfordringen og behovet. Udvalget ønsker at afholde et fælles formandskabsmøde med DSFU om udfordringer, erfaringer, muligheder og evt. finansiering, så rammerne hurtigst muligt kan fastlægges, og konkret oplæg senest – men gerne før - kan indgå i budgetforhandlingerne for 2026.

### **Beslutning Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget den 03-12-2024**

Sagen drøftet.

### **Beskrivelse af sagen**

At vokse op i en familie med misbrug

Børn og unge, der vokser op i familier med misbrugsproblematikker, oplever et hverdagsliv, som ofte er præget af mangel på struktur og stabilitet – og hvor konfliktniveauet i hjemmet kan være højt. Tilstanden i familien ændrer sig hele tiden afhængigt af, hvordan den/de misbrugende forælder/forældre har det, og hvor påvirkede de er på et givet tidspunkt. Børnene og de unge glemmes og overtager måske det ansvar i familien, som forældrene er holdt op med at tage. Der kan til tider også være fysisk vold eller psykisk vold og trusler herom.

Det kan have mange og store konsekvenser for børn og unge at vokse op i en familie, som er præget af misbrug. Forskning viser, at børn og unge i disse familier oplever en række vanskeligheder og er i risiko for at udvikle psykosociale problemer. Det kan dreje sig om isolation, lavt selvværd, depression, adfærdsproblemer og problemer med tilknytning til andre mennesker, ustabil skolegang mv. Risikoen for selv at udvikle et misbrug er statistisk set også større blandt disse børn og unge.

For en del af målgruppen viser konsekvenserne af deres opvækst sig sent i livet, fx når de flytter hjemmefra, eller når de selv stifter familie.

Det er svært at sige præcist, hvor mange børn og unge der vokser op i familier med misbrug. En undersøgelse fra 2023 viser, at 109.000 børn og unge lever i familier med alkoholmisbrug. Det svarer til hvert 10. barn i Danmark (Sundhedsstyrelsen, 2023). Dertil kommer børn af forældre, der har et misbrug af andre rusmidler, hvilket ikke er opgjort.

Tilbud inden for børne- og familieområdet i Silkeborg Kommune

Inden for børne- og familieområdet findes der i Silkeborg Kommune ikke et specialiseret tilbud målrettet børn og unge, der vokser op i familier med misbrugsproblematikker.

Familie- og Ungekontakten (FUK) er en enhed, hvor Silkeborg Kommunes ambulante indsatser i Familie- og Børnehandicap er samlet.

Tilbuddene i FUK består primært af generelle indsatser efter Barnets lov dvs. psykologsamtaler, familiebehandling eller kontaktpersonindsats. For at kunne benytte disse tilbud skal barnet eller den unge visiteres hertil.

I FUK er der også en åben anonym rådgivning, hvor børn og unge har mulighed for at drøfte problemer eller bekymringer med en medarbejder. Den anonyme rådgivning tilbyder op til to samtaler personligt eller pr. telefon, og hvis der er behov for yderligere, kan FUK hjælpe med en henvisning.

Udover åben anonym rådgivning har Familierådgivningen, med Barnets lov, etableret Børnetelefonen til børn og unge i Silkeborg. Børnetelefonen henvender sig til børn og unge under 18 år, og kontakten til Børnetelefonen kan også være anonym.

Tilbud inden for socialområdet i Silkeborg Kommune

Socialafdelingen driver Rusmiddelcenter Silkeborg, som tilbyder rusmiddelbehandling til alle borgere, der er fyldt 18 år eller derover. Borgere kan henvende sig og komme i behandling uden forudgående visitation.

Foruden rusmiddelbehandling tilbyder Rusmiddelcenter Silkeborg anonyme samtaler til pårørende til borgere, der har et misbrug af alkohol og/eller stoffer. Tilbuddet er åbent for både ægtefæller/samlevende, forældre eller børn af en alkohol- eller stofmisbruger. Der tilbydes to-tre samtaler, og det er næsten udelukkende ægtefæller eller forældre til unge, der har et misbrug, som benytter dette tilbud. Fokus er derfor på misbrugerens behandling og ikke på de effekter, som misbruget har for børn og unge i familien.

Endeligt har Rusmiddelcentret et udgående ungeteam, der møder de unge på ungdoms-uddannelserne i kommunen. Her er fokus på de unges trivsel og evt. problematisk forbrug af alkohol og/eller stoffer hos den unge selv.

Ungeteamet driver også en anonym ungerådgivning, hvor unge i Silkeborg Kommune har mulighed for at chatte med en ungerådgiver om alle typer af problematikker.

Fælles for de nævnte tilbud er, at medarbejderne ikke er specialiserede i metoder til at arbejde med belastninger hos børn og unge ved at vokse op i familier med misbrugsproblematikker. Socialafdelingen har således heller ikke et specialiseret tilbud til denne målgruppe.

Nationalt fokus på børn og unge i familier med misbrugsproblematikker gennem satspuljen

Nationalt har der været fokus på at skabe flere behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug gennem satspuljemidlerne. Som led i satspuljeaftalen for 2015 blev der afsat varige midler til udbredelse af behandlingstilbud til børn og unge fra familier med stof- eller alkoholmisbrug. Puljen er senest udmeldt i 2019 og udmeldes igen i 2025.

Der er aktuelt 12 behandlingstilbud, som med midler fra satspuljen tilbyder gratis behandling til børn og unge under 25 år. Behandlingstilbuddene findes i alle regioner og drives på forskellige vis af hhv. kommuner, private eller civilsamfundsorganisationer. Kommuner, der ikke har fået andel af de statslige satspuljemidler, har mulighed for at henvise børn og unge til behandlingstilbuddene i deres region.

I Region Midtjylland findes der tre behandlingstilbud til børn og unge i familier med misbrugsproblematikker, som får støtte gennem satspuljemidlerne: Projekt BRUS, TUBA og De små skuldre ved Behandlingscenter Tjele. Nedenfor beskrives projekt BRUS og TUBA kort.

Projekt BRUS

Projekt BRUS har eksisteret i næsten otte år og er et samarbejde mellem rusmiddelcentre i 11 midtjyske kommuner. BRUS har specialiseret viden om, hvordan rusmidler påvirker familier, og hvilke konsekvenser det kan have at vokse op i et hjem med alkohol og stoffer. BRUS tilbyder individuelle forløb og gruppeforløb til børn og unge under 25 år samt samtaler til hele familien. BRUS har også chat og brevkasse, hvor børn og unge kan få hjælp anonymt.

Silkeborg Kommune ansøgte i 2019, da satspuljemidlerne til behandlingstilbud til børn og unge i familier med misbrugsproblematikker senest blev udmeldt, om at blive en del af projekt BRUS. Desværre fik Silkeborg Kommune afslag herpå med begrundelsen, at der ikke var ressourcer til at inddrage flere kommunale rusmiddelcentre i projektet.

Som allerede nævnt kan Silkeborg Kommune gratis henvise børn og unge til BRUS. Det sker dog relativt sjældent, at børn og unge fra Silkeborg Kommune benytter sig af BRUS' tilbud grundet den geografiske afstand til behandlingstilbuddet. Tilbuddet findes i nabokommunerne Skanderborg, Herning samt Ikast-Brande.

Socialafdelingen har for nylig været i dialog med projektledelsen i BRUS med henblik på en indledende drøftelse af mulighederne for at koble sig på BRUS. Projektledelsen er som udgangspunkt positivt indstillet over for dette, men det vil kræve en godkendelse af Social- og Boligstyrelsen, da det vil betyde, at der blandes kommunale kroner ind i det statslige finansierede projekt BRUS. Vurderingen er, at det vil koste ca. 1,5 mio. kr. årligt at koble sig på BRUS. Dette dækker to fuldtidsstillinger, projektledelse, udgifter til IT-plattform, deltagelse i fast kompetenceudvikling mv.

Hvis der indgås en aftale om, at Silkeborg Kommune kobler sig på BRUS, vil rådgivning og behandling af børn og unge fra familier med misbrugsproblematikker sandsynligvis foregå på Rusmiddelcenter Silkeborg. Medarbejderne vil være en del af rusmiddelcentret, men vil også skulle samarbejde med kolleger i Familie- og Ungekontakten for at skabe sammenhæng og konneks til øvrige kommunale tilbud til børn og unge.

## TUBA

TUBA er en selvstændig organisation ejet af Blå Kors Danmark, som har afdelinger over hele Danmark.

TUBA tilbyder gratis hjælp, rådgivning og terapi til unge mellem 14 og 35 år, der er vokset op i hjem med alkohol- eller stofmisbrug. Udover individuel terapi og gruppeterapi tilbyder TUBA også aftenarrangementer med undervisning eller socialt indhold til unge. Desuden har TUBA onlinerådgivning, kurser og foredrag til fagpersoner og skoleklasser.

Silkeborg Kommune har flere gange været i dialog med TUBA om at oprette et lokalt tilbud i Silkeborg; senest i efteråret 2023. Et samarbejde med TUBA vil koste Silkeborg Kommune ca. 1,2 mio. kr. årligt. Til den pris kan TUBA tilbyde forløb til 50 unge årligt. Selv om Silkeborg Kommune aktuelt ikke har et samarbejde med TUBA, kan kommunen henvise børn og unge til TUBA's tilbud beliggende i andre kommuner. TUBA findes i følgende kommuner tæt på Silkeborg: Viborg, Favrskov og Aarhus. Her gør det sig igen gældende, at den geografiske afstand kan være en barriere for, at børn og unge benytter sig af TUBA's tilbud.

## Udvikling af et kommunalt, specialiseret tilbud i Silkeborg Kommune

Hvis TUBA varetager behandlingen vedrørende følger af opvækst i familier med misbrug, vurderer Socialafdelingen samt Børne- og Familieafdelingen, at det vil blive vanskeligt at skabe konneks mellem de unges forløb omkring dette og øvrige kommunale tilbud. Hvis behandlingen foregår i regi af BRUS, vil det være nemmere at skabe sammenhæng til øvrige kommunale tilbud, da BRUS er en del af det kommunale rusmiddelcenter. Forvaltningerne foretrækker derfor at samarbejde med BRUS, hvis Silkeborg Kommune skal koble sig på et af de eksisterende specialiserede tilbud til målgruppen i Region Midtjylland.

I stedet for at samarbejde med BRUS eller TUBA kan Silkeborg Kommune også vælge at udvikle et internt tilbud til målgruppen beliggende i kommunen. Tilbuddet skal have medarbejdere, som har rusmiddelfaglighed, dvs. viden om og kompetencer til at arbejde med misbrugsmiljøers betydning for børns opvækst og samtidig børnefaglighed, dvs. viden om og kompetencer til at varetage behandlingsforløb tilpasset børn og unge.

Det er vigtigt, at et evt. kommunalt tilbud er åbent, dvs. at tilbuddet ikke kræver en forudgående henvisning, hvis det skal være et reelt alternativ til BRUS eller TUBA.

Et kommunalt tilbud skal bestå af en vifte af indsatser; herunder fx individuel terapi, børn- og ungegrupper, familiebehandling mv.

Tilbuddet vil både kunne udgå fra Rusmiddelcenter Silkeborg og fra Familie- og Ungekontakten.

De økonomiske omkostninger ved etablering af Silkeborg Kommunes eget tilbud til børn og unge i familier med misbrug forventes af være på samme niveau, som hvis kommunen kobler sig på BRUS eller køber TUBA ind til at oprette tilbuddet.

## Borgerinddragelse

.

## Økonomi

.

## **Punkt 4: Lukket**

24/33444

## **Punkt 5: Lukket**

24/33453

# Punkt 6: 6. Godkendelse af udkast til Rammeaftale 2025-26

24/32297

## Resume

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår hvert andet år en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede socialområde. Formålet med rammeaftalen er at sikre fælles principper for styring og udvikling på tværs af kommuner og region.

Rammeaftale 2025-26 er udarbejdet i en tæt dialog mellem de 19 kommuner og Region Midtjylland, som har haft mulighed for at komme med indspil til rammeaftalens udviklingsområder undervejs. Dette har givet et godt afsæt for fælles indsats og rammer på det specialiserede socialområde.

KKR Midtjylland har på møde 19. november 2024 godkendt udkast til Rammeaftale 2025-26 og anbefaler, at rammeaftalen godkendes i de midtjyske byråd og i regionsrådet.

## Indstilling

Socialchefen, Sundheds- og Omsorgschefen samt Børne- og Familiechefen indstiller til byrådet,

- at udkast til Rammeaftale 2025-26 godkendes.

## Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024

Indstillingen anbefales.

## Beslutning Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget den 03-12-2024

Indstillingen anbefales.

## Beskrivelse af sagen

Fælles faglige udviklingsområder

Rammeaftalen har fokus på faglig udvikling og indeholder et samlet skøn over behovet for pladser og tilbud. Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at de oplever rimelig sammenhæng mellem behovet for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland sætter med rammeaftalen særligt fokus på tre områder:

1. Mental sundhed og psykiatri
2. Borgere med komplekse udfordringer
3. Overgangen fra børne- og ungeområdet til voksenområdet

På disse områder vurderer vi, at der er brug for en ekstra tværsektoriel og tværkommunal indsats i de kommende år. Her ønsker vi at skærpe videns- og evidensarbejdet samt styrke vores handlekraft, så der skabes nye tiltag, der imødekommer den efterspørgsel og det udviklingsbehov, vi ser. For de to førstnævnte områder er der tale om en videreførelse fra rammeaftale 2023-2024, mens det tredje område er nyt.

Vi har en fælles udfordring på det specialiserede socialområde med at skaffe tilstrækkelig arbejdskraft og de rette kompetencer til at løse opgaverne. Derfor sætter vi fokus på rekruttering, fastholdelse og kompetenceudvikling og på, hvordan vi kan løse opgaver på en ny og mere effektiv måde.

Styring og økonomi

Ud over de faglige udviklingsområder sætter rammeaftalen rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud.

Med rammeaftalen indgår de 19 kommuner og Region Midtjylland aftale om, at taksterne ikke kan stige i perioden 2025-

26. Der skal frem mod den næste rammeaftale fra 2027 arbejdes på at udarbejde et nyt fælles styringsredskab som alternativ til den nuværende takstaftale.

## **Bilag**

Bilag 1 - Rammeaftale-2025-26

Bilag 2 - Bilag-1-Styringsaftale-2025-26

Bilag 3 - Bilag-2-lands-og-landsdelsdaekkende-tilbud

Bilag 4 - Bilag-3-udviklingsplan-landsbyen-soelund

Bilag 5 - Bilag-4-organisering-af-det-faelleskommunal

Bilag 6 - Bilag-5-tilbudsviften-gældende-takstfil

# **Punkt 7: 7. Godkendelse af afrapportering på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling**

24/30936

## **Resume**

Social- og Boligstyrelsen udsendte 22. november 2023 en anmodning om fornyet behandling af den centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Baggrunden for styrelsens anmodning var en fortsat bekymring for udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer ift. at imødekomme behovet på landsplan. Dertil mente styrelsen, at der var behov for at sikre forsyningen af højt specialiserede pladser med et nyt sikret tilbud placeret i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til styrelsen senest 31. december 2024.

Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering konkluderer, at der ikke er et aktuelt behov for at bygge et vstdansk sikret tilbud. Styregruppen påpeger desuden, at kommunerne ikke oplever, at det er et problem, at det eneste sikrede tilbud til borgere med domstype 1 er beliggende på Lolland og udgøres af Kofoedsminde. Det er styregruppens vurdering, at der på baggrund af de seneste års udvikling ikke er udfordringer med kvaliteten på tilbuddet. I afrapporteringen præsenteres en udviklingsmodel, som peger på flere løsninger og muligheder for at sikre, at kapaciteten i første omgang imødekommer behovet for sikrede pladser frem til 2035.

KKR-Midt anbefaler at godkende afrapporteringen, som skal fremsendes til Social- og Boligstyrelsen senest 31. december 2024.

## **Indstilling**

Socialchefen indstillet til byrådet,

- at afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling godkendes.

## **Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024**

Indstillingen anbefales.

## **Beskrivelse af sagen**

### **Den centrale udmelding fra Social- og Boligstyrelsen**

I 2019 bad styrelsen med en central udmelding første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2, samt i varetægtssurrogat.

På baggrund af udmeldingen i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres. Styrelsens vurdering er baseret på data indhentet medio 2022.

Styrelsen har derfor 22. november 2023 udsendt en central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Her beder styrelsen om, at kommunerne fremlægger en samlet koordineret løsning til borgerne i målgruppen. Herunder med bedst mulig sammenhæng til den øvrige tilbudsstruktur samt faglige forhold. Styrelsen beder endeligt kommunerne om at beskrive en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

## Afrapportering som besvarelse af den fornyede behandling

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem rammeaftalesekretariater været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der er i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedr. borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning mm.) og kvalitativt (via interviews og møder).

Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner således uenig i, dels at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer ift. at dække behovet for sikrede pladser på landsplan, dels at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes at være tilfredsstillende. Styregruppen redegør desuden for, at udvidelsesmuligheder på Kofoedsminde kombineret med andre tiltag (uddybet nedenfor) ikke nødvendiggør etableringen af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Styregruppen har afdækket udviklingen i belægningen på Kofoedsminde fra 2014-23. Udviklingen viser, at det stort set i alle årene har været nødvendigt at øge antallet af pladser. Væksten i antallet af borgere med domstype 1, domstype 2 og borgere i varetægtssurrogat har dog været forskellig, så den er mest markant for borgere i varetægt og dernæst for borgere med domstype 2.

Det er styregruppens vurdering, at der er behov for at udvide kapaciteten af § 108-pladser til borgere med domstype 2 til anbringelse i åbent tilbud. Udover at denne målgruppe er størst, så kan disse borgere bo andre steder end i tilknytning til Kofoedsminde og dermed med mulighed for at være tættere på de nærområder, de kommer fra. En øget kapacitet vil ligeledes bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 borgere kan udsluses fra Kofoedsminde. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes. Det er tillige styregruppens vurdering, at der med et fokuseret arbejde på udvikling af faglige metoder og et tættere samarbejde mellem kommunerne og Kofoedsminde er potentiale for højere grad af udslusning end det niveau, der har været kendetegnende de seneste år. Styregruppen ser gerne, at styrelsen deltager i dette faglige udviklingsarbejde.

Styregruppen foreslår også, at der kigges nærmere på de økonomiske incitamenter, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2 fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet. En nærmere takstmodel er ikke beskrevet i afrapporteringen, men vil skulle udarbejdes særskilt.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at den alternative placering af disse borgere er i tilknytning til statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Da det i forbindelse med styregruppens arbejde og dialog med Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde, er blevet afdækket, at der er sket en betydelig faglig udvikling, ligesom der eksisterer aktuelle udviklingsplaner og yderligere udviklingsmuligheder i området omkring Kofoedsminde, fremlægger styregruppen en grundmodel med to trin. Grundmodellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

- Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne SEL § 108 tilbud frem til 2035. Dermed håndteres stigningen i pladsbehovet inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på SEL § 108-tilbud med 20 pladser til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere § 108-pladser skal bidrage til, at flere i målgruppen anbringes her fremfor på en sikret plads.

Af centrale præmisser for styregruppens anbefalinger gælder følgende:

- 1) Finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering.
- 2) Øget samarbejde om udslusning af borgere fra Kofoedsminde sikrede pladser.
- 3) Staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsanbragte.

Idet Social- og Boligstyrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag.

Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer objektiv finansiering gælder for beboere med en domstype 1 og i varetægtssurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. kr.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

## **Bilag**

Bilag 1 - Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af CU for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.pdf

Bilag 2 - Bilag 2 Afrapportering fornyet behandling CU udviklingshæmning og dom.PDF

Bilag 3 - Bilag 3 Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen.docx

# **Punkt 8: 8. Godkendelse af beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme**

24/11568

## **Resume**

Som følge af Barnets Lov, § 15 stk. 3, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier.

Beredskabsplanen skal godkendes af byrådet.

## **Indstilling**

Koncerndirektør Peter Sinding Poulsen, Sundheds- og Omsorgschefen, Børne- og Familiechefen, Socialchefen og Beskæftigelseschefen indstiller til byrådet,

- at beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterende konflikter og ekstremisme godkendes

## **Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024**

Indstillingen anbefales.

## **Beslutning Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget den 03-12-2024**

Indstillingen anbefales.

## **Beslutning Arbejdsmarkedsudvalget den 02-12-2024**

Godkendt.

## **Beslutning Ældreudvalget den 02-12-2024**

Indstillingen anbefales.

## **Beskrivelse af sagen**

Som følge af Barnets Lov, § 15 stk. 3, skal kommunalbestyrelsen udarbejde en beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt og vedtages af kommunalbestyrelsen samt offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog minimum hvert fjerde år.

Beredskabsplanen er opdelt i to: Den ene omhandler negativ social kontrol samt æresrelaterede konflikter og den anden omhandler ekstremisme.

Baggrunden for at opdele i to er, at der er tale om to forskellige fagområder og der bruges forskellige metoder til at vurdere bekymringer.

Helt overordnet handler negativ social kontrol og æresrelaterende konflikter om, at et fællesskab søger at regulere og/eller sanktionere et individs adfærd, hvor ekstremisme handler om, at en person eller grupper begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, som de er utilfredse med.

Beredskabsplanerne understøtter:

- At fagpersoner der er beskæftiget med børn, unge og voksne, er i stand til tidligt at opspore bekymringstegn på negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme.
- At fagpersoner har kendskab til, hvordan de skal forebygge og handle ift. bekymringer, samt hvor de vil kunne søge hjælp og rådgivning for at kvalificere deres bekymring.

Beredskabsplanerne henvender sig primært til ledere og medarbejdere i Silkeborg kommune. Derudover henvender beredskabsplanerne sig til eksterne samarbejdspartnere, civilsamfundsaktører og borgere, der får kendskab til børn, unge og voksne, som kan være berørt af eller indgår i negativ social kontrol, æresrelaterende konflikter eller ekstremisme.

Indsatsen omkring negativ social kontrol, æresrelaterende konflikter og ekstremisme er organiseret med fokus på det tværgående samarbejde. Der er ønske om en bred forankring i organisationen, hvorfor der også er aftalt en decentral organisering.

Der er nedsat et tværgående ressourcesteam, med en repræsentant for forskellige afdelinger på tværs af organisationen. Ressourcesteamets opgave er at fungere som sparringsorgan og lokal ”vejviser”, samt sikre en viden om de handlingsanvisende Action Cards, sikre kendskab til ressourceteamet og dets funktion.

Hvert enkelt medlem af ressourceteamet er vidensperson i egen afdeling og står til rådighed for kollegaerne, så de har mulighed for at få sparring på området eller formidling af, hvor de i øvrigt kan søge viden og sparring.

Den decentrale organisering understøtter en differentieret kommunikation og kompetenceudvikling afhængig af behovet i de enkelte afdelinger.

Det tværgående ressourcesteam driftes af to tovholdere fra teamet. Tovholderne refererer til en styregruppe, bestående af sektionsledere fra Beskæftigelse, Børn og Familie, Skoleafdelingen og Socialafdelingen.

Begge beredskabsplaner får tilknyttet Action Cards, med det formål at skabe overblik over de forskellige handleveje og opmærksomheder for, hvordan man griber en situation an, hvor der er mistanke eller bekymring for hhv. negativ social kontrol og æresrelaterende konflikter eller ekstremisme.

Det tværgående ressourcesteam får en central rolle ift. implementeringstiltag. Det handler bl.a. om en opmærksomhed på behov for vidensdeling og kompetenceudvikling, kendskab til udarbejdede Action Cards samt ressourceteamets rolle og funktion ude blandt kommunens medarbejdere.

Jf. barnets lov skal beredskabsplanerne være offentlig tilgængelige for borgere og fagpersoner. Beredskabsplanerne vil efter byrådets behandling derfor blive offentliggjort på kommunes hjemmeside.

Som bilag vedhæftes:

- Beredskabsplan ift. negativ social kontrol og æresrelaterende konflikter
- Beredskabsplan ift. ekstremisme

## **Borgerinddragelse**

.

## **Økonomi**

.

## **Bilag**

Bilag 1 - Beredskabsplan negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter, nov. 2024, pdf

Bilag 2 - Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme, nov. 24, pdf

# Punkt 9: 9. Orientering om status på midlertidig forlængelse af sagsbehandlingstiden med to uger i 2024

23/29627

## Resume

Socialudvalget godkendte på udvalgsmøde 7. august 2024 at forlænge sagsbehandlingstiden i Socialafdelingens myndighedssektion med to uger fra otte til 10 uger i resten af 2024. Med denne sag orienteres udvalget om status på den forlængede sagsbehandlingstid.

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024

Taget til efterretning.

## Beskrivelse af sagen

På udvalgsmøde 7. august 2024 godkendte Socialudvalget at forlænge sagsbehandlingstiden i Socialafdelingens myndighedssektion midlertidigt fra otte til 10 uger i resten af 2024.

Forlængelsen af sagsbehandlingstiden skete på baggrund af, at myndighedssektionen i Socialafdelingen oplevede et øget arbejdspress som følge af mange nye sager, henvendelser og ansøgninger fra borgere, som allerede modtager støtte i Socialafdelingen.

Formålet med forlængelsen af sagsbehandlingstiden var bl.a. at afhjælpe arbejdspresset i myndighedssektionen i den forstand, at der administrativt kunne spares tid på de lovgivningsmæssige arbejdsgange, der er forbundet med en forlængelse af sagsbehandlingstiden, herunder dokumentation og orientering af borgeren.

Forlængelsen af sagsbehandlingstiden havde desuden til formål at medvirke til at sikre kvaliteten i sagsbehandlingen i de sager, hvor sagsbehandlingen er presset, da der er sikret bedre tid til sagsoplysning, kommunikation og involvering af borgeren samt til dokumentation.

Forlængelsen har gjaldt og gælder frem til udgangen af 2024 på alle paragrafområder, hvor Socialafdelingen har bevillingskompetencen.

Med denne sag orienteres Socialudvalget om, hvordan myndighedssektionen har oplevet effekten af den forlængede sagsbehandlingstid. Tilbage meldingen sker på baggrund af drøftelser med medarbejdere og teamledere i de to teams i myndighedssektionen, som visiterer til ydelser i Socialafdelingen.

### Effekt af forlænget sagsbehandlingstid

Nogle rådgivere har oplevet, at den forlængede sagsbehandlingstid har haft en positiv indflydelse på deres psykiske arbejdsmiljø, idet den forlængede sagsbehandlingstid har givet øget mulighed for at prioritere i sager inden for sagsbehandlingsfristen.

En større andel har ikke oplevet en effekt af den forlængede sagsbehandlingstid bl.a. grundet stigende kompleksitet i sagerne, der behandles. I komplekse sager, hvor der er behov for indhentning af oplysninger fra samarbejdspartnere, og hvor det tager længere tid at sagsoplyse og dokumentere sagen, er det ofte nødvendigt at orientere borgere om forlænget sagsbehandlingstid, uanset om sagsbehandlingstiden er otte eller 10 uger.

I nogle sager har der derfor – på trods af den forlængede sagsbehandlingstid – været behov for at orientere borgeren om yderligere forlænget sagsbehandlingstid. Det gælder bl.a. sager, hvor en udredning af hensyn til borger deles op over flere gange, og i sager med høj kompleksitet, hvor myndighedssektionen er afhængig af ex lægkelige oplysninger, oplysninger fra nuværende tilbud/indsatser eller andet.

Rådgivere og teamledere oplever, at kvaliteten i sagsbehandlingen er den samme som før forlængelsen af

sagsbehandlingstiden, da medarbejdere og ledere hele tiden har fokus på ikke at gå på kompromis med fagligheden på trods af højt arbejdspress.

Det har, som hidtil, været målet, at sager behandles hurtigst muligt inden for de givne rammer, samt at sagsbehandlingstiden ikke automatisk forlænges til 10 uger i alle sager.

Rådgivere i myndighedssektionens ene team oplever, at de fleste ansøgninger bliver behandlet inden for den sædvanlige sagsbehandlingstid på otte uger. I sager, hvor det har været nødvendigt at forlænge sagsbehandlingstiden, skyldes det sagens karakter, og i disse tilfælde ville det, ifølge rådgivere, være nødvendigt at forlænge sagsbehandlingstiden, uanset om denne var otte eller 10 uger.

I det andet team har rådgivere haft fokus på at prioritere hurtig behandling af nogle sager, så sagsbehandlingstiden ikke er blevet forlænget i alle sager.

Fra fagsystemet er det muligt at trække data om gennemsnitlig sagsbehandlingstid i en given periode. En betydelig andel af de sager, som er igangsat siden august 2024, er dog endnu ikke afsluttet, hvorfor datagrundlaget for perioden august – november 2024 er så lille, at det ikke vurderes brugbart til sammenligning med tidligere perioder.

# Punkt 10: 10. Orientering om status på implementering af dobbeltdiagnoseteams på rusmiddelområdet

23/21239

## Resume

Implementeringen af regionale dobbeltdiagnoseteams og dermed opgaveoverdragelse fra de kommunale rusmiddelcentre er opstartet 1. september 2024. Sagen giver en foreløbig status på implementeringen.

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024

Taget til efterretning.

## Beskrivelse af sagen

I 2022 blev det besluttet i Folketinget, at regionerne skal varetage en del af ansvaret for rusmiddelbehandlingen for en målgruppe af borgere med dobbeltdiagnose, dvs. borgere, der både har en psykiatrisk diagnose og en samtidig rusmiddelproblematik. Beslutningen er truffet ud fra den vurdering, at de mest belastede borgere med dobbeltdiagnose vil profitere af et integreret tilbud, hvor rusmiddelbehandling og psykiatrisk behandling varetages af samme enhed.

I maj 2023 blev der indgået en aftale mellem KL, regionerne og regeringen om den økonomiske fordeling i forbindelse med oprettelsen af de regionalt forankrede dobbeltdiagnoseteams. Tilbuddet skal træde i kraft pr. 1. september 2024 og indføres trinvist; både i forhold til målgruppen af borgere og i forhold til flytning af midlerne fra de kommunale rusmiddelcentre til de regionale dobbeltdiagnoseteams.

Fuldt ud indfaset svarer reduktionen i bloktilskuddet til ca. 24 % af de samlede lønudgifter på rusmiddelområdet i Silkeborg Kommune. Det forventes, at Region Midtjylland vil overtage omkring 90 borgere med dobbeltdiagnose fra Silkeborg Kommune.

Regionen får ikke ansvar for en målgruppe af borgere med dobbeltdiagnoser, men bliver alene forpligtet til at have et integreret tilbud til dem. Det betyder, at hvis en borger ønsker det, så har borgeren ret til at vælge det kommunale tilbud på trods af, at den økonomiske ressource er flyttet til regionen.

Status på implementering af dobbeltdiagnoseteams ultimo oktober 2024

De regionale dobbeltdiagnoseteams er startet op 1. september 2024 og indføres over tre år. I perioden fra 1. september og til 23. oktober 2024 er 92 patienter blevet henvist til dobbeltdiagnoseteams i Region Midtjylland. Tallene fordeler sig således mellem de psykiatriske afdelinger i regionen:

- Gødstrup: 20 (kunstigt højt tal, da eksisterende dobbeltdiagnoseteam har overført alle patienter til det nyoprettede team)
- Horsens: 13
- Randers: 5
- Midt: 10
- Skejby: 27
- Andet sygehus eller læge: 17

På baggrund af økonomiaftalen om integrerede dobbeltdiagnoseteams er den estimerede målgruppestørrelse i Region Midtjylland 1077 borgere i perioden 1. september 2024 til 1. juli 2025. Målgruppen her i første fase er borgere i psykiatrisk behandling, der har alvorligt misbrug men ikke modtager kommunal behandling.

De foreløbige tal på antallet af patienter, der modtager behandling hos dobbeltdiagnoseteams, tyder på, at den første målgruppe er overestimeret. Det vil sige, at der er indikationer på, at de kommunale rusmiddelcentre skal aflevere flere

midler, end der henvises patienter til de regionale dobbeltdiagnoseteams. Samtidig har patienterne fortsat mulighed for at komme i rusmiddelcentrene, da de frit kan vælge det i stedet for det nye regionale tilbud, hvilket vil presse kommunernes økonomi på rusmiddelområdet.

Dobeltdiagnoseteamene er endnu i deres opstart, hvorfor det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at vurdere, om den estimerede målgruppестørrelse i første fase nås pr. 1. juli 2025.

Da regionerne er tildelt økonomi ud fra den estimerede målgruppестørrelser, betyder det aktuelt lave antal patienter, at dobbeltdiagnoseteamene nogle steder går med ledige hænder. Region Midtjylland overvejer derfor at begynde at tage anden målgruppe ind i dobbeltdiagnoseteamene allerede nu i første fase. Den anden målgruppe skulle efter planen først integreres fra 1. juli 2025.

#### Samarbejdsaftale og prøvehandling i 2025

I 2025 skal den tværsektorielle arbejdsgruppe for dobbeltdiagnose udarbejde en samarbejdsaftale for det tværsektorielle samarbejde om borgere med dobbeltdiagnoser mellem den regionale psykiatri og kommunerne i Region Midtjylland. Aftalen forventes at blive sendt til politisk godkendelse i efteråret 2025.

For at skabe et solidt grundlag for samarbejdsaftalen blev det samtidig besluttet, at arbejdsgruppen skal igangsætte prøvehandling i første halvdel af 2025 i en eller flere kommuner. Prøvehandlingerne har til formål at afprøve konkrete modeller og tiltag, som arbejdsgruppen har identificeret som centrale for et styrket tværsektorielt samarbejde. Gennem afprøvninger i praksis skal prøvehandlingerne bidrage med erfaringer og indsigter, der kan danne grundlag for udarbejdelsen af den endelige samarbejdsaftale.

Silkeborg Kommune deltager i en prøvehandling i Midt-klyngen, som har fokus på at etablere samarbejdsflader mellem dobbeltdiagnoseteams og relevante kommunale enheder ud over rusmiddelcentrene fx jobcentre, bostøtteteams, bosteder og myndighedsteams.

### **Økonomi**

Dobeltdiagnoseteams indfases trinvist over tre år med følgende økonomiske reduktion af de kommunale bloktilskud til rusmiddelcentrene:

År	Nationalt	Silkeborg Kommune
2025	17 mio. kr.	0,28 mio. kr.
2026	124 mio. kr.	2 mio. kr.
2027	162 mio. kr.	2,6 mio. kr.

I 2023 var Rusmiddelcenter Silkeborgs lønbudget samlet set 11.075.000 kr.

Bloktilskudsreduktionen svarer til ca. 24% af lønbudgettet på det samlede rusmiddelområde i Silkeborg Kommune.

# Punkt 11: 11. Orientering om opfølgning på arbejdet med socialområdets strategier i 2024

23/22613

## Resume

Socialudvalget orienteres om arbejdet med socialområdets tre strategier i 2024. Det drejer sig om følgende strategier: Handicapstrategi 2023-2026, Psykiatristrategi 2024-2027 og Udsattestrategi 2024-2027.

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Socialudvalget,

- at orienteringen tages til efterretning.

## Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024

Taget til efterretning.

## Beskrivelse af sagen

Ledere og medarbejdere i Socialafdelingen arbejder dagligt med indsatsområderne i socialområdets strategier, og meget er en forankret del af hverdagen på botilbud, aktivitetstilbud og i bostøtten. I det følgende fremhæves derfor ikke alle tiltag, men eksempler på initiativer eller ændringer under de enkelte indsatsområder.

### Handicapstrategi 2023-2026

Under indsatsområdet Sammenhæng i borgerens liv samarbejder botilbud og dagtilbud dagligt på at styrke sammenhæng i borgernes hverdagsliv ved at kommunikere via korte tekster og billeder på en kommunikations app. I det større perspektiv samarbejder alle de professionelle omkring borgerne om årlige opfølgingsmøder, hvor de pårørende også inviteres med.

Socialafdelingen er optagede af, at alle borgere har mulighed for at indgå i meningsfulde fællesskaber. Under dette indsatsområde arbejder aktivitets- og samværstilbud på at give alle borgere mulighed for at danne relationer på tværs af alder, funktionsniveau og interesser. Det sker ved at tilbyde forskellige aktiviteter (fx sang og musik eller udeliv med svømning, kajak og bål) på tværs af de grupper, som borgerne hører til i dagtilbuddene.

Medarbejderne har fokus på den enkelte borgers nærmeste udviklingszone for at støtte borgeren i at indgå i arbejdsfællesskaber med egne kompetencer og potentialer. I nogle tilfælde lykkes det for borgerne at varetage specifikke arbejdsopgaver på en arbejdsplads fx at slå græs hos en virksomhed eller gå med aviser. Andre gange varetager borgere opgaver på andre af Socialafdelingens tilbud. I begge tilfælde giver det arbejdsglæde og stolthed at udføre en opgave, som har stor betydning for andre mennesker.

Under indsatsområdet tilgængelighed har Socialafdelingen særligt fokus på at indrette udearealer, som gør det muligt for alle borgere at deltage i de aktiviteter, der foregår udendørs. Der er fokus på at søge fonde til dette formål, og der arbejdes målrettet på at skaffe motorer til kørestole, så disse borgeres mobilitet øges til også at kunne deltage i længere gåture og aktiviteter.

Det sidste indsatsområde i Handicapstrategien er pårørendesamarbejde. På Socialafdelingens botilbud arbejdes der dagligt med at sikre et givende og konstruktivt pårørendesamarbejde. Arbejdet er lokalt forankret og har derfor også forskellige former. Som eksempler kan fremhæves, at botilbuddene arbejder på at styrke kommunikationen med pårørende via forskellige digitale platforme og mødefora, hvor de pårørende inviteres ind. Flere steder er der etableret pårørenderåd, som inspirerer ledelsen i forhold til den daglige drift eller hjælper med at afholde arrangementer og højtider.

### Psykiatristrategi 2024-2027

Det første indsatsområde i Psykiatristrategien er alt med borgeren. I 2024 har ca. 200 medarbejdere i Socialafdelingen gennemført et 6-dages uddannelsesforløb i dialogisk praksis. Formålet med uddannelsesforløbet har været at styrke medarbejdernes kompetencer til at arbejde dialogbaseret, hvor den enkelte borgers ønsker og drømme er styrende for samarbejdet mellem medarbejder og borger.

Under indsatsområdet tilbud i nærmiljøet har Socialafdelingen i 2024 udbygget tilbudsviften med otte skæve boliger på

Vestbovej i Kjellerup. Boligerne er målrettet hjemløse og særligt udsatte borgere, som har svært ved at passe ind eller ikke magter at bo i traditionelt udlejningsbyggeri. Boligerne på Vestbovej er et tilbud til borgere, hvor det tidligere har været svært at finde en egnet bolig i kommunen.

I 2024 er der også arbejdet på at planlægge udvidelser af Botilbuddet Vesterbo med tre boliger. Projektet understøtter også målet om, at flere borgere skal tilbydes et botilbud i deres nærmiljø.

I regi af indsatsområdet samarbejde og sammenhæng har Socialafdelingen samarbejdet med Beskæftigelsesafdelingen om et nyt forløb for borgere med autisme, som samtidigt er aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Forløbet er ressourcefokuseret og bygger på en selvforståelsestankegang fra socialområdet. Formålet er, at deltagerne gennem den fælles indsats kommer i beskæftigelse.

Socialafdelingen har også fortsat FACT-samarbejdet med en række midtjyske kommuner og Region Midtjylland om at danne et tværsektorielt og tværfagligt team, som samarbejder med og om svært psykisk syge borgere. Forventningen er, at der kan dannes et FACT-team fra årsskiftet.

Det sidste indsatsområde i Psykiatristrategien er fællesskaber for alle. I 2024 er der opstartet et samarbejde mellem Socialafdelingen, Beskæftigelsesafdelingen og Frivilligcenter Silkeborg om fællesskabsguiden. Fællesskabsguiden kommer hver tirsdag i Socialguiden, der deler lokation med Jobcenter Drewsensvej. Konkret betyder det, at borgere, som er psykisk sårbare - hvoraf mange også har ensomhed som en udfordring - kan få kontakt til fællesskabsguiden og dermed få hjælp til at bryde isolationen og komme i kontakt med en forening. Det er også en mulighed, at borgerens egne ressourcer bliver bragt i spil, og vedkommende selv bliver frivillig. Samarbejdet bygger på en fælles tro på, at alle mennesker har ressourcer, der kan bidrage ind i fællesskabet.

#### Udsattestrategi 2024-2027

Udsattestrategien består af fem temaer, som Socialafdelingen arbejder indenfor.

**Bolig:** Som nævnt under Psykiatristrategien er der i 2024 taget otte nye skæve boliger i brug på Vestbovej i Kjellerup. Derudover blev byrådet med budgetaftalen for 2025 og overslagsårene enige om, at Silkeborg Kommune fra 2026 og frem skal arbejde for, at boliger med billig husleje udgør 10 % af nybyggeri ved tildelingen af mere end 10 kvoter til nye almene boliger. Aftalen vil bidrage til at skabe flere boliger med billig husleje, som også udsatte borgere kan have råd til at bo i.

**Beskæftigelse og aktiviteter:** Socialafdelingen understøtter på forskellig vis, at udsatte borgere har et meningsfuldt indhold i deres hverdag. Det sker gennem samarbejde med foreninger og frivillige på udsatteområdet som fx Stemmer på Tværs og Friheden. Foreningerne tilbyder aktiviteter på mange hverdage og i weekender, og der kommer løbende nye initiativer til.

**Økonomi:** I 2024 er der arbejdet på at udvide samarbejdet med Jyske Bank om økonomisk rådgivning. Jyske Bank opjusterer ressourcerne til opgaven, så der fremadrettet er syv bankrådgivere tilknyttet Socialguiden. Dette giver mulighed for, at de kan tilbyde økonomisk rådgivning to gange om måneden frem for kun én gang pr. måned. Derudover arbejder Socialafdelingen på at etablere et samarbejde mellem Kirkernes Sociale Arbejde (KSA) og Jyske Bank om gældsrådgivning. Sigtet med samarbejdet er, at KSA uddanner medarbejderne fra Jyske Bank i gældsrådgivning, så de også bliver i stand til at tilbyde denne type af rådgivning. Gældsrådgivning er meget efterspurgt, og KSA oplever udfordringer med at imødekomme behovet gennem deres eget tilbud om gældsrådgivning.

**Sundhed og rusmidler:** Der er igangsat en national proces, som ændrer på ansvarsfordelingen for behandling af personer med både psykiske lidelser og rusmiddelproblematikker. Denne ændring indebærer, at opgaver, som tidligere blev varetaget af kommunale rusmiddelcentre, gradvist overføres til regionale tilbud. De regionale tilbud skal varetage integreret behandling, der kombinerer psykiatrisk behandling og rusmiddelbehandling for borgere med dobbeltdiagnoser. Det vides endnu ikke, hvad ændringen præcist kommer til at betyde for de kommunale rusmiddelcentre.

**Netværk og sociale relationer:** I 2024 er Silkeborg Kommunes veterankoordinator blevet opnormeret til en fuldtidsstilling, og stillingen er nu organisatorisk forankret under udsatteområdet i Socialafdelingen.

Socialafdelingen har igangsat en formidlingsindsats vedrørende Socialkompas. Socialkompas er en platform, der fungerer som den lokale infrastruktur og tilbudsoverblik over tilbud med et socialt sigte – enten i civilsamfundet eller som uvisiterede kommunale tilbud. Portalen retter sig både mod borgere, der står i en specifik livssituation, som de søger hjælp til, foreninger, frivillige og kommunale medarbejdere, som ønsker et overblik over tilbud, der er tilgængelige for borgerne i deres kommune.

## **Punkt 12: 12. Til orientering**

23/28654

### **Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024**

Udover nedenstående blev orienteret om følgende:

- Socialudvalget tur til Godrum, Skannerup og Lysbro.
- Omorganiseringen på Socialområdet.
- Status på om/tilbygning af Vesterbo.

Taget til efterretning.

### **Beskrivelse af sagen**

Orientering vedr. status på byggeri af nyt bo- og dagtilbud på Granmosevej i Kjellerup.

Foreløbige punkter til Socialudvalgets møde 8. januar 2025:

- Orientering om status på behovs- og kapacitetsanalysen
- Opfølgning på Strategi for boliger med billig husleje
- Opfølgning på PVU-beslutning angående mulighed for ændring i lokalplan i Kjellerup

## **Punkt 13: 13. Underskriftsside**

### **Beslutning Socialudvalget den 04-12-2024**

Protokollen underskrevet.

### **Beskrivelse af sagen**

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.