

# REFERAT Handicaprådet 2022-2025 d. 22-02-2024

**Mødedato** Torsdag d. 22. februar 2024 kl. 15:00

**Mødested** Medborgerhuset, lokale 3

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om proces for udvikling af langsigtet strategi på specialområdet i dagtilbud.....	6
Temamøde - Socialtilsyn Midt.....	10
Orientering om Socialudvalgets drøftelse og beslutning om håndtering af merforbrug i 2024.....	13
Behandling af fokusområder til uddeling af § 18-midler i 2025.....	17
Orientering om proces for reduktion i åbningstid i dagtilbud på socialområdet.....	21
Orientering om utilsigtede hændelser i Silkeborg Kommune 2023.....	26
Til orientering.....	31
Underskriftsside.....	34

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

EMN-2023-05381

# 1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden

SagsID: EMN-2023-05381

## Beslutning

Godkendt

### **Ej til stede**

Lone Baggersgaard Petersen. Solvejg Lund mødt op som suppleant

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### **Beskrivelse af sagen**

Dagsordenen skal godkendes.



## **Punkt 2: Orientering om proces for udvikling af langsigtet strategi på specialområdet i dagtilbud**

EMN-2023-05381

# 2 (Offentlig) Orientering om proces for udvikling af langsigtet strategi på specialområdet i dagtilbud

Sagsbehandler: Dr20225

SagsID: EMN-2023-05381

## Resume

Handicaprådet orienteres om igangsat proces med henblik på udarbejdelse af langsigtet strategi for udvikling af specialområdet i dagtilbud.

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orientering om proces for udvikling af langsigtet strategi på specialområdet i dagtilbud tages til efterretning.

## Beslutning

Taget til efterretning

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget blev på udvalgmøde 13. november 2023 orienteret om igangsættelse af en proces med henblik på udarbejdelse af en langsigtet strategi for udvikling af specialområdet i dagtilbud.

Handicaprådet orienteres med indeværende sag om processen.

Stigende børnetal og generelle udviklingstendenser på området har ført til en stigning i behovet for specialpladser på dagtilbudsområdet. En udvikling, som forventes at fortsætte de kommende år. Med henblik på at imødekomme det stigende kapacitetsbehov behandlede byrådet 27. juni 2023 en række forslag til løsning. Byrådet besluttede at arbejde videre med en løsning, som indebærer, at en varig udbygning af specialpladser skal ske i tilknytning til kommende nybyggeri indenfor det almene dagtilbudsområde.

Byrådets beslutning indebærer, at specialområdet vil blive knyttet til mere end én almen daginstitution, og at det derfor på længere sigt ikke vil være hensigtsmæssigt at opretholde den nuværende organisatoriske og ledelsesmæssige forankring af specialområdet i daginstitution Århusbakken-Midtbyen og Special (ÅMS).

Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget har i forbindelse med budget 2024 besluttet at omlægge en del af de særlige daginstitutionspladser fra servicelovens § 32 til specialpædagogiske indsatspladser efter dagtilbudsloven. Denne omlægning stiller krav om faglig nytænkning og overvejelser om fremtidig organisering af specialområdet.

På baggrund af ovenstående bliver nu iværksat en proces med henblik på udarbejdelse af en langsigtet strategi for udvikling af specialområdet i dagtilbud. Strategien skal give bud på specialområdets organisering og struktur i et 10-15 års perspektiv, herunder hvordan der sikres en balance mellem kobling til flere almene dagtilbud og fastholdelse af specialisering og sammenhæng til de særlige daginstitutionspladser efter servicelovens § 32.

Strategien vil indenfor rammerne af den samlede Børn- og Ungepolitik og med afsæt i arbejdet med stærke børnefællesskaber, sætte retning og vision for udvikling af specialområdet i dagtilbud. Strategien vil samtidig indgå i fremtidige anlægsprioriteringer på dagtilbudsområdet.

Det forventes, at forslag til strategi kan forelægges Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget i første halvår 2024.

Sektionsleder i dagtilbud, John Gejl, deltager under behandling af punktet.



## **Punkt 3: Temamøde - Socialtilsyn Midt**

EMN-2023-05381

# 3 (Offentlig) Temamøde - Socialtilsyn Midt

Sagsbehandler: Dr10730

SagsID: EMN-2023-05381

## Resume

Handicaprådet afholder temamøde med fokus på Socialtilsynets arbejde.

## Beslutning

Taget til efterretning

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Socialtilsyn Midt er et af fem socialtilsyn i Danmark og er forankret i Silkeborg Kommune. Socialtilsyn Midt fører et generelt tilsyn med kvaliteten i et tilbud og ikke et personrettet tilsyn i forhold til enkelte borgere.

Socialtilsyn Midt har tilsynsmyndigheden med plejefamilier og tilbud beliggende i de 21 kommuner i Region Midt samt med Faaborg-Midtfyn Kommune.

Plejefamilier og sociale tilbud beliggende i Silkeborg Kommune er undtaget Socialtilsyn Midts tilsynsmyndighed, i stedet varetager Socialtilsyn Nord tilsynsopgaven med kommunens plejefamilie og sociale tilbud.

På mødet deltager Tilsynschef i Socialtilsyn Midt, Ulla Bitsch Andersen.



## **Punkt 4: Orientering om Socialudvalgets drøftelse og beslutning om håndtering af merforbrug i 2024**

EMN-2023-05381

### **Bilag**

Råderumsforslag

# 4 (Offentlig) Orientering om Socialudvalgets drøftelse og beslutning om håndtering af merforbrug i 2024

Sagsbehandler: Dr28196

SagsID: EMN-2023-05381

## Resume

Socialchefen orienterer Handicaprådet, om Socialudvalgets drøftelse og beslutning, om håndtering af merforbrug på bevilling 53 Socialområdet i 2024.

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning

## Beslutning

Taget til efterretning

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

I december 2024, blev Socialudvalget forelagt en prognose for budget og forbrug i 2024. Prognosen viste et forventet merforbrug på 6,3 mio. kr. i 2024. Prognosen var behæftet med de usikkerheder, at til- og afgangene af borgere til området, kan blive enten dyrere eller billigere.

Socialudvalget drøfter håndteringen af det forventede merforbrug 7. februar 2024.

Socialchefen vil på Handicaprådets møde, orientere om Socialudvalgets drøftelse.

De tidligere fremsatte råderumsforslag vedlægges i bilag.

# Bilag

1 (Råderumsforslag - 10491417)



## **Punkt 5: Behandling af fokusområder til uddeling af § 18-midler i 2025**

EMN-2024-00489

# 5 (Offentlig) Behandling af fokusområder til uddeling af § 18-midler i 2025

Sagsbehandler: 20225

SagsID: EMN-2024-00489

## Resume

Socialudvalget har godkendt, at processen for tildeling af § 18-midler fremadrettet involverer en drøftelse på Handicaprådets første møde i kalenderåret, hvor rådet får mulighed for at komme med input til retning/fokusområde for årets uddeling af § 18-midler til aktiviteter i efterfølgende år.

Handicaprådet bedes med indeværende sag drøfte ønsket retning/fokusområde for § 18-midler i 2025.

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at fokusområder til uddeling af § 18-midler i 2025 behandles.

## Beslutning

Handicaprådet peger på, at midler der understøtter fællesskaber og bekæmpelse af ensomhed med fordel kan prioriteres

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

I forbindelse med Socialudvalgets drøftelse af procedure for uddeling af § 18-midler til aktiviteter i 2024 på udvalgmøde 12. april 2023 blev det besluttet at undersøge muligheden for i højere grad at involvere relevante interessenter eller råd i indstillings- eller høringsprocessen fremadrettet.

På foranledning heraf blev Handicaprådet på møde 22. juni 2023 orienteret om den hidtidige proces for tildeling af § 18-midler, for erfaringer med inddragelse af interessenter ifm.

proces for tildeling af midler til frivillige aktiviteter og for muligheden for fremadrettet at indgå i denne proces under forudsætning af Socialudvalgets efterfølgende godkendelse heraf.

Handicaprådet gav i deres drøftelse af sagen på møde 22. juni 2023 udtryk for et ønske om at blive inddraget i en tidlig drøftelse i forbindelse med årets uddeling af frivilligmidler med henblik på at komme med input til retning/fokusområde for årets uddeling.

Socialudvalget godkendte på møde 6. september 2023, at processen for tildeling af § 18-midler til aktiviteter i efterfølgende år, begyndende med processen i 2024, involverer en drøftelse på Handicaprådets første møde i kalenderåret, hvor rådet får mulighed for at komme med input til retning/fokusområde for årets uddeling af § 18-midler til aktiviteter i efterfølgende år.

Med denne sag bedes Handicaprådet drøfte ønsket retning/fokusområde for uddeling af § 18-midlerne til aktiviteter i 2025.



## **Punkt 6: Orientering om proces for reduktion i åbningstid i dagtilbud på socialområdet**

EMN-2022-04248

# 6 (Offentlig) Orientering om proces for reduktion i åbningstid i dagtilbud på socialområdet

Sagsbehandler: Dr20225

SagsID: EMN-2022-04248

## Resume

Byrådet i Silkeborg Kommune har med godkendelsen af budgetaftale for 2024-2027 vedtaget en reduktion i åbningstid i dagtilbud i Socialafdelingen. Med denne sag orienteres Handicaprådet om igangværende proces for implementering af reduktionen på dagområdet.

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orientering om proces for reduktion i åbningstid i dagtilbud på socialområdet tages til efterretning.

## Beslutning

Taget til efterretning.

Handicaprådet ser stadigvæk med bekymring på konsekvensen af en så stor besparelse på området

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

Byrådet i Silkeborg Kommune har med godkendelsen af budgetaftale for 2024-2027 vedtaget en reduktion i åbningstid i dagtilbud i Socialafdelingen med en årlig besparelse på 1.7 mio. kr. på bevilling 53 svarende til en reduktion i åbningstid på 1 ½ time pr. dag mandag-fredag.

Socialafdelingen arbejder aktuelt med implementeringen af reduktionen på dagområdet. Med denne sag orienteres Handicaprådet om den igangværende proces.

### **Oprindelig plan for udmøntning af reduktion**

Udgangspunktet for udmøntning af reduktionen har været, at den vedtagne reduktion svarer til en reduktion i åbningstid i dagtilbud på 1 ½ time pr. dag, svarende til hhv. en time om morgenen og en halv time om eftermiddagen, mandag-fredag.

Den vedtagne reduktion ville således opnås ved en reduktion på dagområdet på 3.3 mio. kr. og en samtidig tilførsel til botilbud/-fællesskaber, så den vedtagne reduktion tilsammen ville opnås.

I december-januar har der været dialog med funktionsledere i dagtilbud og døgntilbud om, hvordan reduktionen implementeres under størst mulig hensyntagen til borgere, medarbejdere og ledere.

I perioden 10.-24. januar 2024 har materiale, som beskriver principper for udmøntning af reduktionen, været i høring blandt gennem MED-organisationen i Socialafdelingen.

### **Anbefaling om ændret plan for udmøntning af reduktion**

De indkomne høringssvar og dialog med funktionsledere i Socialafdelingen har samlet givet anledning til, at Socialafdelingen har anbefalet en ændring i beslutningen om udmøntning af reduktion på dagområdet. I stedet for en reduktion i åbningstiden i dagtilbud har Socialafdelingen anbefalet, at den nuværende åbningstid i dagtilbud fastholdes, og at den politisk vedtagne reduktion i stedet findes ved en reduktion i dagtilbuddenes budgetramme fra 2024 og i følgende år.

Baggrunden for anbefalingen er bl.a., at en reduktion i åbningstid i dagtilbud set fra Socialafdelingens synspunkt ikke er den fagligt bedste løsning på udmøntning af den politisk vedtagne reduktion.

Dertil kommer en opmærksomhed på arbejdsvilkårene for de medarbejdere, som er ansat på dagtilbud i Socialafdelingen, og som i høringsperioden har givet udtryk for stor bekymring for egne arbejdsvilkår som følge af en reduktion i åbningstiden i dagtilbud.

Medarbejderne har bl.a. givet udtryk for bekymring over at skulle arbejde på flere forskellige matrikler for at opretholde så høj timenorm som muligt.

Endeligt ser Socialafdelingen en udfordring i at arbejde med udvikling af mere beskyttet beskæftigelse efter § 103 for borgere på socialområdet, såfremt der reduceres i åbningstiden i dagtilbud.

### **Forventet ikrafttræden**

Reduktionen på dagområdet forventes at træde i kraft pr. 1. oktober 2024, hvorfor reduktionen i dagområdets budgetramme i 2024 svarer til en fjerdedel af reduktionen for efterfølgende år.

### **Identificerede udviklingsperspektiver**

De indkomne høringssvar og dialog med funktionsledere i Socialafdelingen har – foruden anbefalingen om ændret plan for udmøntning af reduktionen – givet anledning til, at Socialafdelingen har identificeret en række punkter, hvor der opleves potentiale for udvikling. Det drejer sig bl.a. om vagtplanlægning på tværs af tilbud i Socialafdelingen og om at udvide samarbejde mellem dagtilbud og døgntilbud med henblik på at skabe øget sammenhæng i borgernes liv.

Socialudvalget godkendte på udvalgs møde 7. februar 2024, at den hidtidige reduktion i åbningstid i dagtilbud fastholdes, og at den politisk vedtagne reduktion på dagområdet i stedet udmøntes ved en reduktion i budgetrammen for dagtilbud.

## **Borgerinddragelse**

I forbindelse med byrådets behandling af budgetaftale for 2024-2027 indsendte Handicaprådet høringssvar, hvori Handicaprådet udtrykte bekymring for forslaget om reduktion i åbningstid i dagtilbud på socialområdet.



## **Punkt 7: Orientering om utilsigtede hændelser i Silkeborg Kommune 2023**

EMN-2023-05381

# 7 (Offentlig) Orientering om utilsigtede hændelser i Silkeborg Kommune 2023

Sagsbehandler: Dr10730

SagsID: EMN-2023-05381

## Resume

Ældreudvalget, Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget samt Socialudvalget er i februar 2024 blevet orienteret om utilsigtede hændelser i Silkeborg Kommune 2023. Orienteringen sendes nu til Handicaprådet.

Orientering om utilsigtede hændelser i 2023 med fokus på ny rapporteringspligt fra 1. juli 2023 og dens betydning for Silkeborg Kommune

## Indstilling

Socialchefen indstiller til Handicaprådet,

- at orienteringen tages til efterretning

## Beslutning

Taget til efterretning

**Ej til stede**

## Tidligere beslutninger

...

## Sagen

### Beskrivelse af sagen

#### Rapporterede UTHer i 2023

Utilsigtede hændelser (UTH) er hændelser og fejl, der opstår i forbindelse med behandling og pleje af borgere, og medfører eller kunne have medført skade på borgeren.

I 2023 har der i Silkeborg Kommune været 5.107 UTHer i alt (4.523 i 2022). På sundheds- og omsorgsområdet har der været 4.187, på socialområdet har der været 911 og på børne- og familieområdet 9.

I Socialafdelingen indrapporteres de fleste hændelser via enkeltregistreringer og samlerapporteringer anvendes i mindre grad. Dette giver et forholdsvis højt antal rapporterede hændelser på 453 enkeltrapporteringer på socialområdet. I hjemmeplejen var der 376 enkeltrapporteringer i 2023 og i plejeboliger 344. Sygeplejen havde 198 enkeltrapporterede UTHer i 2023. De øvrige områder havde mellem 1 og 14 UTHer i 2023.

Stigningen i antallet af rapporterede utilsigtede hændelser kan dels skyldes ny rapporteringspligt (mere herom nedenfor) og dels arbejdet med at udbrede en åben kultur om patientsikkerhed med fokus på læring og forebyggelse. Et højt antal rapporterede UTHer skal således ikke ses som et udtryk for, at patientsikkerheden er særligt truet disse steder i forhold til steder med færre rapporterede UTHer.

Hændelser, der vedrører medicin, udgør igen i 2023 den største andel med 2.714 UTHer. Hændelser vedrørende borgere, der falder, udgør ca. 1.800 UTHer. Med den nye rapporteringspligt kan det forventes, at der fremover rapporteres flere UTHer, der vedrører andet end medicin og fald.

Håndtering af medicin er et område, der på nationalt plan er stor opmærksomhed på, fordi der rapporteres mange UTHer. Styrelsen for Patientsikkerhed har derfor udgivet vejledninger om håndtering af medicin. I Silkeborg Kommune implementeres nationale vejledninger og lovgivning via vores egne instrukser, som ledere og medarbejdere har ansvar for at følge. Der er løbende fokus på indhold og implementering. Desuden arbejdes der på at relevante borgere modtager dosispakket medicin fra apoteket i stedet for at kommunale medarbejdere hjælper med ophældning. Dette vil også løfte patientsikkerheden på medicinområdet.

#### **Indsatser i 2024:**

Nuværende er der ved modtagelse af UTHer i kommunen et arbejde i at overdrage UTHer til relevante lokale sagsbehandlere. I 2024 vil sagsbehandlingsdelen optimeres, ved at UTH automatisk overføres til relevante decentrale sagsbehandlere.

I 2024 forventes det, at Styrelsen for Patientsikkerhed udvider mulighederne for samlerapportering, hvilket skal implementeres i Silkeborg Kommune.

I 2023-2025 er tre sociale botilbud en del af en national indsats "Sikker medicinering", der er forankret i Dansk Selskab for Patientsikkerhed. Her arbejdes med analyser, systematik og prøvehandling, som kan forbedre patientsikkerheden med afsæt i botilbuddenes utilsigtede hændelser. Læring herfra deles og forventes at kunne overføres til tilsvarende tilbud i afdelingen.

Desuden fortsætter arbejdet med at sikre en åben kultur omkring utilsigtede hændelse med fokus på læring og forebyggelse i bred forstand.

#### **Ny rapporteringspligt fra 1. juli 2023**

I juli 2023 kom der som følge af ændring i Sundhedsloven ny rapporteringspligt, hvilket også har betydning for kommunerne.

Med de nye regler er alle medarbejdere, der varetager sundhedsfaglige opgaver forpligtet til at indrapportere utilsigtede hændelser, dvs. også ufaglærte, pædagoger m.fl.

Der er pligt til at indrapportere alle typer UTH, som har eller kunne have medført/bidraget til alvorlige eller dødelige konsekvenser for borger. Desuden hændelser, der kan bidrage til læring og forbedring af patientsikkerheden.

Med den nye rapporteringspligt er der ændrede alvorligheds kategorier, så der nu både skal vurderes faktisk og mulig konsekvens. Ud fra disse genereres en samlet alvorligheds kategori.

Som følge af ny rapporteringspligt rapporteres der nu flere UTHer, hvoraf flere er i kategorien med høj patientsikkerhedsrisiko.

Decentrale sagsbehandlere varetager lokalt opgaven med sagsopfølgning af de enkelte UTHer. I analysen er der fokus på spørgsmålene: Hvad skete der, hvordan kunne det ske, og hvordan reducerer vi sandsynligheden for, at hændelsen sker igen? Der er fokus på at skabe læring og forebyggelse på tværs af enheder, sektioner og afdelinger



## **Punkt 8: Til orientering**

EMN-2023-05381

## 8 (Offentlig) Til orientering

SagsID: EMN-2023-05381

### Beslutning

Taget til efterretning

**Ej til stede**

### Tidligere beslutninger

...

### Sagen

#### Beskrivelse af sagen

- Næste dialogmøde mellem Silkeborg Kommunes Borgerservice og Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet afholdes 5. marts 2024 kl. 14-15.00 i lokale C127A. Der deltager 2-3 deltagere fra hvert råd. Fra Borgerservice deltager Kultur og Borgerservicechef John Bøgelund og funktionsleder Sofie D. Martinussen.
- Socialchef, Martin Husted, orienterer om status på Marienlund.
- Næstformand og medlem af Socialudvalget, Ældreudvalget samt Dagtilbuds-, Skole- og Familieudvalget, Signe Haahr Lindegaard, orienterer om Dagtilbud-, Skole- og Familieudvalgets politiske ambition om at flere børn skal gå i skole i deres lokalområde.
- Handicaprådets følgegruppe for hjælpemiddelområdet.
- Friluftsfestival



## **Punkt 9: Underskriftsside**

EMN-2023-05381

## 9 (Offentlig) Underskriftsside

SagsID: EMN-2023-05381

### Beslutning

.

**Ej til stede**

### Tidligere beslutninger

...

### Sagen

### Beskrivelse af sagen

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

