

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 21-11-2024

Mødedato Torsdag d. 21. november 2024 kl. 15:00

Mødested Medborgerhuset, lokale 3

Mødedeltagere Peter Sørensen, Carsten Bech, Michelle Mozart Mikkelsen
(Fravær), Linda Lyngsøe, Gudrun Thure Jensen, Kern
Oddershede, Anders Laursen (Fravær), Lone Baggersgaard Petersen
(Afbud), Iben Tulstrup Kristensen, Søren Thomsen

Indholdsfortegnelse

1. Godkendelse af dagsorden.....	3
2. Handicaprådets konstituering og valg af formand og næstformand.....	4
Lukket.....	5
4. Godkendelse af mødeplan for Handicaprådet 2025.....	6
5. Drøftelse af Civilsamfundsudvalget.....	7
6. Orientering om kapacitetsudvikling af Dybkær Specialskole.....	8
7. Orientering om politisk behandling af Danmarkskortet 2023.....	11
8. Orientering om praksisændring for behandling efter servicelovens § 102.....	14
9. Orientering om data på det specialiserede socialområde.....	16
10. Orientering om status på Lettilgængelige Behandlingstilbud.....	17
11. Orientering om forældretilfredshedsundersøgelse i dagtilbud 2024.....	18
12. Orientering om beslutning om at oprette specialklasser på Tollundskolen.....	20
13. Orientering om ny organisering og ledelsesstruktur i Voksenhandicap.....	22
14. Til orientering.....	24
15. Underskriftsside.....	25

Punkt 1: 1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Dagsorden er godkendt

Beskrivelse af sagen

Dagsorden skal godkendes

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 2: 2. Handicaprådets konstituering og valg af formand og næstformand

23/28664

Resume

Handicaprådet konstituerer sig på ny med valg af formand og næstformand, da der er sket en ændring i rådets sammensætning.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at Handicaprådet konstitueres på ny med formand og næstformand

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Peter Sørensen forsætter som formand

Kern Oddershede indsættes som næstformand

Beskrivelse af sagen

Ifølge Handicaprådets forretningsorden sker konstitueringen ved, at der indledningsvist vælges en ordstyrer.

Derefter vælges først formand og derefter næstformand. Hvis der er stemmelighed blandt to kandidater, afgøres afstemningen ved lodtrækning.

I forretningsordenens § 4, stk. 4 fastlægges, at hvis formanden vælges blandt politikkerne vælges næstformanden blandt DH's repræsentanter og omvendt.

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 3: Lukket

24/22344

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 4: 4. Godkendelse af mødeplan for Handicaprådet 2025

23/28664

Resume

Handicaprådets godkendelse af forslag til mødeplan for 2025

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at mødeplan 2025 for Handicaprådet godkendes

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Handicaprådet godkender mødeplan for 2025

Beskrivelse af sagen

Ifølge forretningsordenen for Handicaprådet § 8, stk. 1 holder Handicaprådet møder efter behov, dog mindst fem gange årligt.

Møderne planlægges, så der i videst muligt omfang tages hensyn til de forskellige ønsker, der udspringer af medlemmernes arbejdssituation.

Bilag

Bilag 1 - Mødeplan 2025

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 5: 5. Drøftelse af Civilsamfundsudvalget

23/28664

Resume

På baggrund af Civilsamfundsudvalgets kommissorium besøger formand for Civilsamfundsudvalget, Luis da Silva Martins, Handicaprådet for at få rådets input til udvalgets overordnede opgave samt konkrete ideer ift. både opgaven samt prøvehandling.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at Handicaprådet drøfter Civilsamfundets kommissorium

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Civilsamfundsudvalget søger fra Handicaprådet input, ideer og konstruktive forslag til, hvordan kommunen kan samarbejde mere og bedre med Civilsamfundet.

Det kan være løsningsforslag og anbefalinger til hvad der konkret kan iværksættes.

Handicaprådet vil gerne indgå i fremtidige samarbejder med Civilsamfundet.

Oplæg eftersendes.

Beskrivelse af sagen

Handicaprådets input og ideer vil blive bragt til orientering og drøftelse i Civilsamfundsudvalget.

Bilag

Bilag 1 - Kommissorium for Civilsamfundsudvalget

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 6: 6. Orientering om kapacitetsudvikling af Dybkær Specialskole

23/28664

Resume

Formanden for Handicaprådet har efterspurgt en orientering på Dybkær Specialskoles kapacitetsudfordringer.

Skoleafdelingen orienterede DSFU 8. oktober 2024.

Dybkær Specialskole får brug for højere kapacitet på kort og langt sigt.

Skolens ledelse, Skoleafdelingen og Ejendomme arbejder sammen om en løsning, der kan sikre kapaciteten på skolen for mindst tre år.

Sideløbende pågår arbejdet med, hvordan skolen skal udvikles på langt sigt.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning, men der udestår svar på status på de tiltænkte rokeringerne.

Beskrivelse af sagen

Dybkær Specialskole er udfordret på kvadratmeter og faciliteter på grund af stigningen i antal elever med meget specialiserede behov.

For skoleåret 24/25 er der sket en samlet stigning på 15 elever ift. skoleåret 23/24 til i alt 130 elever. Stigningen er primært sket i indskolingen, og der er foretaget ændringer af skolen, der har frigjort plads til to nye indskolingsklasser. Det er blandt andet sket ved at rykke en stor del af personalefaciliteterne, Videnshus Dybkær og chaufførstuen til den gamle Dybkærskoles blok A.

Løsning på kort sigt

For skoleåret 25/26 forventes det, at elevtallet stiger med omkring 10, så skolen i alt vil have cirka 140 elever. Da elever til skolen visiteres tre gange årligt, vil det endelige tal først være kendt i april 2025. På baggrund af den nuværende elevsammensætning er det dog sikkert, at der vil blive behov for mindst én klasse yderligere i Junior (3.-6. klasse). Dermed vil mellemtrinnet blive fem klasser mod fire i år. Skoleafdelingen arbejder for øjeblikket sammen med Ejendomme og skolens ledelse om at skabe plads til denne klasse. Det bliver enten i nyopstillet pavillon eller inden for eksisterende rammer ved ombygning af lokaler, der ikke bruges til undervisning i dag. Der arbejdes efter at finde den løsning, der er bedst for både skolens daglige arbejdsgange samt drifts- og anlægsøkonomisk.

Skolens personale vil blive inddraget i tilpasning af løsningen i november 2024.

Løsningen skal fungere de næste tre år under nuværende forudsætning med cirka 10-20 elever mere årligt. Altså op mod 30-60 elever ekstra i alt.

1. august 2025 vil der stå en løsning klar til at modtage de nye elever.

Løsningen vil blive sendt til udvalgsbehandling med frigivelse af midler til januar 2025.

Løsning på langt sigt

Sideløbende med den kortsigtede løsning, arbejder Skoleafdelingen, Ejendomme og Dybkær Specialskoles ledelse sammen om at finde en løsning på langt sigt. Løsningen skal tage højde for en udvikling, hvor alle afdelinger vokser, samt at det går hurtigere, end prognoserne tilsiger.

Som en del af processen skal der udarbejdes et pædagogisk program for Dybkær Specialskole i samarbejde med personalet, elever og forældrebestyrelse. Et pædagogisk program har til formål at beskrive de overordnede principper for skolens fremtidige udvikling med hensyn til organisering, didaktik og pædagogik. Det sættes i relation til de fysiske rammer, skolen skal drives i.

Til orientering er der p.t. ved at blive udarbejdet et pædagogisk program for udvidelsen af Sejs Skole, som forventes klar til november.

Fra det pædagogiske program udledes erfaringer til planlægningen af den langsigtede løsning, hvorved der sikres en tydelig kobling imellem Dybkær Specialskoles værdigrundlag og visioner for pædagogik og didaktik til de fremtidige fysiske rammers organisering af faciliteter og arkitektur på baggrund af det forventede fremtidige kapacitetsbehov.

Det pædagogiske program vil blive udarbejdet i skoleåret 25/26.

Udvalget vil få en afrapportering inden sommerferien 2025.

Karakter	Beskrivelse
1	Ny Ikke behov for vedligehold
2	God Behov for forebyggende vedligehold
3	Brugt Kræver afhjælpende og forebyggende vedligehold
4	Nedslidt Behov for udskiftning eller genopretning snarest muligt
5	Defekt Akut behov for udskiftning

Bygningen er opført i 1984 og udvidet af flere omgange. Bygningen har gennemgået en tilstandsvurdering i sommeren 2024. Det meste af bygningen får karakteren 2 på en 1-5 skala, hvor 1 er det bedste.

Facaden på den oprindelige del, der huser Junior (3.-6. klasse) får dog karakteren 3-4. Facadebeklædningen og vinduesrammerne har råd og planlagt til udskiftning. Udskiftningen blev udskudt, da arbejdet ville tage flere undervisningslokaler ud af brug i tre måneder.

På facaderne har der groet svampe-vækster. Væksterne er ikke skimmelsvamp, men en form for fyrsvamp. De er ikke skadelige for mennesker, men er et synligt tegn på, at træet har råd. I efteråret 2023 blev svampene fjernet og overfladerne behandlet med Rodalon, hvilket har stoppet væksten. Desuden blev vinduerne omfugget udefra, hvilket har formindsket trækket.

Udskiftning af facader og vinduer planlægges til at ske i flere etaper som en del af planlagt vedligehold. Første etape vil være i 2025. Udskiftningen vil kræve midlertidig genhusning af to-tre klasser i en periode på cirka tre måneder. Genhusningen medregnes i den kortsigtede løsning.

Plads på skolen

På Dybkær Specialskole opdeles eleverne i klasser af optimalt 8-9 børn. På grund af pladsudfordringer og af hensyn til den rette sammensætning af personalet, er der i nogle klasser flere elever. I indeværende skoleår er der en klasse, hvor der er 11 elever i en klasse og to klasser med 10 elever.

Alle klasser på Dybkær Specialskole har to-tre lokaler til rådighed plus enkelte flexlokaler til deling. Områderne er typisk organiseret med et basislokale, der bruges til fælles undervisning og samling og et eller to flexlokaler, hvor eleverne kan trække sig ud efter behov. De mindste basislokaler er 22 kvm. En klasse på 11 elever (+ seks-otte voksne) kan ikke samles alle i et basislokale på 22 kvm. I disse tilfælde vil klassen typisk være delt i to. Der er inventar til alle.

Det er skolens ønske, at der i alle klasse-områder skal være et stort nok lokale til at samle alle elever på én gang.

I bygningsreglementet står det, at der skal være mindst 6 m³ "normalklasserum" pr. elev. Her medregnes ikke fællesarealer og faglokaler. Der kan forventes et større areal, når der er tale om elever med særlige fysiske behov og eksempelvis hjælpemidler.

Udregnes delen af "normalklasserum" på specialskolen er der p.t. omkring 16 m³ pr. elev.

Skolen er oprindeligt bygget til 90-100 elever og huser i dag 130. I forbindelse med tilpasningen til skoleåret 24/25 er der blevet omdannet cirka 300 kvm, hvor der tidligere var administration og videnshus til undervisningslokaler, så der samlet set er cirka 950 kvm "normalklasserum". Hertil kommer fællesområder, faglokaler, bevægelsessal, toiletfaciliteter og andre funktioner. Der er ikke tilført ekstra kvadratmeter til fællesarealerne. "Normalklasserum"-arealet er i dag næsten det samme pr. elev (7,3 m² pr. elev), som da den nyeste tilbygning stod færdig i 2015 (ca. 6,5-7,2 m² pr. elev).

Tilbage står dog, at der ikke i alle klasser er plads til at samle alle elever i ét lokale, samt at det ville være hensigtsmæssigt med flere flexlokaler, så eleverne i højere grad end i dag får mulighed for 1:1-undervisning, tilbagetrækning og ro.

Der er desuden et større pres på fællesarealerne, og der mangler plads til hensigtsmæssig opbevaring af hjælpemidler som kørestole, senge, joggere og lignende.

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 7: 7. Orientering om politisk behandling af Danmarkskortet 2023

24/9342

Resume

Ankestyrelsen offentliggør hvert år en kommuneopdelt statistik over det forudgående års omgørelsesprocenter i klagesager efter lov om social service. I Silkeborg Kommune er omgørelsesprocenten på både voksenhandicap-, social- og børnehandicapområdet lavere end landsgennemsnittet. Det er et lovkrav, at byrådet beslutter, om der skal iværksættes en handleplan med henblik på styrkelsen af den juridiske kvalitet i sagsbehandlingen på baggrund af Danmarkskortet.

På byrådsmødet 29. oktober 2024 har byrådet besluttet ikke at iværksætte en handleplan på baggrund af Danmarkskortet.

Handicaprådet orienteres med indeværende sag om den politiske behandling af Danmarkskortet 2023.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Danmarkskortet

Danmarkskortet er et kommuneopdelt kort med det forudgående års (2023) statistik over omgørelsesprocenten i Ankestyrelsen i klagesager efter lov om social service. Kortet omfatter afgørelser truffet af Socialafdelingen, Børne- og Familieafdelingen og Sundhed- og Omsorgsafdelingen.

Danmarkskortet offentliggøres hvert år inden 1. juli. Danmarkskortet for 2023 skal behandles på byrådsmøde inden udgangen af 2024.

Omgørelsesprocenten

Omgørelsesprocenten udgøres af både ændrede og hjemviste afgørelser.

Ændrede afgørelser betyder, at Ankestyrelsen er uenig eller delvis uenig i kommunens afgørelse.

Hjemviste afgørelser betyder, at kommunen skal genoptage sagen og afgøre den på ny. Eksempelvis hvis der ikke er tilstrækkelig dokumentation for kommunens afgørelse.

Byrådet skal beslutte om der skal iværksættes en handleplan

Byrådet skal beslutte, om der skal iværksættes en handleplan til styrkelse af den juridiske kvalitet i kommunens sagsbehandling. Hvis byrådet beslutter, at der ikke skal iværksættes en handleplan, kan Ankestyrelsen pålægge byrådet at iværksætte en handleplan. Det gør Ankestyrelsen, hvis omgørelsesprocenten samt Ankestyrelsens øvrige kendskab til sagsbehandlingen i kommunen tilsiger det.

Det er ikke en på forhånd defineret procentsats, der afgør, om Ankestyrelsen pålægger kommunen at udarbejde en handleplan. Det er samlet skøn fra Ankestyrelsens side.

Omgørelsesprocenten skal ses i sammenhæng med en række andre faktorer, herunder det samlede antal afgørelser truffet af kommunen.

Hvis kommunen selv har igangsat initiativer for at nedbringe omgørelsesprocenten, vil Ankestyrelsen være mindre tilbøjelig til at pålægge kommunen at udarbejde en handleplan.

Tilsynet i Ankestyrelsen har bedt alle landets kommuner om at få tilsendt referatet fra byrådsbehandlingen af

Danmarkskortet samt en begrundelse, hvis det respektive byråd beslutter ikke at iværksætte en handleplan.

Danmarkskortet for Silkeborg Kommune
Danmarkskortet indeholder 3 kort.

1. Danmarkskortet for Socialområdet 2023

Kortet omfatter hele serviceloven (Socialafdelingen, Børne- og Familieafdelingen og Sundheds- og Omsorgsområdet).

Ankestyrelsen har truffet 85 afgørelser efter serviceloven. 8 % af disse afgørelser er ændret, 27 % er hjemvist. Omgørelsesprocenten er altså 35 %. Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 38,5 %. Ifølge Danmarks Statistik leverer Silkeborg Kommune 10.530 indsatser indenfor serviceloven til borgere bosat i Silkeborg Kommune (2022 tal).

De omgjorte sager er altså ud af et meget stort antal afgørelser. Omgørelsesprocenten er derfor ikke i sig selv indikation for et generelt problem med retssikkerheden i sagsbehandlingen i Silkeborg Kommune.

I Danmarkskortet fra året før (2022) var omgørelsesprocenten 36 %. Omgørelsesprocenten er altså faldet en anelse og er under landsgennemsnittet. Silkeborg Kommune fik afgjort 85 klagesager i Ankestyrelsen i 2023 mod 107 stk. i 2022.

Den hyppigste årsag til hjemvisning er, at sagerne er for utilstrækkeligt oplyste til, at kommunen kan træffe den afgørelse, som efter Ankestyrelsens vurdering, er den korrekte afgørelse. Det vil sige, at der er utilstrækkelig dokumentation for kommunens afgørelse.

<https://www.sm.dk/danmarkskort/2024/jun/omgoerelsesprocenter-paa-socialomraadet-i-2023>

2. Danmarkskortet for Børnehandicapområdet 2023 (Børne- og Familieafdelingen) Kortet omfatter børnehandicapområdet, herunder § 32 om særligt dagtilbud, § 32 a om hjemmetræning, § 41 om merudgifter og § 42 om tabt arbejdsfortjeneste.

2023 – Omgørelsesprocenterne i Silkeborg Kommune

Ankestyrelsen har truffet 22 afgørelser indenfor børnehandicapområdet i 2023, heraf har de omgjort kommunens afgørelse i 8 af sagerne. Disse 8 sager fordeler sig sådan at 1 afgørelse er ændret (4,55 %) og 7 afgørelser er hjemviste (31,8 %).

Det betyder, at omgørelsesprocenten for sager fra Silkeborg således er på 36 % hvilket er mindre end landsgennemsnittet for omgørelsesprocenter, der til sammenligning er på 48,4 %. Det fremgår af kommentar til Danmarkskortet, at der er bevilget 1191 ydelser (2022 tal) jf. tal fra Danmarks Statistik. De 8 sager, der er omgjorte, er derfor ikke en indikation på et generelt problem med retssikkerheden med sagsbehandlingen på børnehandicapområdet.

I Danmarkskortet året før (2022) var omgørelsesprocenten 37 %. Omgørelsesprocenten i 2023 er altså stort set den samme som året før.

Den hyppigste årsag til hjemvisning er, at sagerne er for utilstrækkeligt oplyste til, at kommunen kan træffe den afgørelse, som efter Ankestyrelsens vurdering, er den korrekte afgørelse. Det vil sige, at der er utilstrækkeligt dokumentation for kommunens afgørelse.

<https://www.sm.dk/danmarkskort/2024/jun/omgoerelsesprocenter-paa-boernehandicapomraadet-i-2023>

3. Danmarkskortet på voksenhandicapområdet 2023

Kortet omfatter servicelovens § 95 om bl.a. kontant tilskud til ansættelse af hjælpere, § 96 om borgerstyret personlig assistance (BPA), § 97 om ledsageordning, § 100 om handicapbetingede merudgifter.

Ankestyrelsen har truffet 17 afgørelser indenfor voksenhandicapområdet i 2023. 18 % er ændret og 18 % er hjemvist. Omgørelsesprocenten er altså på 35 % (36 %). Til sammenligning er omgørelsesprocenten på landsplan 37 %. I 2022 var omgørelsesprocenten 43 % for Silkeborg Kommune. Borgere bosat i Silkeborg Kommune har modtaget 375 ydelser (2022 tal) opgjort på de pågældende §'er. Dette er baseret på data fra Danmarks Statistik.

<https://www.sm.dk/danmarkskort/2024/jun/omgoerelsesprocenter-paa-voksenhandicapomraadet-i-2023>

Iværksættelse af handleplan i Silkeborg Kommune

Omgørelsesprocenten på socialområdet og børnehandicapområdet er under landsgennemsnittet. I forhold til det store antal afgørelser, der træffes, er det få afgørelser, der påklages. Hovedparten af de afgørelser, der træffes, er stadfæstet

(kommunen får medhold i Ankestyrelsen).

Silkeborg Kommune arbejder allerede med retssikkerheden i sagsbehandlingen. Eksempelvis har Socialafdelingen oprettet en klagedatabase, hvor alle afgørelser fra Ankestyrelsen gemmes i anonymiseret form til brug for Socialafdelingens sagsbehandling. Sagerne i klagedatabasen er opdelt i emner og paragraffer. Rådgiverne/sagsbehandlerne kan på den måde se, hvad Ankestyrelsen er nået frem til i lignende sager samt argumentationen herfor. Hvis en rådgiver eksempelvis har en sag om merudgifter efter servicelovens § 100, kan rådgiveren finde lignende sager i klagedatabasen. Klagedatabasen supplerer Ankestyrelsens principmeddelelser.

På byrådsmødet 29. oktober 2024 har byrådet besluttet ikke at iværksætte en handleplan på baggrund af Danmarkskortet.

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 8: 8. Orientering om praksisændring for behandling efter servicelovens § 102

24/29355

Resume

Ankestyrelsen fastslog i 2023, at kommunerne frit kunne undlade at anvende servicelovens § 102 om behandling af personer med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. Silkeborg Kommune besluttede efterfølgende at undlade at anvende bestemmelsen. Folketingets Ombudsmand har i 2024 udtalt uenighed med Ankestyrelsen. På baggrund heraf har Ankestyrelsen ændret praksis igen. Konsekvensen af praksisændringen er, at kommunerne ikke kan undlade at anvende bestemmelsen om behandling. Silkeborg Kommune skal derfor foretage en konkret og individuel vurdering, hver gang en borger søger om hjælp efter bestemmelsen om behandling.

Socialudvalget er blevet orienteret om punktet på socialudvalgsmøde 6. november 2024.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Formålet med servicelovens § 102:

Efter servicelovens § 102 kan kommunalbestyrelsen – udover tilbud efter § 85 (socialpædagogisk støtte) – give tilbud af behandlingsmæssig karakter til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer.

Formålet med bestemmelsen er, at der i særlige tilfælde kan gives et tilbud af behandlingsmæssig karakter, når det er nødvendigt for at bevare eller forbedre borgerens fysiske, psykiske eller sociale funktioner, og når dette ikke kan opnås gennem de behandlingstilbud, der tilbydes efter anden lovgivning (primært sundhedsloven).

Ankestyrelsens praksisændring i 2023 og efterfølgende beslutning i Silkeborg kommune:

Ankestyrelsens principmeddelelser er bindende retskilder for kommunerne. Ankestyrelsens principmeddelelser er altså en rettesnor for kommunerne.

Ankestyrelsen udmeldte en ny praksis i 2023 i principmeddelelse 4 – 23. Det fremgik heraf, at kommunerne frit kunne undlade at anvende servicelovens § 102 om behandling. Kommunerne var altså – efter Ankestyrelsens vurdering – ikke forpligtede til at foretage en konkret og individuel vurdering af hver enkelt sag, men kunne træffe en generel beslutning om ikke at anvende bestemmelsen.

2. maj 2023 traf Socialudvalget beslutning om ikke at anvende bestemmelsen.

Folketingets Ombudsmand er uenig i Ankestyrelsens praksis

Folketingets Ombudsmand har efterfølgende i en udtalelse konkluderet, at Ankestyrelsens praksis ikke er i overensstemmelse med den korrekte forståelse af servicelovens § 102 om behandling. Konsekvensen er, at kommunerne ikke kan træffe en generel beslutning om at undlade at anvende bestemmelsen. Efter Ombudsmandens udtalelse har Ankestyrelsen ændret praksis igen og ophævet principmeddelelsen 4 – 23. Dette betyder, at kommunerne altid skal foretage en konkret og individuel skønsmæssig vurdering af ansøgninger om behandling efter bestemmelsen i servicelovens § 102.

Socialafdelingen vil derfor foretage en konkret skønsmæssig vurdering af alle sager.

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 9: 9. Orientering om data på det specialiserede socialområde

23/28664

Resume

Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget (herefter DSFU) blev på udvalgsmøde 9. september orienteret om data på det specialiserede socialområde. Orienteringen omhandlede data for bl.a. segregeringsgrad og visitationer fordelt på skoledistrikter, klassetrin og inklusionscentre.

Med indeværende sag orienteres Handicaprådet om samme data.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orientering om data på det specialiserede socialområde tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Orienteringen tages til efterretning.

Handicaprådet roser initiativer til dataindsamlingen på det specialiserede område.

Rådet vil forsat gerne inddrages i høringer samt udviklingen på området.

Beskrivelse af sagen

DSFU er siden 2021 årligt blevet forelagt en række tal og statistikker på det specialiserede undervisningsområde. I årets rapport, ”Det specialiserede område – data i overblik 2024”, er disse tal og statistikker opdateret med data for skoleåret 2023-24. Rapporten indeholder data for bl.a. segregeringsgrad og visitationer fordelt på skoledistrikter, klassetrin og inklusionscentre. Derudover er der vedlagt en oversigt over udviklingen i antal børn i særlige dagtilbud.

DSFU tog ved udvalgets behandling af sagen 9. september 2024 orienteringen til efterretning.

Bilag

Bilag 1 - Bilag 1 - Det specialiserede område - data i overblik 2024

Bilag 2 - Bilag 2 - Antal børn i særlige dagtilbud

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 10: 10. Orientering om status på Lettilgængelige Behandlingstilbud

23/28664

Resume

Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget (herefter DSFU) blev på udvalgs møde 8. oktober 2024 orienteret om status på Lettilgængelige Behandlingstilbud.

Lettilgængelige Behandlingstilbud til børn og unge i psykisk mistrivsel, med baggrund i den politiske aftale om 10-årsplanen for psykiatrien og mental sundhed, er i Silkeborg Kommune tværfagligt funderet og faglig forankret i PPL, som er en del af Skoleafdelingen.

Med denne sag modtager Handicaprådet en orientering om status på projektet.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Orienteringen tages til efterretning.

Beskrivelse af sagen

Med udgangspunkt i den politiske aftale om 10-årsplanen for psykiatrien og mental sundhed, 2022, er der valgt 5 prioriterede indsatsområder, hvor behovet er vurderet mest presserende. Heriblandt en beslutning om opbygning af et Lettilgængeligt Behandlingstilbud i kommunerne til børn og unge i psykisk mistrivsel og med symptomer på psykisk lidelse.

Det er formålet med tilbuddet at bidrage til, at børn og unge i psykisk mistrivsel får lettere adgang til afdækning af behandlingsbehov samt at tilbyde behandling til de børn, som har behov for en individrettet behandling på trinnet før udredning og behandling i børne- og ungepsykiatrien. Målgruppen for tilbuddet er børn i alderen fra 5-6 år til og med 17 år med let til moderat nedsat funktionsniveau.

Indholdet i tilbuddet skal bestå af en forsamtale, en screeningssamtale samt ved behov et fleksibelt tilrettelagt behandlingstilbud. Behandlingen i tilbuddet skal kobles til barnets hverdagsliv, hvilket vi er særligt optagede af for at sikre den rette sammenhæng for barnet/den unge.

Rammebeskrivelsen foreslår en tidsplan opdelt i fire faser fra opstart til drift pr. 2026. Aktuelt er projektet i fase 2, som løber fra juli til december 2024 og har fokus på en initial implementering.

Fokus har frem til nu været på udvikling af den lokale organisering, ansættelser af en faglig koordinator m.fl., afdækning af behov samt valg af de første evidensbaserede behandlingsprogrammer.

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 11: 11. Orientering om forældretilfredshedsundersøgelse i dagtilbud 2024

23/28664

Resume

Der er gennemført en forældretilfredshedsundersøgelse blandt forældre med børn i dagtilbud i Silkeborg Kommune over en 15-dages periode i august 2024. Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget (herefter DSFU) blev på udvalgs møde 8. oktober orienteret om resultaterne af undersøgelsen.

Handicaprådet bliver med denne sag orienteret om resultaterne af forældretilfredshedsundersøgelsen med fokus på resultaterne fra specialbørnehaverne i Silkeborg Kommune.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Orienteringen tages til efterretning.

Undersøgelsen viser at det arbejde der gøres ude i institutionerne, er tilfredsstillende.

Handicaprådet anerkender, at personalet gør et godt stykke arbejde ud fra de givne rammer, udtryk i, at "daginstitutionerne størst tilfredshed med spørgsmål vedrørende "Personalets omsorg for dit barn", og "Personalets indsats for at gøre børnene i stand til at tage ansvar for sig selv".

Beskrivelse af sagen

Børne- og Familieafdelingen i Silkeborg Kommune har gennemført en tilfredshedsundersøgelse blandt forældre med børn i dagtilbud i Silkeborg Kommune med Rambøll som udfører.

DSFU er blevet præsenteret for resultaterne på udvalgs møde 8. oktober.

Handicaprådet modtager med denne sag en orientering om resultaterne med fokus på resultaterne fra specialbørnehaverne i Silkeborg Kommune.

Specialbørnehaver i Silkeborg Kommune

Daginstitutionen Århusbakken-Midtbyen og Specialområdet (ÅMS) består af i alt otte børnehuse, heraf de tre specialbørnehaver Specialbørnehaven Mælkebøtten på Vestergade, Specialbørnehaven Smørblomsten på Funder Kirkevej og Specialbørnehaven Solsikken på Dybdalsvej.

I det vedhæftede bilag ses resultaterne af forældretilfredshedsundersøgelsen for alle dagtilbud.

Resultaterne for specialbørnehaverne kan ses under "Daginstitutionen Århusbakken-Midtbyen specialområdet §32".

De øvrige børnehuse, som indgår i "Daginstitutionen Århusbakken-Midtbyen specialområdet" dækker børnehuse Arnen, Bakkegården og Børnehuset Midtbyen, hvor der både er almenpladser og specialpladser.

For hvert parameter, der er spurgt til i undersøgelsen, er der udregnet en gennemsnitlig score på en skala fra 1-5, hvor 1 er den lavest mulige score, og 5 er den højst mulige score. Resultater over 4,5 defineres som "Meget tilfreds".

Der ses stor tilfredshed med dagtilbud blandt forældre til børn i specialbørnehaverne. Eksempelvis er den samlede tilfredshed med barnets dagtilbud i specialbørnehaverne 4,8, mens gennemsnittet for alle dagtilbud er 4,3.

Om undersøgelsen

Forældretilfredshedsundersøgelsen på dagtilbudsområdet er en spørgeskemaundersøgelse, som undersøger forældrenes tilfredshed inden for følgende seks hovedområder:

- Den pædagogiske indsats

- Samarbejdet med personalet
- Børnene imellem
- De fysiske rammer
- Frokostmåltid
- Flexibilitet og valgmuligheder

Undersøgelsen har været åben for deltagelse fra både kommunale og selvejende daginstitutioner samt kommunale dagplejer. For hvert barn i disse dagtilbud har én forælder mulighed for at deltage i undersøgelsen. I alt blev 5.464 forældre med børn indskrevet i kommunale og selvejende dagplejer, vuggestuer og børnehaver i Silkeborg Kommune inviteret til at svare på spørgeskemaet. Heraf har 2.404 gennemført, hvilket giver en svarprocent på 44 %.

Resultater

Det fremgår af resultaterne af undersøgelsen, at der generelt er en høj grad af tilfredshed med børnenes dagtilbud. Den samlede tilfredshed er på 89 %, hvilket er 2 %-point mere end ved den tidligere forældretilfredshedsundersøgelse i 2022. Den samlede tilfredshed blandt forældre med børn i dagpleje er desuden højere end tilfredsheden blandt forældre med børn i daginstitutioner.

På tværs af dagtilbud angiver forældre størst tilfredshed med spørgsmålene inden for hovedområdet ”Den pædagogiske indsats” og ”Frokostmåltid”. Der er især tilfredshed med ”Personalets indsats for at få dit barn til at føle sig tryk og glad” og ”Personalets omsorg for dit barn”.

Forældre med børn i dagplejen, angiver størst tilfredshed med spørgsmål angående ”Dialogen og samarbejdet mellem dig/jer som forældre og personalet” og ”Den tid personalet har til dit barn”.

I daginstitutionerne er der størst tilfredshed med spørgsmål vedrørende ”Personalets omsorg for dit barn”, og ”Personalets indsats for at gøre børnene i stand til at tage ansvar for sig selv”.

Både forældre med børn i dagpleje og i daginstitutioner er mindst tilfredse inden for det kommunespecifikke emne ”Flexibilitet og valgmuligheder”. Hertil angiver forældrene mindst tilfredshed med ”Størrelsen af forældrebetaling for daginstitutionspladsen/dagplejepladsen”, ”Kommunens information om de forskellige pasningsmuligheder” og ”Mulighederne for at vælge mellem de enkelte daginstitutioner eller dagplejere”. Ved pågældende spørgsmål er tilfredsheden omkring 3,5 ud af 5.

Spørgsmål angående flexibilitet og valgmuligheder har ikke indgået i tidligere forældretilfredshedsundersøgelser i Silkeborg Kommune. Derfor er der ikke mulighed for at sammenligne disse med tidligere undersøgelser.

Den samlede rapport med de overordnede resultater er vedlagt som bilag til dagsordenpunktet.

Bilag

Bilag 1 - Bilag 1 - Forældretilfredshed 2024 - resultatrapport

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 12: 12. Orientering om beslutning om at oprette specialklasser på Tollundskolen

23/28664

Resume

Byrådet i Silkeborg Kommune har på byrådsmøde 29. oktober 2024 godkendt Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalgets (herefter DSFU) anbefaling om at oprette specialklasser på Tollundskolen for at imødekomme det stigende behov for specialklassepladser.

Handicaprådet orienteres med denne sag om byrådets beslutning.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Orienteringen tages til efterretning.

Indstillingen skulle have været i høring i Handicaprådet.

Handicaprådet ønsker at høres i lignende processer på området.

Handicaprådet pointerer at de problemstillinger som de problematiserede i foråret, forsat er gældende.

Beskrivelse af sagen

Silkeborg Kommune står over for et stigende behov for specialklassepladser. For at imødekomme dette behov har forvaltningen foreslået at oprette specialklassetilbud på både Voel Skole og Tollundskolen. Oprettelserne kræver en ændring af skolestrukturen og styrelsesvedtægterne for skoleområdet i Silkeborg Kommune og skal derfor godkendes af byrådet.

DSFU behandlede sagen på ekstraordinært udvalgsmøde 21. oktober 2024 og anbefalede byrådet at oprette specialklasser på Tollundskolen. Byrådet besluttede på byrådsmøde 29. oktober 2024 at følge denne anbefaling.

Med denne sag orienteres Handicaprådet om baggrunden for forvaltningens forslag om at oprette specialklasserækker på Voel Skole og Tollundskolen.

Baggrund

Antallet af børn og unge, som visiteres til specialklassetilbud, er stigende. I indeværende skoleår har 5,9 % af det samlede elevtal i Silkeborg Kommunes folkeskoler deres skolegang i et af kommunens inklusionscentre. I skoleåret 2017/18 lå denne andel på 4 %.

Denne stigning har skabt et behov for flere specialklassepladser. Det anbefales derfor at oprette to nye specialklasserækker på Voel Skole og Tollundskolen. Oprettelser af nye specialklassetilbud skal politisk godkendes i byrådet, da det kræver en ændring af skolestrukturen jf. Folkeskoleloven § 40, stk. 2, 2.

Tollundskolen og Voel Skole er påtænkt på grund af sine geografiske placeringer, der vil kunne imødekomme ønske om kortere transporttid for visiterede børn og understøtte den politiske ambition om, at flere elever på sigt kan gå i deres lokale skole.

Rammerne for de nye specialklassetilbud:

- Der oprettes et specialklassetilbud for elever i 0.-9. klasse på Tollundskolen og 0.-6. klasse på Voel Skole
- Specialklassetilbuddene oprettes uden målgruppe – det primære optagelseskriterie bliver elevens lokale tilknytning til skolen/lokalområdet.

- Taksterne for den nye specialklasserække beregnes med udgangspunkt i eksisterende takststrukturer for Silkeborg Kommunes inklusionscentre. Derudover tildeles skolerne opstartsøkonomi i forbindelse med etableringen. Fastsættelse af takster og opstartsøkonomi sker i dialog med skolen

Ved byrådets godkendelse vil der arbejdes for, at specialklassetilbuddene oprettes hurtigst muligt, så nyvisiterede elever fra efterårets visitationsrunde kan starte i de nye specialklasser allerede i starten af 2025.

Vedlagt sagen er følgende to bilag:

Bilag 1 – Opsummering af høringssvar fra skolebestyrelser i forbindelse med påtænkt oprettelse af specialklassetilbud på Tollundskolen og Voel Skole

Bilag 2 – Høringssvar fra skolebestyrelser vedr. oprettelse af specialtilbud på Tollundskolen og Voel Skole.

Borgerinddragelse

Forslaget om oprettelse af specialklasser har været i høring i skolebestyrelserne hos de berørte skoler jf. Folkeskoleloven § 40, stk. 2, 2. De berørte skoler var i denne sammenhæng Voel Skole og Tollundskolen samt alle skoler med et inklusionscenter.

Bilag

Bilag 1 - Bilag 1 - Opsummering af høringssvar fra skolebestyrelser i forbindelse med påtænkt oprettelse af specialklassetilbud på Tollundskolen og Voel Skole

Bilag 2 - Bilag 2 - Høringssvar fra skolebestyrelser vedr. oprettelse af specialtilbud på Tollundskolen og Voel Skole

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 13: 13. Orientering om ny organisering og ledelsesstruktur i Voksenhandicap

23/28664

Resume

Ledelsen i Socialafdelingen har besluttet at gennemføre en omorganisering og implementere ny ledelsesstruktur i sektionen Voksenhandicap. Ændringerne sker for at styrke robustheden i organisationen og for også i fremtiden at kunne arbejde med faglighed, fleksibilitet og med, at flere medarbejdere arbejder på fuldtid. Med denne sag orienteres Handicaprådet om den nye organisering og ledelsesstruktur.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orientering om ny organisering og ledelsesstruktur i sektionen Voksenhandicap tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Orienteringen tages til efterretning.

Handicaprådet kan godt være bekymret på områdets vegne og vil gerne have en opfølgning på næste møde.

Beskrivelse af sagen

Socialafdelingen har over de seneste år løbende udviklet og tilpasset organisationsstrukturen i afdelingen med en opmærksomhed på, hvordan vi skaber størst mulig robusthed ift. fremtiden.

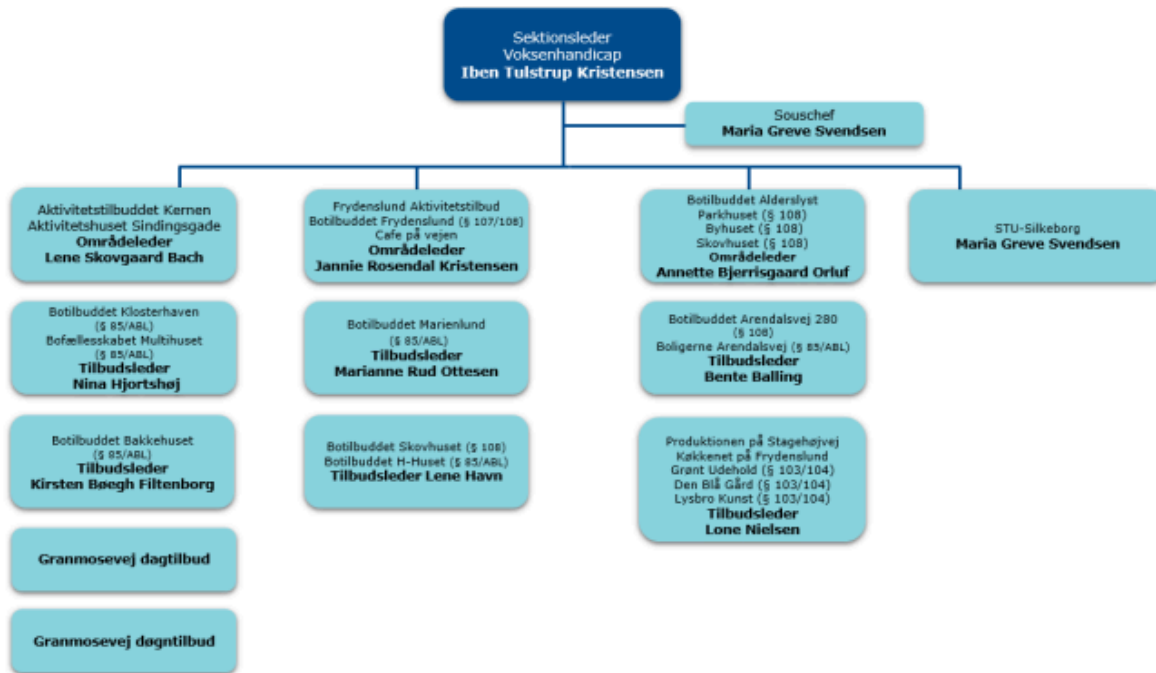
Vi oplever betydelige udfordringer relateret til høj personaleomsætning og rekruttering af nye medarbejdere i Voksenhandicap. Vi er derfor nødt til at se på nye måder at skabe sammenhæng på, så vi sikrer den rette arbejdskraft i fremtiden. For at kunne lykkes med, at flere medarbejdere nu og i fremtiden arbejder på fuldtid, er der behov for at skabe enheder med større volumen, hvor flere medarbejdere er ansat inden for samme enhed.

Sektionen vil derfor gå fra 10 selvstændige ledelsesområder med hver sin funktionsleder til tre større områder ledet af én områdeleder og to-fire tilbudsledere. STU Silkeborg beliggende i Lysbro vil blive et selvstændigt tilbud med egen funktionsleder.

Medarbejdere ansættes fremadrettet i et område, så man som medarbejder er med til at skabe sammenhæng og fleksibilitet for borgere og kolleger. Som udgangspunkt vil alle medarbejdere indgå i dækningen af weekender, ferier og helligdage på døgntilbud inden for området med henblik på at fordele dækningen af alle vagtlag mellem flere medarbejdere, end det er tilfældet i dag.

For at skabe størst mulig sammenhæng i indsatsen over for borgerne og størst mulig sammenhæng og mening for medarbejderne efterstræbes det, at medarbejdere arbejder i sammenhængende tilbud inden for samme område, hvor medarbejderne vil møde de samme borgere. Fx efterstræbes det, at medarbejdere arbejder på botilbud og i dagtilbud, hvor de samme borgere hhv. bor og er i aktivitets- og samværstilbud/beskyttet beskæftigelse.

Den fremtidige organisering kan ses i nedenstående figur:



Den nye ledelsesstruktur træder i kraft 1. december 2024. Den nye organisering implementeres løbende og forventes fuldt implementeret i sommeren 2025.

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 14: 14. Til orientering

23/28664

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen

Punkt 15: 15. Underskriftsside

Beslutning Handicaprådet den 21-11-2024

Protokol underskrevet.

Beskrivelse af sagen

Rådet skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal medlemmer underskrive ved at trykke på Godkend.

Fraværende Michelle Mozart Mikkelsen, Anders Laursen

Afbud Lone Baggersgaard Petersen