

REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 20-06-2024

Mødedato Torsdag d. 20. juni 2024 kl. 15:00

Mødested Medborgerhuset, lokale 3

Mødedeltagere Peter Sørensen, Carsten Bech, Michelle Mozart Mikkelsen, Linda Lyngsøe, Gudrun Thure Jensen, Kern Oddershede, Signe Haahr Lindegaard, Anders Laursen, Lone Baggersgaard Petersen, Iben Tulstrup Kristensen

Indholdsfortegnelse

1. Godkendelse af dagsorden.....	3
2. Temamøde: Handicappede på kant af arbejdsmarkedet.....	4
3. Orientering om brugen af magtanvendelser 2023.....	5
4. Orientering om magtanvendelser på socialområdet i 2023.....	7
5. Orientering vedrørende Handicapsagsbarometeret 2023.....	10
6. Orientering om byrådets godkendelse af omdisponering og udvidelse af Dybkær Specialskole og	13
7. Orientering om DSFU's godkendelse af strategi for udbygning af specialpladser på dagtilbudson	15
8. Orientering om det undersøgende arbejde omhandlende overgange fra dagtilbud til skole for børn	17
9. Til orientering.....	19
10. Underskriftsside.....	20

Punkt 1: 1. Godkendelse af dagsorden

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Godkendt.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Dagsorden skal godkendes

Punkt 2: 2. Temamøde: Handicappede på kant af arbejdsmarkedet

23/28662

Resume

Handicaprådet afholder temamøde med fokus på ”Handicappede på kant af arbejdsmarkedet”.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at sagen drøftes

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Drøftet.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Handicaprådet har tidligere besluttet, at der på udvalgte Handicaprådsmøder kan afsættes tid til behandling af temaer med særlig interesse for Handicaprådet og hvor der samtidig kan inviteres oplægsholdere, der kan understøtte drøftelserne med viden om temaet.

Handicaprådet afholder denne gang temamøde med fokus på ”Handicappede på kant af arbejdsmarkedet”.

På mødet deltager Funktionsleder, Tina Munk Knudsen, fra Job & Uddannelse, Ungeguiden i Silkeborg Kommune.

Bilag

Bilag 1 - Oplæg til temamøde i Handicaprådet 20.06.24

Punkt 3: 3. Orientering om brugen af magtanvendelser 2023

23/28662

Resume

Ældreudvalget er i februar 2024 blevet orienteret om brugen af magtanvendelse i 2023 Og Socialudvalget blev orienteret i maj 2024. Orienteringen sendes nu til Handicaprådet.

Som led i Sundheds- og Omsorgsafdelingens kvalitetsarbejde gives Ældreudvalget en årlig orientering om anvendelsen af magt i det forgangne år. Anvendelse af magt i pleje- og omsorgssituationer sker altid med det sigte at sikre tryghed, værdighed og sikkerhed for en eller flere af de andre borgere.

Antallet af magtanvendelsessager i 2023 er fordelt på 59 borgere, mens der i 2022 blev anvendt magt ved 54 borgere. Anvendelse af magt er oftest brug af stofseler i kørestole for at forhindre fald, brug af særlige døråbnere eller aflåsning af døre og vinduer i egen bolig for at forhindre borgere i et udsætte sig selv for fare, og kortvarig fastholdelse i hygiejnesituationer for at forebygge sundhedsfare.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Taget til efterretning.

Handicaprådet udtrykker tilfredshed med, at der arbejdes konstruktivt med læring i forbindelse med magtanvendelserne.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Opsummerende om anvendelsen af magt overfor borgere på ældreområdet Antallet af magtanvendelsessager i 2023 er fordelt på 59 borgere. I 2022 blev der anvendt magtanvendelse ved 54 borgere.

I overensstemmelse med intentionerne i bestemmelserne fremgår det af indberetningerne, at der i de enkelte situationer i vidt omfang er forsøgt at finde løsninger, der imødegår konflikter med borgeren og gør magtanvendelsen så skånsom og kortvarig som muligt.

De lovpligtige kommunale tilsyn, som en ekstern part udfører for Silkeborg Kommune, havde ingen anmeldelser i forhold til magtanvendelser i 2023.

Sundheds- og Omsorgsafdelingen gør løbende en række tiltag for at nedbringe den nødvendige anvendelse af magt i særlige situationer, herunder:

- Der er beskrevet instrukser på området, så medarbejderne via borgerens journal får let adgang til de gældende regler og instrukser for magtanvendelser
- Udviklingskonsulenten og demenskonsulenterne er i tæt dialog med medarbejdere og ledere, der ønsker sparring og vejledning i enkeltsager.
- Der tilbydes borgerkonferencer, hvor pleje og omsorgen overfor enkeltpersoner analyseres og drøftes ud fra personcentreret omsorg, som er en metode til at se bag om borgerens adfærd. Man kigger på borgerens fysiske tilstand, psykologiske behov, kognitive funktioner, livshistorie og selve demenssygdommen.

- Personcentreret omsorg indgår løbende i kompetenceudviklingen af personale og ledere. I 2023 har 115 medarbejdere deltaget i Læring- og Implementeringsforløb ved Sundhedsstyrelsen, som omhandler implementering af at kunne forebygge, håndtere og lære af voldsomme episoder og udadreagerende adfærd i ældreplejen. I 2024 er Sundhed og Omsorg bevilliget nye forløb med deltagelse af lige så mange medarbejdere.

Dagsordenspunktet er vedlagt uddybende bilag om brugen af magtanvendelse i 2023

Bilag

Bilag 1 - Bilag. Uddybende om brugen af magtanvendelse i 2023

Punkt 4: 4. Orientering om magtanvendelser på socialområdet i 2023

24/11425

Resume

Handicaprådet orienteres om magtanvendelser på socialområdet i 2023.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orientering vedrørende magtanvendelser på socialområdet i 2023 tages til efterretning

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Taget til efterretning.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Kommunalbestyrelsen følger udviklingen i anvendelsen af magt og andre indgreb i den personlige frihed.

Der er lovkrav om en årlig beretning om udviklingen.

Betingelserne for at anvende magt og andre indgreb i en borgeres selvbestemmelsesret er reguleret af servicelovens kapitel 24, 24 a og 24 b. Samlet set er der ikke sket en væsentlig stigning i antallet af magtanvendelser i 2023, men der er på specifikke områder sket både fald og stigninger.

Formål med magtanvendelsesreglerne

Det overordnede formål med magtanvendelsesreglerne er at sikre omsorgen for og samtidig sikre retssikkerheden for de svageste borgere.

Registrering og indberetning af magtanvendelser.

Anvendelse af magt registreres og indberettes af personalet og lederen på botilbud og dagtilbud. Dette tjener flere formål:

- at omsorgspersonalet og deres ledere reflekterer over den måde, som arbejdet udføres på aktuelt og fremover for at forebygge nye tilfælde af magtanvendelser
- at oplyse den kommunale myndighed, som vurderer, om indberetningen giver anledning til bemærkninger eller ændringer i kommunens afgørelser om borgerens forhold, herunder vurdere, om der er behov for f.eks. pædagogisk opfølgning
- at oplyse det driftsorienterede tilsyn, herunder Socialtilsynet, som vurderer, om indberetningen giver anledning til tilsynsmæssige overvejelser
- at udarbejde en årlig beretning om udviklingen omkring magtanvendelser.

Udviklingen i antallet af magtanvendelser:

Lovgrundlag	2022	2023
SEL § 124 c afværgehjælp (fastholdelse for at afværge ødelæggelse af ting)	4	3
SEL § 124 d akut fastholdelse + tilbageholdelse (risiko for personskade)	14	32
SEL § 125 særlige døråbnere	2	2

SEL § 128 stofselser	15	18
SEL § 128 b Tryghedsskabende velfærdsteknologi	27	21
SEL § 128 c låsning og sikring af yderdøre og vinduer	0	1
SEL § 129 flytning uden samtykke	18	9
SEL § 136 a kortvarig fastholdelse i hygiejne situation	5	3
Indgreb foretaget uden hjemmel	13	15
STR §§ 13/14 nødret/nødværge	0	1
I alt	98	105

Serviceoven forkortes i tabellen SEL. Straffeloven forkortes i tabellen STR.

Indberetningerne er inkl. magtanvendelser over for Silkeborg-borgere i udenbys tilbud.

Udviklingen fra 2022 til 2023:

Der er ikke sket en væsentlig stigning i det samlede antal af magtanvendelser. Der er dog enkelte kategorier af magtanvendelser, hvor der er sket en stigning.

Magtanvendelser kan deles op 4 kategorier:

1. Forhåndsgodkendelser der gives af kommunen efter SEL §§ 125, 128, 128 b, 128 c, 136 a

Under denne kategori hører f.eks. tilladelse til fastspænding med stofsele til kørestol for at forhindre fald med deraf følgende personskade. Tilladelse til at anvende tryghedsskabende velfærdsteknologi som f.eks. epilepsialarmer eller dør alarmer hører også under denne kategori. Tilladelse er givet i overensstemmelse med værge/pårørende og uden at borgeren har modsat sig. Der er krav om forhåndsgodkendelse, selvom borger og værge ikke modsætter sig.

2. Akut fastholdelse for at forhindre enten personskade eller væsentlige ødelæggelse af ting efter henholdsvis SEL §§ 124 d og § 124 c.

Personalet har altså fastholdt eller tilbageholdt en person for at forhindre personskade eller væsentlige ødelæggelser af ting.

Dette tal er steget fra 14 i 2022 til 32 i 2023.

Der er en markant overvægt af indberetninger om fastholdelser fra eksterne botilbud i forhold til de botilbud/dagtilbud Socialafdelingen selv drifter. Der er også eksempler på mange indberetninger på en enkelt person på samme eksterne bosted. En forklaring kan være, at borgere med den mest udadreagerende adfærd i højere grad bor på eksterne mere specialiserede botilbud. Det er myndighedssektionen i Socialafdelingen, der har det personrettede tilsyn og opfølgningen i forhold til de konkrete borgere, herunder at inddrage magtanvendelserne ved opfølgning, tilsyn og udarbejdelse af handleplan.

3. Flytning uden samtykke efter SEL § 129

Tallet er faldet 18 til 9. Dette er der i sig selv ikke noget bemærkelsesværdigt i. Det er alene udtryk for, at der er flyttet færre borgere i 2023 end i 2022, som ikke selv har været i stand til give samtykke til flytning. Borgerne skal derfor flytte efter servicelovens § 129, hvor flytningen skal godkendes af Familieretshuset. Dette gælder også selvom borger og værger ikke modsætter sig flytningen.

4. Magtanvendelse uden hjemmel

Dette tal var 13 i 2022 og 15 i 2023.

Også i denne kategori er der overvægt af indberetninger for eksterne botilbud.

Kategorien kan dække over forskellige situationer.

F.eks. at personalet på et bosted låser sig ind i en borgers lejlighed uden samtykke fra borgeren. Det kan være fordi der er bekymring for, at borgeren er selvmordstruet eller selvskadende. Borgerens bolig er ukrænkelig og personalet kun må gå ind efter samtykke fra borgeren. Uden samtykke fra borgeren kræver det lovhjemmel eller dommerkendelse, hvis personalet skal låse sig ind. Dette gælder også selvom borgeren bor i et botilbud og har betydeligt nedsat psykisk funktionsevne. Andre eksempler kan være, hvor personalet har skubbet til en borger eller hevet i en borger for at undgå at borgeren blev kørt over af en bil eller angrebet af en anden borger.

I aktuelt udkast til lovforslag om ændring af magtanvendelsesreglerne indgår en bestemmelse, der i helt særlige situationer giver personalet adgang til at låse sig ind i borgerens bolig.

Punkt 5: 5. Orientering vedrørende Handicapsagsbarometeret 2023

24/13465

Resume

Orientering vedrørende Handicapsagsbarometeret 2023, herunder Ankestyrelsens vurdering af sagerne fra Silkeborg Kommune.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orientering vedrørende Handicapsagsbarometeret 2023 tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Taget til efterretning.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Om Handicapsagsbarometeret

Ankestyrelsens Handicapsagsbarometer 2023 er baseret på en juridisk gennemgang af i alt 385 sager fra alle landets 98 kommuner. Formålet er at belyse om kommunerne overholder regler og praksis i behandling af sager, hvor de træffer afgørelse om ledsagelse efter servicelovens § 97.

Blandt de gennemgåede sager, er der 293 sager om bevilling af ledsagelse (76 procent) og 92 sager om afslag eller delvist afslag på ledsagelse (24 procent).

Ankestyrelsen har set på 2 forhold i undersøgelsen:

- 1) Overholdelse af de retslige krav i afgørelserne
- 2) Overholdelse af sagsbehandlingsregler

Uddrag af hovedpointer fra rapporten vedrørende retlige mangler

Ankestyrelsen har vurderet sagerne ud fra retslige krav vedrørende, sagsoplysning, begrundelse, kommunens vurdering og partshøring.

Handicapsagsbarometeret viser, at 53% af afgørelserne er i overensstemmelse med regler og praksis.

- 100% af sagerne lever op til krav om partshøring
- 80% af sagerne lever op til krav om begrundelse
- 76% af kommunernes vurderinger lever op til kravene
- 58% af sagerne lever op til krav om sagsoplysning.

Men Ankestyrelsen finder også, at der i 47% af sagerne er retlige mangler med væsentlig betydning for afgørelsens rigtighed.

I sagerne med retslige mangler skyldes det:

- I 43% af sagerne utilstrækkelig sagsoplysning
- I 23% af sagerne forkert vurdering

- I 7% af sagerne hjemmelsmangel
- I 6% af sagerne begrundelsesmangel

De mest udbredte retslige mangler er, utilstrækkelig oplysning af sagen og forkert vurdering.

I sagerne med utilstrækkelig oplysning, skyldes det i 92% af tilfældene manglende oplysninger om borgers behov for støtte under ledsagelse til selvvalgte aktiviteter.

I sagerne med forkert vurdering, kan det skyldes, at kommunerne har anvendt oplysningerne i sagen forkert eller ikke har inddraget væsentlige oplysninger. Kommunerne kan f.eks. foretage en forkert vurdering, hvis kommunen vurderer, at en borger har ret til en ledsageordning, og der i sagen er tilstrækkelige oplysninger til at fastslå, at borger ikke kan anvende en ledsageordning uden socialpædagogisk indhold og dermed ikke opfylder betingelserne for en ledsageordning.

Uddrag af hovedpointer fra rapporten vedrørende sagsbehandlingsregler

Ankestyrelsen har undersøgt om kommunerne lever op til reglerne i forhold til klagevejledning, sagsbehandlingstid, handleplan og helhedsvurdering.

Handicapsagsbarometeret viser at:

- 71% af sagerne lever op til regler om klagevejledning
- 69% af sagerne lever op til regler om handleplan
- 55% af sagerne lever op til regler om sagsbehandlingstid
- 47% af sagerne lever op til regler om helhedsvurdering

De to største udfordringer for kommunerne er således at overholde deres vedtagne sagsbehandlingstider, og at sikre en helhedsvurdering af om borgerne har brug for anden kommunal hjælp end ledsagelse efter §97, f.eks. socialpædagogisk støtte efter §85 eller personlig og praktisk hjælp efter §83.

Ankestyrelsen har svært ved at vurdere, i hvor høj grad kommunerne lever op til kravene om at tilbyde en frivillig handleplan. I 73% af sagerne fremgår det ikke om kommunerne har tilbudt en handleplan. I de sager hvor Ankestyrelsen kan vurdere det, har kommunerne i 69% af sagerne tilbudt en frivillig handleplan.

Kommunerne giver i 71% af sagerne en klagevejledning, der lever op til kravene i forvaltningslovens §25.

Organisering af opgaven i Silkeborg Kommune

I Socialafdelingen er opgaven delt mellem Myndighed og Staben.

Myndighed står for at udmåle behovet for ledsagerordning, bevillingen og den efterfølgende opfølgning. Myndighed står også for at give borgerne råd og vejledning i forhold til de juridiske rammer for ordningen.

Staben står for at finde ledsagere og matche dem med borgerne. Derudover varetages alle ansættelsesmæssige forhold, herunder at udarbejde ansættelseskontrakter, godkende timeindberetninger og eventuelle opsigelser. Staben tilbyder rådgivning i forhold til ikke juridiske spørgsmål.

Ankestyrelsens vurdering af sagerne fra Silkeborg Kommune

Ankestyrelsen har behandlet 4 sager fra Silkeborg Kommune, hvoraf Ankestyrelsen ville have stadfæstet 3 og hjemvist 1.

- Sag 1: Bevilling af ledsagerordning (afgjort i 2022)
Sagen ville blive stadfæstet og opfylder alle retslige krav.
Det er usikkert om der er tilbudt en handleplan.
- Sag 2: Bevilling af ledsagerordning (afgjort i 2022)
Sagen ville blive stadfæstet og opfylder alle retslige krav.

Sagen er ikke behandlet indenfor kommunens sagsbehandlingsfrist.
Det er usikkert om der er tilbudt en handleplan eller foretaget en helhedsvurdering.

- Sag 3: Afslag på ledsagerordning (afgjort i 2020)
Sagen ville blive stadfæstet og opfylder alle retslige og sagsbehandlingsmæssige krav.
- Sag 4: Bevilling af ledsagerordning (afgjort i 2022)
Sagen ville blive hjemvist pga. en retslig mangel vedrørende utilstrækkelig sagsoplysning. Kommunens sagsbehandlingsfrist er overskredet og der er ikke foretaget en helhedsvurdering. Det er usikkert om der er tilbudt en handleplan.

Ankestyrelsen ville have hjemvist sag nr. 4, hvis borger havde klaget.
Det skyldes at sagen ikke var tilstrækkeligt belyst i forhold til, om ledsagerens opgaver under ledsagelsen var af socialpædagogisk karakter. I sagen havde borgeren ansøgt om en ledsagerordning og kommunen vurderede, at borgeren var berettiget og ordningen blev bevilget.

Der er flere faktorer der kan medføre en længere sagsbehandlingstid. Ressourcerne til sagsbehandlingen har betydning, men sagsbehandlingen kan også trække ud, når der skal indhentes lægeoplysninger eller hvis borger må aflyse møder undervejs.

På baggrund af Handicapsagsbarometeret vil Myndighed:

- skærpe fokus på sagsoplysningen i forhold til om ledsagerens opgave under ledsagelsen er af socialpædagogisk karakter
- øge opmærksomhed på snitfladerne til SEL §85 og evt. hjælp efter andre paragraffer
- fremover være opmærksom på at lave et journalnotat, når borgeren er blevet tilbudt en handleplan, men har takket nej.

Bilag

Bilag 1 - Handicapsagsbarometeret 2023

Punkt 6: 6. Orientering om byrådets godkendelse af omdisponering og udvidelse af Dybkær Specialskole og godkendt anlægsbevilling

24/15147

Resume

Grundet kapacitetsudfordringer på Dybkær Specialskole har Byrådet 28. maj 2024, godkendt en plan for omdisponering og udvidelse af Dybkær Specialskole, samt godkendt en anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til formålet. Der er tale om en midlertidig omdisponering og udvidelse der forventes at kunne imødekomme Specialskolens behov i skoleåret 2024/25 og 2025/26, hvorefter der bør tilrettelægges en mere holdbar løsning.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen om byrådets godkendelse af omdisponering og udvidelse af Dybkær Specialskole og godkendt anlægsbevilling tages til efterretning

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Taget til efterretning.

Handicaprådet bakker op om den bekymring, som skolebestyrelsen fra Dybkær Specialskole d. 19. juni 2024 har sendt til Borgmesteren, Dagtilbud, Skole og Familieudvalget, Skolechefen og kommunens Ejendomsafdeling.

Henvendelsen vedlægges sagen.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Dybkær Specialskole er udfordret på kvadratmeter og faciliteter. Det vurderes, at der starter 23 nye børn i 0. klasse i august 2024. Dertil vurderes det, at der kommer 5 børn til Specialskolen fra andre børnehaver, almenskoler og inklusionscentre.

Med de 10 udskolingselever, der stopper til sommer, bliver det et mer-antal af elever på ca. 13, som forventes at fordele sig på indskolingens og mellemtrinnets klassetrin, hvilket skaber et behov for to ekstra indskolingsklasser og en ekstra mellemtrinsklasse.

Det er et antal, der ikke er mulig at fordele i skolens nuværende rammer uden en større omrokering og midlertidig placering af dele af specialskolens faciliteter.

Videnshus Dybkær (undtaget et stor motorikrum), lærerforberedelse, mødelokaler og personalestue samt chaufførstuen flytter ud af de nuværende lokaler på Dybkær Specialskole og over på den gamle Dybkærskole, Blok A. På den måde bliver der plads til de ekstra klasser på Dybkær Specialskole.

Omdisponeringen kræver, at der, både på Dybkær Specialskole og den gamle Dybkærskole, nedlægges enkelte vægge, etableres nye vægge, lægges nyt linoleumsgulv i enkelte lokaler, spartles, males, ændres i ventilation- og elinstallationer samt at der sikres at brand- og miljøkrav efterleves. Der kan hovedsageligt genbruges inventar fra begge matrikler.

Dybkær Specialskole vil også midlertidigt benytte lokalerne Madkundskab og Sløjde samt gymnastiksal (sal 2) på den gamle Dybkærskole.

Ejendomme har udarbejdet en budgetoverslag på projektet, som samlet set beløber sig til 1,5 mio. i 2024.

Derudover en udgift til afledt drift på 86.000 kr. i 2024 (for aug.- dec.) til de lokaler, der indgår i udvidelsen + drift af lokalerne Madkundskab og Sløjde (blok A) samt gymnastiksal. Bevillingsflytning vil finde sted ved budgetopfølgning pr. 31. maj 2024.

Økonomi

Økonomistaben oplyser, at anlægsbevilling på 1,5 mio. kr. til omdisponering og udvidelse af Dybkær Specialskole kan gives på bevilling 41 Skoler med rådighedsbeløb inden for budgettets rammer i 2024. Rådighedsbeløbet frigives fra pulje til ”Kapacitet – nybyg og udbygninger” på bevilling 41 Skoler.

Bilag

Bilag 1 - Mangel på brugbare læringsrum

Punkt 7: 7. Orientering om DSFU's godkendelse af strategi for udbygning af specialpladser på dagtilbudsområdet

24/15147

Resume

Det forventes, at der i de kommende 10-15 år vil være behov for at bygge 40-80 nye specialpladser på dagtilbudsområdet. Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget har på deres møde 13. maj 2024 godkendt en strategi for udbygning af specialpladser, samt principper for placeringen.

Strategien tager udgangspunkt i en målsætning om, at de fysiske rammer for specialtilbuddene skal understøtte den pædagogiske indsats og have en standard, der svarer til niveauet i de almene tilbud.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Taget til efterretning.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Om børn i specialtilbud

På dagtilbudsområdet er langt de fleste børn en del af et børnefællesskab i et alment tilbud. En børnegruppe i alment tilbud omfatter også børn med generel udviklingsforsinkelse og evt. funktionsnedsættelse, som har behov for øget fokus og voksenstøtte i en kortere eller længere periode.

En lille andel af børn i 0-5-årsalderen har dog så store udfordringer, at de ikke kan trives og udvikle sig i et alment dagtilbud, men har brug for et specialtilbud.

Om behovet for nye specialpladser

De seneste år har behovet efter specialpladser udgjort mellem 0,65 og 0,67% af antallet af 0-5-årige. Med udgangspunkt i befolkningsprognosen udarbejdet i 2024, så vil der, hvis andelen er stabil, være behov for 55-60 specialpladser i de kommende 10-15 år.

Derudover har der på landsplan i de senere år været en tendens til, at andelen af børn med behov for en specialplads er øget. Så det vurderes, at behovet for specialpladser i et 10 til 15 års perspektiv vil udgøre 60-80 pladser.

Den nuværende kapacitet er på 64 pladser, der fordeler sig på 3 tilbud i hhv.

- Resenbro med 12 pladser (Dybdalsvej 22)
- Silkeborg Midtby med 32 pladser (Vestergade 57 og Skolegade 18)
- Funder med 20 pladser (Funder Kirkevej)

Indenfor en tidshorisont på 10-15 år vil der være behov for en gennemgribende renovering af de eksisterende 32 specialpladser i Silkeborg midtby. Der er også behov for renovering af bygningerne i Resenbro. Pladserne i Funder er pt. i midlertidige rammer, som ikke er pædagogisk optimale.

Derfor forventes det, at der i løbet af de kommende 10-15 år skal etableres ca. 40-80 nye specialpladser, afhængigt af om det er mere optimalt at bygge nyt i stedet for at renovere.

Strategi for udbygning af specialpladser på dagtilbudsområdet

Strategien går ud på, at udbygningen af nye specialpladser skal ske i tilknytning til almene dagtilbud. De fysiske rammer for specialtilbuddene skal understøtte den pædagogiske indsats til denne børnegruppe og være af en standard, der svarer til niveauet i de almene tilbud.

Strategien og principperne for placering af specialpladser skal sikre, at specialpladser tænkes ind i forhold til lokalplaner og grundstørrelser, når kommunen skal bygge nye almene dagtilbud i de kommende år.

Principper for placering af specialpladser

- Specialpladser skal ligge med direkte fysisk tilknytning til et alment tilbud
- Specialgrupper skal ligge i tilknytning til børnehuse med en almen gruppe med mindst ca. 120 pladser
- Specialgrupper skal kunne rumme ca. 20 pladser
- Specialgrupper skal være let tilgængelige for forældrene

Opmærksomhedspunkt:

Denne sagsfremstilling er ikke gengivet i fuld længde i forhold til behandlingen på møde i Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget den 13. maj 2024. Kun de væsentligste pointer er gengivet. For fuld længde henvistes til Silkeborg Kommunes hjemmeside: <https://dagsordener.silkeborg.dk/?request.kriterie.udvalgId=9b7be4ef-ec6f-485c-a594-ee1745ad3159>.

Punkt 8: 8. Orientering om det undersøgende arbejde omhandlende overgange fra dagtilbud til skole for børn med særlige behov

24/15147

Resume

Som en del af det politiske udvalgsmandat for 2023: ”Styrkede børnefællesskaber, så alle børn lærer, at trives og udvikles”, er der hen over vinteren 2023/2024 gennemført en undersøgelse vedr. overgangen fra dagtilbud til skole for børn med særlige behov. Formålet er at undersøge, hvad der skal til for at flere børn ved skolestart kan starte i den lokale folkeskole fremfor i et specialtilbud, samt hvordan samarbejdet i overgangen mellem dagtilbud og skole for børn med særlige behov kan styrkes.

Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen om det undersøgende arbejde omhandlende overgange fra dagtilbud til skole for børn med særlige behov tages til efterretning

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Taget til efterretning.

Handicaprådet ser frem til at blive inddraget i den fortsatte proces.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

Som en del af det politiske udvalgsmandat for 2023: ”Styrkede børnefællesskaber, så alle børn og unge lærer, at trives og udvikles” ønskede Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget at styrke samarbejdet i overgangen mellem dagtilbud og skole med fokus på børn med særlige behov. Dette tager bl.a. afsæt i, at der den seneste årrække ses en stigning i andelen af skolestarter, der visiteres direkte til et specialtilbud. Derudover er en af udvalgets politiske ambitioner, at flere børn skal gå i skole i deres lokalområde.

Skoleafdelingens undersøgende arbejde vedr. overgange fra dagtilbud til skole for børn med særlige behov, skal ses i sammenhæng med den politiske ambition om, at flere børn skal gå i skole i deres lokalområde.

Beskrivelse af det undersøgende arbejde

Formålet med det undersøgende arbejde har været at;

- Undersøge hvad der er på spil i praksis i overgangen mellem dagtilbud og skole med fokus på børn med særlige behov, samt hvordan samarbejdet fungerer.
- Undersøge hvad der skal til for, at flere børn ved skolestart begynder i den lokale skole fremfor specialtilbud.
- Få anbefalinger til hvad der skal til for at styrke samarbejdet i overgangen mellem dagtilbud og skole med fokus på børn med særlige behov.
- Få anbefalinger til hvordan flere børn ved skolestart kommer til at begynde i den lokale skole fremfor specialtilbud.

For at blive klogere på overstående, har Skoleafdelingen foretaget 4 fokusgruppeinterviews med relevante aktører:

- Fokusgruppeinterview med i alt 5 skoleledere/pædagogiske ledere
- Fokusgruppeinterview med i alt 6 institutionsledere/daglig-ledere

- Fokusgruppeinterview med i alt 4 kommunale supportfunktioner i PPL (flersprogsvejleder, psykolog, læringsvejleder og logopæd).
- Fokusgruppeinterview med i alt 5 repræsentanter fra Familie og Børnehandicap og Sundhedsplejen.

På baggrund af interviews er der udformet en rapport som bl.a. indeholder:

- Information om hvordan samarbejdet og overgangen fra dagtilbud til skole er i dag, herunder hvilke udfordringer der opleves
- Anbefalinger til, hvad der med fordel kunne udvikles på/være nysgerrige på for at flere begynder i den lokale skole fremfor i specialtilbud
- Anbefalinger til, hvad der med fordel kunne udvikles på/være nysgerrige på for at sikre en endnu bedre overgang fra børnehave til skole for børn med særlige behov

Rapporten er i fuld længde vedlagt som bilag 1, opsummering af hovedpointer fra undersøgelsen er vedlagt som bilag 2 og anbefalinger til det videre arbejde er vedlagt som bilag 3.

Det videre arbejde med overgang fra dagtilbud til skole

- Rapporten og dens pointer skal indgå i arbejdet med fælles fagligt ståsted
- Rapporten og dens pointer skal indgå i arbejdet med den politiske ambition: Flere elever går i skole i lokalområdet
- Der er nedsat en arbejdsgruppe med deltagere fra dagtilbud, skole og PPL. Arbejdsgruppen skal supplere det nuværende overgangs flowchart (som er for alle børn) med det rette arbejde for børn med særlige behov.

Opmærksomhedspunkt:

Denne sagsfremstilling er ikke gengivet i fuld længde i forhold til behandlingen på møde i Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget den 13. maj 2024. Kun de væsentligste pointer er gengivet. For fuld længde henvistes til Silkeborg Kommunes hjemmeside: <https://dagsordener.silkeborg.dk/?request.kriterie.udvalgId=9b7be4ef-ec6f-485c-a594-ee1745ad3159>.

Bilag

Bilag 1 - Bilag 1 - Rapport - overgang fra børnehave til skole for børn med særlige behov

Bilag 2 - Bilag 2 - Opsummering af hovedpointer fra undersøgelsen

Bilag 3 - Bilag 3 - Anbefalinger til det videre arbejde

Punkt 9: 9. Til orientering

23/28662

Beslutning Handicaprådet den 20-06-2024

Ankestyrelsens præcision af Handicaprådenes rolle som høringspart. Det kommunale tilsyn i Ankestyrelsen er kommet med en udtalelse om kommunalbestyrelsens forpligtelse til at høre handicaprådet over alle initiativer, der har betydning for mennesker med handicap. Det er muligt at læse mere på Ankestyrelsens hjemmeside via dette [link](#). Vedlagt protokollen er Ankestyrelsens brev til Thisted Kommune, som indeholder Ankestyrelsens tilsynsudtalelse om kommunalbestyrelsens høring af handicaprådet.

Rådet vil invitere formand for Civilsamfundsudvalget, Luis da Silva Martins, til dialog på rådets møde i august.

Rådet vil gerne have en kort status på kommunens brug af sundhedstjek på rådets møde i august.

Afbud fra Signe Haahr Lindegaard og Iben Tulstrup Kristensen.

Beskrivelse af sagen

- Henvendelse vedr. Civilsamfundsudvalget fra byrådsmedlem og formand for Civilsamfundsudvalget, Luis da Silva Martins
- Henvendelse fra LEV vedr. brugen af sundhedstjek for borger på botilbud

Bilag

Bilag 1 - Kommissorium for Civilsamfundsudvalget - udkast

Bilag 2 - Henvendelse fra LEV til Handicaprådet

Bilag 3 - Udtalelse fra Ankestyrelsen

Punkt 10: 10. Underskriftsside

Beskrivelse af sagen

Rådet skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal medlemmer underskrive ved at trykke på Godkend.