

# REFERAT Ældreudvalget 2022-2025 d. 02-09-2024

**Mødedato** Mandag d. 02. september 2024 kl. 08:00

**Mødested** D116

**Mødedeltagere** Jonas Sivertsen, Thomas Tonsberg Schlie, Dorthe Jensen, Ivan Greve, Morten Riis Skydsgaard, Signe Haahr Lindegaard, Susanne Jacobsen

## Indholdsfortegnelse

1. Godkendelse af dagsorden.....	3
2. Ældreudvalget besøger plejecenteret Karolinelundcentret i Gjern.....	4
3. Godkendelse af kvalitetsstandarden "Indsatser i Plejeboliger" forud for høring.....	5
4. Godkendelse af investering i tværfagligt team.....	6
5. Godkendelse af kommunal opførelse af almene plejeboliger på grund i Alderslyst.....	10
6. Drøftelse og input til det videre arbejde med scenarie B for udvikling af Stævnepladsen, Gødvad	14
7. Drøftelse af studietur til Aalborg Kommune d. 23.08.24.....	18
8. Til orientering.....	19
9. Underskriftsside.....	20

## **Punkt 1: 1. Godkendelse af dagsorden**

24/17692

### **Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024**

Dagsorden godkendt.

### **Beskrivelse af sagen**

Dagsordenen skal godkendes.

## **Punkt 2: 2. Ældreudvalget besøger plejecenteret Karolinelundcentret i Gjern**

23/29639

### **Resume**

Ældreudvalget besøger plejecenteret Karolinelundcentret i Gjern. Baggrunden for besøget er, at Ældreudvalget 8. august 2023 besluttede at Karolinelundcentret skal omdannes til et kompetencecenter for demens.

Besøget foregår På Karolinelundcentret, Karolinelundsvej 15, 8883 Gjern kl. 9 – 12.

### **Indstilling**

Sundheds og Omsorgschefen indstiller til Ældreudvalget,

- at besøget på Karolinelundcentret tages til efterretning.

### **Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024**

Taget til efterretning. På næste møde fremlægges en sag om status på omflytningen og rokaden mellem plejecentrene.

### **Beskrivelse af sagen**

Baggrund

Ældreudvalget besluttede 8. august 2023 at Karolinelundcentret skal omdannes til kompetencecenter for demens. Visionen med et kompetencecenter for demens er at styrke det faglige niveau på demensområdet, da de faglige kompetencer samles. Samtidig vil et kompetencecenter styrke mulighederne for at tiltrække nye medarbejdere.

Kompetencecenteret realiseres ved at samle demensboligerne fra Lysbro (7), Skovly (10) og Ådalen (10) på Karolinelundcentret. Samtidig skal 28 almene plejeboliger på Karolinelundcentret konverteres til demensboliger.

Når konverteringen er gennemført, vil der være 37 demensboliger og 9 midlertidige demensboliger på Karolinelundcentret.

Visitationen til demensboligerne på Lysbro, Skovly og Ådalen er stoppet oktober 2023. Demensboligerne på Lysbro konverteres løbende til almene plejeboliger. Skovly og Ådalen ophører som plejeboliger, når der ikke længere er beboere i plejeboligerne.

Sundheds- og Omsorgsafdelingen har løbende samtaler med de berørte beboere, pårørende og medarbejdere.

I realiseringen af Karolinelundcentret som kompetencecenter arbejder Sundheds- og Omsorgsafdelingen med kompetenceudvikling af medarbejdere og samt justeringer af de fysiske rammer, så de fremadrettet skaber de bedste rammer for et kompetencecenter.

### **Borgerinddragelse**

Der sendes løbende nyhedsbrev og afholdes dialogmøder med beboere og pårørende.

### **Økonomi**

.

# **Punkt 3: 3. Godkendelse af kvalitetsstandarden "Indsatser i Plejeboliger" forud for høring**

24/23536

## **Resume**

På baggrund af udtalelse fra Ankestyrelsen til Fredericia Kommune er der behov for at ændre den gældende kvalitetsstandard for Indsatser i Plejebolig, så det bliver tydeligt, at borgere på plejecentre har mulighed for at fravælge enkeltmåltider.

## **Indstilling**

Sundheds- og Omsorgschefen indstiller til Ældreudvalget,

- at kvalitetsstandarden Indsatser i Plejebolig godkendes forud for høring
- at kvalitetsstandarden godkendes, så den også gælder for 2025

## **Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024**

Indstillingen godkendt. Udvalget er opmærksomme på, at kvalitetsstandarderne formentlig udfases i forbindelse med vedtagelsen af den nye ældrelov.

## **Beskrivelse af sagen**

På baggrund af udtalelse fra Ankestyrelsen til Fredericia Kommune er der behov for at ændre den gældende kvalitetsstandard for Indsatser i Plejebolig, så det bliver tydeligt, at borgere på plejecentre har mulighed for at fravælge enkeltmåltider. Ankestyrelsens vurdering er, at det bør være muligt for borgere at fravælge enkeltmåltider.

For nuværende angiver Silkeborg Kommunes kvalitetsstandard, at borgerne kun kan fravælge hele dage. Derfor foreslås kvalitetsstandard ændret, så praksis bliver i overensstemmelse med Ankestyrelsens vurdering. Af bilaget fremgår hvilken sætning, der udgår af kvalitetsstandard. Herudover er der lavet enkelte sproglige og redaktionelle justeringer.

Da kvalitetsstandarderne årligt revideres i løbet af efteråret og med godkendelse i december eller januar, foreslås det, at denne godkendelse af kvalitetsstandard også gælder for 2025.

## **Borgerinddragelse**

Kvalitetsstandard sendes i høring til Seniorrådet med frist 24. september 2024.

## **Økonomi**

.

## **Bilag**

Bilag 1 - Kvalitetsstandard Indsatser i plejebolig 2025

## Punkt 4: 4. Godkendelse af investering i tværfagligt team

24/22139

### Resume

Økonomi- og Erhvervsudvalget besluttede 18. juni 2024, at der skulle reserveres en ramme på 4,5 mio. kr. årligt i 2025-2028 til det fortsatte arbejde med at udvikle en investering i et tværfagligt team på tværs af velfærdsområderne, der skal arbejde i de udsatte boligområder i Silkeborg Kommune. Der præsenteres i denne sag forventede effekter af investeringen samt en endelig beslutningsramme for investeringen.

### Indstilling

Afdelingscheferne for Beskæftigelses-, Familie-, Social- og Sundheds- og Omsorgsafdelingerne samt Direktør Peter Sinding Poulsen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget, Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Nærhedsudvalget, Ældreudvalget samt Økonomi- og Erhvervsudvalget,

- at den beskrevne investeringscase godkendes

### Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024

Indstillingen godkendt.

### Beskrivelse af sagen

Formålet med et tværfagligt team er at styrke familiernes trivsel og sundhed gennem en helhedsorienteret indsats, hvor vi sammen med familierne finder individuelle løsninger på familiens udfordringer. Tanken er at prøve en ny tilgang af, hvor et tværfagligt team ved at have alle myndighedsfunktioner, og dermed alle muligheder åbne, kan undersøge potentialet for mere holdbare løsninger i familierne med udgangspunkt i familiernes ønsker og behov.

Evalueringer viser, at børns trivsel stiger, når forældrene kommer i arbejde, og vi ved, at børn af udsatte forældre har dobbelt så stor sandsynlighed som andre for også at blive udsatte voksne. Det er dette mønster investeringen har til formål at gøre op med. Øget trivsel i familierne, mestring af både helbred og forælderrollen, lavere skolefravær samt forældre, der hjælpes ind på arbejdsmarkedet, er vigtige faktorer for at bryde mønstret.

Investeringscasen bygger på en inspiration fra projektet Opgang til Opgang, et 5-årigt udviklingsprojekt i Aarhus Kommune fra 2019-2023, hvor der i samarbejde med Aarhus Universitet og Socialt Udviklingscenter er fremvist dokumenterede effekter for projektet, der blev gennemført i 2019-2023. Resultaterne i Aarhus Kommune er både i form af økonomiske besparelser og i form af en øget trivsel for de involverede borgere.

Investeringscasen gennemgås i korte træk nedenfor, og i bilag findes en uddybning af projektets baggrund, tilgange og forventede effekter.

Målgruppe for investeringen

Målgruppen for indsatsen vil have tre inklusionskriterier i Silkeborg Kommune:

1. Familier med min. en voksen og et barn, primært børn under 18 år, men kan være unge op til 23 år.
2. Den voksne har minimum 1 års ledighed.
3. Familien bor i områder omfattet af den Boligsociale Helhedsplan.

Bruttogruppen er pr. juli 2024 123 husstande/familier med i alt 185 voksne og 268 børn. Heraf har 133 voksne været ledige i mere end 1 år. Halvdelen af familierne har en enlig forsørger.

Tilgange og organisering

- Der vil blive arbejdet med familierne ud fra en helhedsorienteret tilgang, hvor der tages hensyn til hele familiens situation, og hvor der for de ledige voksne fortsat vil være en Job First tilgang, hvor fokus er på at opnå

beskæftigelse.

- Familiernes tillid til sagsbehandlerne er en forudsætning for at lykkes med at skabe forandringer i familierne. En vigtig opgave for teamet bliver derfor at opbygge tillid og dermed skabe grobund for at lave indsatser, der kan gøre en reel forskel for familierne. Familierne vil blive involveret aktivt i planlægningen og beslutningstagningen omkring deres indsatser.
- Det tværgående team vil bestå af 8 medarbejdere og en teamleder bygget op omkring fælles myndighed på velfærdsområderne Beskæftigelse, Familie, Skole, Social og Sundhed & Omsorg. Dette giver det bedste afsæt til at kunne lave én fælles plan for en bæredygtig forandring i familierne i det lange løb, og giver teamet mulighed for at kunne træffe afgørelser tæt på familierne. Et team på 8 medarbejdere vil svare til, at der kan være ca. 55 familier i projektet.
- De 8 medarbejdere vil i opstarten være fordelt på følgende fagligheder:
  - 3-4 medarbejdere med beskæftigelsesfaglighed
  - 2-3 medarbejdere med faglighed fra familieområdet
  - 1 medarbejder med faglighed fra sundheds- og omsorgsområdet
  - 1 medarbejder med pædagogisk faglighed fra dagtilbudsområdet
- Et tæt samarbejde med afdelingerne vil være en grundsten, hvor teamet vil have behov for at kunne trække på ekspertviden. Denne brobygning mellem teamet og afdelingerne vil være en stor og essentiel opgave for den teamleder, der ansættes til det tværgående team.
- Det er tanken, at det er de eksisterende tilbud fra de forskellige afdelinger, der skal kunne tilbydes til familierne i indsatsen, og det er således ikke udgangspunktet, at der skal oprettes nye tilbud til denne målgruppe.
- Der skal være et tæt samarbejde mellem det tværgående team og den Boligsociale Helhedsplan, og en af opgaverne for teamlederen for det tværgående team vil være at fastlægge et tæt og forpligtende samarbejde med den Boligsociale Helhedsplan.

#### Forventede effekter af investeringen og opfølgning herpå

Det forventes, at en tværfaglig indsats kan levere effekter både på kort og lang sigt, dels i form af øget beskæftigelse, og dels i form af forebyggelse indenfor familie-, skole- og sundhedsområdet, der på længere sigt vil føre til højere trivsel og mestring for borgerne samt færre udgifter for kommunen.

- På beskæftigelsesområdet forventes det, at den håndholdte og helhedsorienterede indsats vil føre til en udvikling af borgernes ressourcer og dermed øget beskæftigelse. Det er forventningen, at effekterne på beskæftigelsesområdet vil føre til en årlig besparelse på 1,98 mio. kr., når effekten er fuldt indfaset i 2028.
- Det vurderes, at indsatsen vil have en forebyggende effekt på familieområdet. Det er forventningen, at en tidlig indsats i familierne på sigt vil føre til en reduktion i behovet for indsatser i familierne. Det vurderes, at der på sigt kan opnås en årlig besparelse på 1,4 mio. kr. på familieområdet gennem indsatsen.

Udover de økonomiske effekter på den korte bane på hhv. beskæftigelses- og familieområdet, forventes der også at være væsentlige effekter på familiernes trivsel og udvikling for børn og unge i familierne. Et stort fokus i investeringen er at bryde det mønster, der kan være fra generation til generation ift. udsatte børn og voksne. Derfor vil der være et særligt fokus på de børn og unge, der er i familierne, ift. at sikre deres trivsel og udvikling i retning mod job og uddannelse. Der vil i projektet blive fulgt op på:

- Trivselsvurderinger i børnehuse
- Udviklingen i ulovligt fravær. Data fra Skoleafdelingen viser, at det ulovlige fravær på Langsøskolen og Sølystskolen, der er distriktsskoler for den største del af områderne indenfor den boligsociale helhedsplan, ligger markant højere end på kommunens øvrige skoler med hhv. 3,14% og 3,03% mod gennemsnitligt 0,53%. Det forventes, at der vil være en effekt på skolefraværet af indsatsen.
- Der vil være et fokus på at vejlede og støtte de unge til at få et fritidsjob. Undersøgelser viser, at unge, der har et fritidsjob, når de er under 18 år, har 2,5-3 gange højere sandsynlighed for at være i arbejde, når de er 25-29 år.
- Fokus på hele familien forventes at føre til en væsentlig forbedring af familiens samlede trivsel, både fysisk og psykisk. Ved at understøtte øgede sundhedskompetencer og mestring af egen sundhed, vil der kunne opnås en forbedring i borgernes sundhedstilstand både på borgernes fysiske og psykiske helbred samt deres mestring af forældrerollen. Samtidig kan indsatsen være med til at opspore sygdom som fx KOL eller diabetes og iværksætte tiltag, der kan forbedre familiernes sundhed (fx via deltagelse i rygestopkurser eller sundhedstilbud til borgere med kronisk sygdom eller mentale udfordringer).

#### Opfølgning på investeringen

Der lægges op til, at der årligt laves en opfølgning på investeringen, der lægges til politisk behandling i de involverede politiske udvalg. Der vil i denne årlige opfølgning blive fulgt op på:

- Status på de voksnes beskæftigelsessituation
- Status på antallet af borgere i indsatser i Familieafdelingen
- Opfølgning på trivsel i det omfang, der er nyt tilgængeligt data på skolefravær og fra trivselsvurderinger i børnehuse
- Det tværgående teams erfaringer med investeringen og eventuelle oplæg til justeringer

Der vil ved opstart af familier i indsatsen blive gennemført en spørgeskemaundersøgelse, der skal afdække familiens generelle trivsel, deres oplevelse af eget helbred og troen på at blive tilknyttet arbejdsmarkedet og deres oplevede netværk. Denne undersøgelse vil blive gentaget ved afslutning af den enkelte families forløb for at kunne følge de trivselsmæssige resultater af investeringen. Vi vil undersøge muligheden for også at lave løbende opfølgninger på borgernes selvvaluerede helbred.

I det sidste halve år af investeringen vil der blive udarbejdet en slutevaluering af projektet, hvor der vil blive udført slutmålinger på de kvalitative resultatmål for udviklingen i familiernes trivsel.

Tidsplan for opstart af investeringen

Da der er tale om en ny tilgang og en ny organisering, må det forventes, at det første halve år af investeringen, frem til sommeren 2025 primært vil forløbe med opstart af projektet. Indsatsen vil således forventes at være i drift fra sommeren 2025.

## Borgerinddragelse

Når den økonomiske ramme for investeringen er godkendt, vil der blive arbejdet med borgerinddragelse i de berørte områder ift. den konkrete opbygning af indsatsen. Det for at sikre borgernes medindflydelse på indsatsen og for at sikre, at samarbejdet med borgerne får den bedst mulige start.

## Økonomi

Nedenstående tabel viser den samlede forventede økonomi for investeringen i den 4-årige projektperiode. Der er stor usikkerhed om potentialet af det tværgående team, og hvor hurtigt effekterne vil udmøntes, og den 4-årige projektperiode skal derfor også anvendes til at lave en afdækning af det økonomiske potentiale af den helhedsorienterede indsats i Silkeborg Kommune. Derfor er der ikke i den 4-årige periode indarbejdet en fuld tilbagebetaling til investeringspuljen. De økonomiske effekter vil blive justeret og indarbejdet på bevillingsniveau i forbindelse med de årlige opfølgninger og slutevalueringen, så de afspejler de nyeste vurderinger af potentialet.

Forventede økonomiske effekter af investeringen

Mio. kr. (2025-priser)	2025	2026	2027	2028
Omkostning til oprettelse af tværgående team	5,5	5,5	5,5	5,5
Heraf medfinansiering fra Beskæftigelsesafdelingen	1,5	1,5	1,5	1,5
Omkostning efter medfinansiering	4,0	4,0	4,0	4,0
Forventede økonomiske effekter				
Besparelser som følge af øget beskæftigelse		-0,65	-1,3	-2,0
Besparelser som følge af forebyggelse på familieområdet			-0,7	-1,4
Samlet forventet besparelse		-0,65	-2,0	-3,4
Træk på investeringspuljen u/ekstern finansiering	4,0	3,35	2,0	0,6

Der er i budgetforslaget for 2025 indarbejdet en ramme til investeringen på 4,5 mio. kr. årligt på bevilling 16 i 2025 – 2029. Budgetforslaget tilrettes til ovenstående.

#### Eksterne fondsmidler

Ud over den økonomiske ramme i denne sag, vil der blive arbejdet med at afdække muligheden for et samarbejde med eksterne investeringsfonde med henblik på:

- Finansiere dele af grundprojektet og dermed minimere trækket på investeringspuljen i den 4-årige projektperiode.
- Supplere investeringen. En sådan udvidelse med eksterne fondsmidler, vil kunne medføre muligheder ud over de eksisterende tilbud.

En udvidelse af investeringen kunne f.eks. give muligheder for at opnå et øget fokus på sundhedsfremmende indsatser for både fysisk og psykisk helbred, og et øget fokus på det tværgående samarbejde.

Der vil blive arbejdet videre med at afdække mulighederne for eksterne midler umiddelbart efter politisk vedtagelse af investeringen.

## **Bilag**

Bilag 1 - Uddybet investeringscase

## **Punkt 5: 5. Godkendelse af kommunal opførelse af almene plejeboliger på grund i Alderslyst**

22/22404

### **Resume**

Silkeborg Kommune har udbudt en grund på Nylandsvej, Alderslyst til etablering af friplejehjem. Ved budfristens udløb var der ikke indkommet tilbud. Byrådet skal derfor drøfte og beslutte den fremadrettede proces for grunden

### **Indstilling**

Ejendomschefen indstiller til byrådet,

- at kommunal opførelse af almene plejeboliger på en del af matr. 440u, Nylandsvej, Alderslyst godkendes.

### **Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024**

Indstilling anbefales med den tilføjelse, at Ældreudvalget også indstiller, at Økonomi- og Erhvervsudvalget drøfter principbeslutningen fra 2015, så sagen frem mod Byrådets endelig beslutning suppleres med muligheden, økonomien og tidshorisonten, hvis plejecenteret i Alderslyst i stedet bygges af ét boligselskab.

### **Supplerende beskrivelse af sagen**

Beslutning Byrådet 19. december 2023

Morten Riis Skydsgaard (C) ønsker at standse sagen, og sende sagen til Økonomi- og erhvervsudvalget og Ældreudvalget for at afvente plejeboliganalysen.

For forslaget stemte Venstre (V), Det Konservative Folkeparti (C), Radikale Venstre (B) og Jan Beck-Nielsen (D).

Imod stemte Socialdemokratiet (A), Socialistisk Folkeparti (F) og Enhedslisten (Ø).

Ej til stede

Johan Brødsgaard (B) i stedet deltog Kim Egeskov (B), Rune Kristensen (A) i stedet deltog Linda Lyngsøe (A), Lars Hedegaard (Løsgænger) i stedet deltog Thomas Sørensen (C).

På grund af konvertering af ESDH-system gives beslutningen under Supplerende beskrivelse af sagen.

#### Supplerende beskrivelse af sagen

Budgetparterne besluttede i budgetaftale 2024, at der skulle udarbejdes en udviklingsplan for plejeboligområdet. Udviklingsplanen er fremlagt for Ældreudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget på udvalgenes møder henholdsvis 5. og 20. august. På møderne har de to politiske udvalg truffet beslutning om den politiske vision og overordnede retning for, hvordan plejeboligområdet i Silkeborg Kommune skal udvikle sig i de kommende år.

Udviklingsplanen for plejeboligområdet peger på, at der er behov for flere plejeboliger hen over en årrække. Udviklingsplanen peger på, at behovet for plejeboliger er særligt stort i området i og omkring Silkeborg by. I denne del af kommunen forventes der at blive en markant større efterspørgsel efter plejeboliger end den kapacitet, der på nuværende tidspunkt er til rådighed. Behovet i dette område forventes at være til stede allerede fra 2025.

En eventuel opførelse af plejeboliger i Alderslyst vil bidrage til at imødekomme det forventede behov for plejeboliger i Silkeborg by.

Den politiske vision, der er besluttet af Ældreudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget, indebærer et ønske om nybyggede plejecentre fremadrettet opføres med minimum 72 pladser. Såfremt plejeboligerne opføres som kommunale plejeboliger, vil udgiften til grundkapitalindsud og servicearealer påvirke kommunens anlægsbudget. De resterende udgifter til opførelse af plejeboligerne skal finansieres af lån og beboerindsud.

## Beskrivelse af sagen

Kommunen skal sørge for, at der er det nødvendige antal plejeboliger til anviste borgere.

Silkeborg Kommune forudser en stor tilvækst af ældre de kommende år. Befolkningsprognosen forudser, at der i 2026 vil være ca. 1.500 flere ældre sammenholdt med antallet af +80-årige i 2021, og i 2031 ca. 3.000 flere. Altså en forventet tilvækst i +80-årige på op mod 70 % i 2031.

Plejeboligkapaciteten i 2022 dækker 15,6% af de 4.345 +80-årige borgere, dvs. 678. Det estimerede behov for nye plejeboliger - med en accepteret venteliste på 70 borgere fratrukket - er ca. 180 pladser i 2026 voksende til ca. 300 pladser i 2031. Byrådet har i forbindelse med budgetaftalen for 2024 derudover besluttet at lukke 46 plejeboliger placeret på tre eksisterende plejecentre.

Byrådet har på møde 28. marts 2022 truffet beslutning om, at

- der arbejdes videre med placering af plejecenter på Svømmecenter Nordvest grunden i et samlet byggeri med sundhedshus, tandklinik og indmødested for hjemmeplejen (scenarie A2)
- der i første omgang etableres plejecenter i Funder eller Balle for at dække det aktuelle behov for plejeboligspladser i Silkeborg, imens planlægningen for plejecenter og øvrige offentlige institutioner i Alderslyst pågår.

Byrådet har ved en efterfølgende initiativretssag på møde 26. september 2022 besluttet, at der skal være flere friplejehjem i Silkeborg Kommune. Det blev på mødet besluttet:

- at Ringårdsparken ændres fra at skulle være et kommunalt plejecenter til i stedet at være et friplejehjem, såfremt at der er nogen, som ønsker at byde ind på dette.
- at der indledes dialog med interesserede udbydere af friplejehjem inkl. salg af den reserverede grund til plejecenter
- at Plan og Vejudvalget opprioriterer en lokalplan for et friplejehjem i Alderslyst

Der blev 31. januar 2023 afholdt en markedsdialog med de aktører, der havde henvendt sig til kommunen med interesse for at etablere friplejehjem i Silkeborg Kommune.

I juni 2023 blev nedsat en styregruppe og projektgruppe med repræsentanter fra Ejendomsstaben, Sundheds- og Omsorgsafdelingen samt Teknik- og Miljøafdelingen med henblik på at udbyde en del af matr. 440u, Nylandsvej, Alderslyst på ca. 20.000 m<sup>2</sup> ejet af kommunen. Styregruppen udarbejdede med bistand fra advokatfirmaet Horten udbudsmateriale.

Udbudsmaterialet blev offentliggjort på kommunens hjemmeside 13. oktober 2023. Kommunikationsafdelingen skrev flere nyheder om udbuddet, ligesom Horten udsendte udbuddet til alle kendte aktører. Ved budfristens udløb 16. november 2023 var der ikke indkommet nogle tilbud.

Aktørerne svarede efterfølgende, at de manglende bud bl.a. skyldtes markedsvilkårene med høje huslejer og lave takster, ligesom flere prioriterede plejeboliger i andre kommuner. En enkelt aktør svarede, at de ikke formåede at få en operatør med om bord, men at de var tæt på at indgå et samarbejde med en operatør.

I forbindelse med opstart af udbuddet har revisionsfirmaet BDO gennemgået nuværende takster for at se, om beregningen af taksterne er korrekt. BDO har fundet, at taksterne stemmer godt overens med de faktiske udgifter. Sundhed- og Omsorgsafdelingen gør dog overvejelser, om fordelingen mellem de enkelte taksttyper kan ændres, sådan at taksten for de somaiske pladser bliver mere attraktiv.

Ejendomsstaben ser følgende muligheder for den fremadrettede proces for grunden:

- Mulighed 1: Fornyet udbud til friplejehjem
- Mulighed 2: Etablere almene plejeboliger opført af boligorganisation
- Mulighed 3: Etablere almene plejeboliger opført af kommunen

Der er mulighed for et fornyet udbud til friplejehjem evt. med udvidet markedsdialog for relevante aktører og en længere budfrist. Ejendomsstaben vurderer dog ikke, at der er gunstige vilkår for byggeri pt. med høje renter og høje materialepriser, hvilket afstedkommer en høj husleje for operatørerne. Ejendomsstaben kan ikke sige, hvornår markedet ændrer sig, og om der vil komme bydende, hvis der udsendes et fornyet udbud med en længere budfrist. Et fornyet udbud vil desuden udskyde tidshorizonten for at etablere plejeboliger på grunden. Byggeri ved friplejehjem påvirker ikke kommunens anlægsbudget. Til gengæld skal kommunen betale en takst og har ikke anvisningsret til plejeboligerne, ligesom kommunen kun i begrænset omfang kan påvirke driften af plejeboligerne.

Der er desuden mulighed for at etablere almene plejeboliger opført af boligorganisation på grunden. Salg til boligorganisationer kan ske uden offentligt udbud til markedsprisen. Kommunen skal betale 10 % af grundkapitalen samt for servicearealer, ligesom kommunen skal stille kommunal garanti. Kommunen har en anvisningsret til boligerne. Når kommunen har anvisningsret, skal kommunen dække eventuel tomgang i boligerne. Kommunen står for driften af boligerne.

Økonomi- og Erhvervsudvalget har 5. oktober 2015 truffet principbeslutning om at køb af plejeboliger opført af boligorganisationerne, da man anså det for at være en kommunal kerneopgave at drive plejeboliger.

Der er slutteligt mulighed for at etablere almene plejeboliger opført af kommunen på arealet. Udgifterne til byggeriet vil påvirke kommunens anlægsbudget. Hvis man ønsker at etablere kommunale plejeboliger på grunden, skal udgiften hertil indlægges i budgettet for 2025.

Ejendomsstaben har ikke forholdt sig til den økonomiske ramme for eventuelt kommunalt byggeri, da dette afhænger af antallet af plejeboliger. Da der er tale om kommunale plejeboliger, har kommunen det fulde driftsansvar for plejeboligerne. Byrådet har tidligere politisk vedtaget, at kommunen skal eje alle plejecentre i kommunen (bortset fra friplejehjem).

Ejendomsstaben anbefaler, at der opføres kommunale plejeboliger på grunden.

Lokalplanstatus på relevante friplejehjemsområder er som følger (øjebliksbillede):

Sted	Status
Alderslyst, Nylandsvej (kommunalt ejet)	Lokalplanarbejdet er sat i bero. Der er lavet et teknisk bilag.

Eriksborg (privat ejet. Kommunen overtager efter vedtagelse af lokalplan)	Lokalplanen er politisk igangsat. Der er fortsat nogle forhold, som skal undersøges nærmere. Lokalplan forventes færdig i Q4 2024.
Balle (privat ejet)	Lokalplanarbejdet er under opstart. Ingen tidsplan pt.
Bryrup (privat ejet)	Lokalplanarbejdet til 36 plejeboliger var under opstart, men er pt. sat i bero.
Funder (privat ejet)	Lokalplan for 72 plejeboliger, 25 seniorboliger og første etape af Sejlgård forberedes til politisk opstart. Muligvis lokalplanforslag klart i Q4 2024 og dermed forventet endelig godkendelse i maj 2025.
Sorring (privat ejet)	Lokalplanforslag for 30 plejeboliger skal behandles politisk i januar/februar 2024. Forventes endelig godkendt Q2/Q3 2024.
Voel (privat ejet)	Tillæg til lokalplan for 6 plejeboliger er godkendt administrativt 24. november 2023.

# Punkt 6: 6. Drøftelse og input til det videre arbejde med scenarie B for udvikling af Stævnepladsen, Gødvad

23/7347

## Resume

Byrådet besluttede i april 2023, som led i udarbejdelsen af en samlet helhedsplan for Stævnepladsen, at belyse tre forskellige økonomiske scenarier, samt undersøge mulighed for at bevare eksisterende bygninger til anden anvendelse.

Byrådet besluttede i maj 2024, at scenarie B, svarende til en mellem udnyttelsesgrad af helhedsplansområdet, skal danne grundlag for helhedsplan for Stævnepladsen. Byrådet tilføjede til beslutningen, at udfoldelsen af scenarie B skal drøftes med fagudvalgene. Byrådet besluttede også, at friluftsauditoriet som udgangspunkt skal bevares til anden anvendelse.

Alle fagudvalg bliver præsenteret for scenarie B's vilkår og muligheder inden for de temaer, som helhedsplanen arbejder med. Herefter har fagudvalgene mulighed for at drøfte input til scenarie B ud fra fagudvalgets faglighed. Administrationen samler alle fagudvalgenes drøftelser af scenarie B og laver en politisk sag til Plan- og Vejudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

## Indstilling

Teknik- og Miljøchefen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalg, Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget, Klima- og Miljøudvalget, Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget, Plan- og Vejudvalget, Socialudvalget, Sundheds- og Nærhedsudvalget, Ældreudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget,

- at udvalget drøfter og kommer med input til det videre arbejde med scenarie B for udvikling af Stævnepladsen.

## Beslutning Kultur-, Fritids-, Outdoor- og Idrætsudvalget den 02-09-2024

Udvalget drøftede sagen:

- a. Borgerbudget – en andel af provenu fra salg reserveres til kultur/kunst i området.
- b. En idé om kreative borgerdrevne værksteder.
- c. Kigge på tværs af alle fagområder og sikre, at der er plads til velfærdsinstitutioner m.v.
- d. Udvalget påpeger, at det fagligt vurderes, at scenen ikke er velegnet til musik/koncerter.

## Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024

Drøftet. For Ældreudvalget er det vigtigt, at "det gode ældre liv" indtænkes i udviklingen af stævnepladsen.

## Beskrivelse af sagen

### Baggrund

Plan- og Vejudvalget besluttede i juni 2021, at der skulle udarbejdes en Helhedsplan for Stævnepladsen i Gødvad, 8600 Silkeborg for at afklare områdets fremtidige anvendelse.

Byrådet besluttede i april 2023, at der skulle udarbejdes tre forskellige økonomiske scenarier (A, B, C) samt undersøge muligheden for at bevare centrale dele af det eksisterende byggeri (D). De fire scenarier er:

- Scenarie A: Lav udnyttelsesgrad, ca. 2-3 ha bruges til boligudvikling.
- Scenarie B: Mellem udnyttelsesgrad, ca. 5-6 ha bruges til boligudvikling.
- Scenarie C: Høj udnyttelsesgrad, ca. 8-9 ha bruges til boligudvikling.
- Scenarie D: Bevaring af centrale dele af eksisterende byggeri til drift af friskole, efterskole og/eller højskole.

Plan- og Vejudvalget igangsatte på baggrund heraf i maj 2023 Helhedsplan for Stævnepladsen.

Byrådet besluttede i maj 2024, at scenarie B skal danne grundlag for Helhedsplan for Stævnepladsen, at friluftsauditoriet som udgangspunkt bevares til anden anvendelse og at Ejendomsafdelingen igangsætter nærmere undersøgelser af mulighederne for omdannelse af friluftsauditoriet til anden anvendelse. Byrådet supplerede deres beslutning med, at udfoldelsen af scenarie B skal drøftes med fagudvalgene, og at projektet skal undersøge muligheden for tiny houses og størst mulig bevarelse af det eksisterende byggeri.

## Hvad indebærer scenarie B?

Byrådets beslutning om, at scenarie B skal danne grundlag for det videre arbejde betyder, at omkring en fjerdedel af helhedsplanens areal bliver brugt til boligudvikling. Bebyggelsen skal samles ved friluftsauditoriet som en landsby i landskabet. Landsbykarakteren giver mulighed for at skabe en blandet by, hvor forskellige boligtyper samles i et fællesskab. Det kan være med til at skabe et rigtigt godt sted at leve på tværs af alder og indkomst. Den kompakte placering af bebyggelsen skaber også et stort sammenhængende grønt område omkring boligbebyggelsen, der kobler sig til de omkringliggende naturområder. Nærheden til naturområder giver mulighed for at skabe rekreative grønne områder, der kan tilbyde aktiviteter til beboerne i hele Gødvad.

Byrådet har besluttet, at friluftsauditoriet som udgangspunkt skal bevares, og at Teknik- og Miljøafdelingen skal undersøge mulighederne for at omdanne friluftsauditoriet. Byrådet har også besluttet, at friluftsauditoriet skal omdannes til boliger og/eller indeholde fællesfaciliteter for områdets beboere ved at vælge scenarie B.

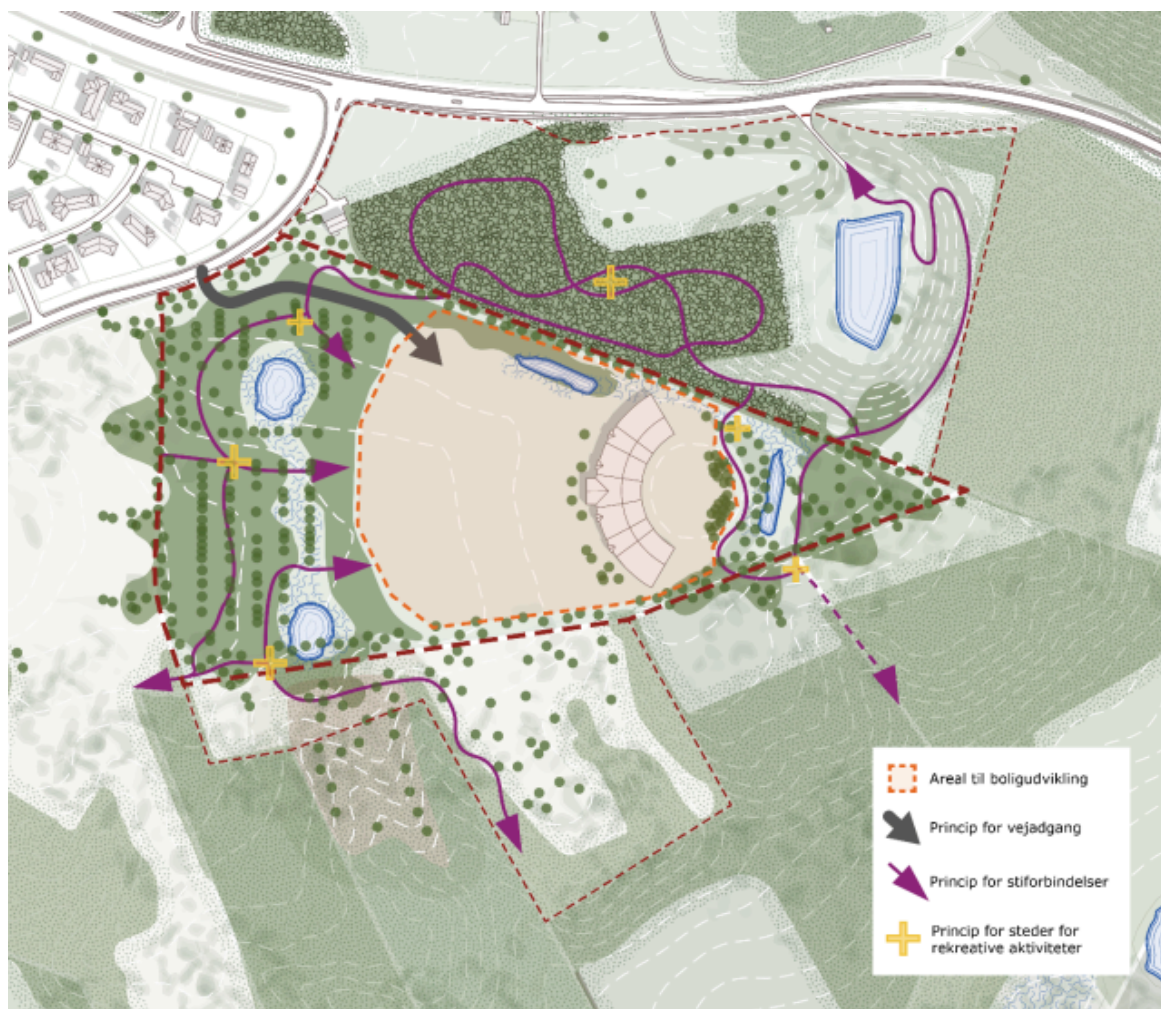


Illustration af Scenarie B, Landsbyen – en samlet boligbebyggelse omgivet af den store natur.

## Spørgsmål til fagudvalget

Drøftelsen af det videre arbejde med scenarie B i fagudvalgene vil tage udgangspunkt i nedenstående spørgsmål:

- Hvad er vigtigt for fagudvalget i det videre arbejde med helhedsplanen?

## **Hvad er der truffet beslutning?**

Formålet for Helhedsplan for Stævnepladsen er at skabe en attraktiv del af byen gennem helhedsorienteret planlægning og udvikling af arealet. Helhedsplanen skal sikre en god balance mellem arealer til fællesskaber, boliger, rekreative aktiviteter og det karakteristiske landskab, der også udgør de fire temaer for planlægningen.

Der er stadig mange elementer inden for de fire temaer, som endnu ikke er fastlagt. Nedenfor er eksempler på de elementer, der ikke er truffet beslutning om inden for de fire temaer.

### Fællesskaberne (offentlige arealer)

Byrådet har tilkendegivet, at der skal arbejdes med en byudvikling, som understøtter et fællesskab mellem områdets fremtidige beboere ved at vælge scenarie B.

Der er ikke truffet beslutning om, hvordan der skal arbejdes med arealer til fællesskaberne. Det betyder, at der bl.a. ikke er truffet beslutning om placeringen og programmering af arealerne, overgang mellem privat bolig og offentligt areal (kantzone), områdets vejsystem og parkering – om dele af arealet skal være bilfrit mm.

### Boliger (private arealer)

Der er en begrænsning på højden af ny bebyggelse på Stævnepladsen, da ny bebyggelse ikke må være synligt fra Gudenådalene. Det betyder, at bebyggelse maksimalt må være i to etager på størstedelen af arealet. Det er kun i det nordvestlige hjørne af arealet, hvor det er muligt at bygge i op til fire etager.

Der er truffet beslutning om, at Teknik- og Miljøafdelingen skal undersøge muligheden for tiny houses på Stævnepladsen.

Der er bl.a. ikke truffet beslutning om andre boligtyper, herunder vægtningen mellem de forskellige boligtyper, placering af boligerne, materialevalg, arkitektoniske udtryk mm.

### Rekreative aktiviteter (benyttelse af landskabet)

Det er besluttet, at områdets grønne arealer skal samles til en sammenhængende struktur, der kobler sig på de omkringliggende naturområder.

Der er bl.a. ikke truffet beslutning om, hvordan de grønne områder skal programmeres, hvor der skal være arealer til ophold og arealer til aktivitet – og hvilke aktiviteter, der skal være på fremtidens Stævneplads.

### Områdets karakteristiske landskab (beskyttelse af landskabet)

Stævnepladsen er placeret i et meget karakteristisk landskab på toppen af Gudenådalene. Det er det sidste areal, hvorpå der kan ske byudvikling.

Det er stadig ikke bearbejdet, hvordan relationen bliver mellem den fremtidige byudvikling og det omgivende landskab. Der er bl.a. ikke truffet beslutning om, om der skal arbejdes på at lave nye forbindelser ud i landskabet, og hvor forbindelserne skal placeres, og om noget af arealet på helhedsplanområdet skal have lov til at springe i natur.

## **Velfærdsinstitutioner i området**

### Dagtilbud

Silkeborg Kommune er i gang med planlægning af en daginstitution til 200-230 børn i Eriksborg Bydelscenter.

Den nyeste befolknings- og dagtilbudsprognose fra februar-marts 2024 viser et kapacitetsoverskud i kommunale daginstitutionspladser i Gødved-området frem til 2036.

Børne- og Familieafdelingen vurderer, at scenarie B med nuværende prognose for udvikling i Gødved vil have mindre betydning for pasningsbehovet i områdets dagtilbud. Det er fortrinsvis i de senere år, at udvikling på Stævnepladsen vil

have en betydning. Scenarie B vil indgå i næste års vurdering af behov og kapacitet i forbindelse med arbejde med prognoser.

## Skole

Silkeborg Kommune er i gang med planlægningen for en ny skole i Eriksborg Bydelscenter. Den nye skole i Eriksborg sikrer, at der er kapacitet til et stigende elevtal i Gødvad og Eriksborg i forbindelse med byudvikling i de to bydele.

Skoleafdelingen vurderer, at scenarie B med nuværende prognose for udvikling af Gødvad ikke vil overskride kapaciteten på Gødvadskolen eller Dybkærskolen.

## Plejecenter

Silkeborg Kommune er i gang med planlægning af et nyt plejecenter i Eriksborg Bydelscenter.

Sundhed- og Omsorgsafdelingen har i den kommende anlægsproces indgivet ønsker om etablering af plejeboliger i Alderslyst og Eriksborg.

## Hvad sker der nu?

Teknik- og Miljøafdelingen samler alle fagudvalgenes drøftelser af scenarie B og laver en politisk sag til Plan- og Vejudvalget og Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Tidsplanen for helhedsplanen har rykket sig for at give plads til politiske drøftelser af det videre arbejde med scenarie B. Det betyder, at helhedsplanen forventes at komme til politisk godkendelse i efteråret 2025.

Helhedsplanen første led mod realiseringen af området

Udviklingen af Stævnepladsen er i en meget tidlig fase, hvor arbejdet går ud på at fastlægge den politiske vision og retning for den fremtidige udvikling af området.

En vedtaget Helhedsplan for Stævnepladsen er en form for aftaledokument mellem byrådet og Teknik- og Miljøafdelingen om, hvilke visioner og værdier som Teknik- og Miljøafdelingen skal forvalte ud fra, når projektet skal realiseres gennem lokal- og kommuneplanlægning, byggemodning, udbud mm. Det betyder, at der er mange elementer i udviklingen af Stævnepladsen, der først vil blive truffet beslutning om senere i forbindelse med det efterfølgende arbejde med at realisere byrådets vision for områdets fremtidige udvikling.

## Borgerinddragelse

Borgere og interesserede har været inviteret inden for på Stævnepladsen 7. april 2024, hvor de tre scenarier og forstudier for omdannelse af friluftsauditoriet er blevet præsenteret.

Størstedelen af de besøgende var lokale borgere fra Gødvad-området. Der var fire hovedpointer, som gik igen i samtalerne med borgerne.

- Stor interesse i aktiviteterne til fællesskabet, som kan placeres på Stævnepladsen
- Bekymring for den ekstra trafik på de omkringliggende veje ved boligbebyggelse på Stævnepladsen
- Bekymring for den støj, der vil komme i Gødvad, hvis friluftsauditoriet bliver brugt til friluftskoncerter
- Stort ønske om en stiforbindelse fra Stævnepladsen til Gudenådal

Teknik- og Miljøafdelingen har løbende været i dialog med Gødvad Lokalråd om udviklingen af Stævnepladsen. Lokalrådet deler hovedpointer med borgerne fra Gødvad-området. Lokalrådet kommer særligt med input til, hvilke aktiviteter til fællesskabet, som mangler i Gødvad.

## Økonomi

Det er politisk besluttet, at udviklingen af Stævnepladsen skal give en væsentlig sikkerhed i forhold til økonomien, men samtidig have fokus på at skabe et bykvarter med særkende. Bykvarter med særkende skal forstås som en udmøntning af Planstrategi 2050's strategiske sigtepunkter 'Levende byer i balance' og 'Det gode hverdagsliv'.

# **Punkt 7: 7. Drøftelse af studietur til Aalborg Kommune d. 23.08.24**

24/24267

## **Resume**

Ældreudvalget var fredag d. 23. august 2024 på studietur i Aalborg Kommune. Formålet var at høre om Aalborg Kommunes strategi og vision for kommende plejehjemsbyggerier. Besøget foregik på plejehjemmet Markusgården og Storvorde Plejecenter.

## **Indstilling**

Sundheds- og Omsorgschefen indstiller til Ældreudvalget,

- at Ældreudvalget drøfter og evaluerer studieturen i sin helhed.

## **Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024**

Drøftet.

## **Beskrivelse af sagen**

I forlængelse af arbejdet med en ny udviklingsplan for plejecentre i Silkeborg Kommune, blev der arrangeret en studietur til Aalborg Kommune med henblik på at samle inspiration. Programmet på studieturen blev sammensat ud fra et ønske om at høre mere om Aalborg Kommunes strategi og vision for kommende plejehjemsbyggerier. Besøget foregik først på plejehjemmet Markusgården, der rummer 73 boliger, og hvis beliggenhed er placeret centralt i Aalborg centrum. Dernæst fortsatte besøget på Storvorde Plejecenter, der rummer 36 boliger, og er placeret 14 km uden for Aalborg.

## **Bilag**

Bilag 1 - Program til studietur Aalborg Kommune 23.8.24

## **Punkt 8: 8. Til orientering**

24/17692

### **Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024**

Udover nedenstående blev der orienteret om

- Demenskonference 18. september. Udvalgsmedlemmerne tilmelder sig direkte.

### **Beskrivelse af sagen**

- Orientering om sommerens forløb på plejecentrene

Politiske kontaktpersoner

Jonas Sivertsen:

- Fuglemosen og Funder plejecenter
- Hjemmeplejen Øst og Vest og hjemmesygeplejen Alderslyst

Thomas Tonsberg Schlie:

- Kragelund plejecenter, Malmhøj og Sejs plejecenter
- Silkeborg Kommunes Genoptræningscenter og døgngenoptræning
- Hjemmeplejen Them/Bryrup og Hjemmesygeplejen Them

Dorthe Jensen:

- Sandgårdsparken, Toftevang og Virklund plejecenter
- Sundhedshuset/centret Toldbodgade
- Hjemmeplejen Aldersro og Ved Banen, Hjemmesygeplejen Toldbodgade, Fælles Nat

Ivan Greve:

- Fårvang, Karolinelundcentret og Marienlund plejecenter
- Aktivitetscentre Rosengårdcentret, Alhuset, Grauballelund Sorninghus, Fælleshuset i Voel.
- Idræt om dagen.

Signe Haahr Lindegaard:

- Gødvad plejecenter, Lysbro plejecenter og Rødegård
- Hjemmeplejen Gjern, Fårvang og Gudenå, og Hjemmesygeplejen Voel

Morten Skydsgaard:

- Birkebo og Remstruplund

Susanne Jacobsen:

- Bakkegården, Solgården og Søvangen
- Hjemmeplejen Øst og Vest og Hjemmesygeplejen Kjellerup

## **Punkt 9: 9. Underskriftsside**

24/17692

### **Beslutning Ældreudvalget den 02-09-2024**

Protokollen underskrevet.

### **Beskrivelse af sagen**

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend